

УДК 342.72/.73

ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Миронова О. А.

Крымский филиал Краснодарского университета МВД России

В статье на основании анализа научной литературы, текста Конституции и других нормативно-правовых актов исследуются вопросы реализации конституционного права человека на охрану здоровья.

Осуществляется анализ понятия права на здоровье и права человека на охрану здоровья. Утверждается, что право человека на охрану здоровья, наравне с правом на жизнь, является базовым среди природных и неотъемлемых прав. Аргументируется, что право на охрану здоровья индивидуализирует человека и способствует формированию его личной свободы, то есть возможности беспрепятственного выбора разных вариантов поведения в рамках социальных отношений, что, в свою очередь, является одним из условий активной жизнедеятельности человека.

Делается вывод, что государство, признавая на законодательном уровне, в том числе на конституционном, здоровье как необходимое благо, должно закрепить надлежащие правовые механизмы для реализации, охраны и защиты права человека на охрану здоровья.

Ключевые слова: здоровье, право на охрану здоровья, право на жизнь, права человека, правовые гарантии обеспечения прав человека на охрану здоровья.

Права и свободы человека и гражданина, их генезис и реализация являются одной из вечных проблем человечества, важность и актуальность которых не требуют доказательств.

Права человека – это неотъемлемое, неотчуждаемое достижение человеческой цивилизации, сложное многомерное явление эволюционного характера.

Все права человека условно разделяются на группы, среди которых основное место занимают личные права человека. Право на жизнь – базовое право человека. Именно жизнь человека, его честь и достоинство, здоровье являются наивысшей ценностью для государства.

Право на жизнь неразрывно связано с правом на охрану здоровья. Потому что больной человек не может жить в полном значении этого слова, ему приходится существовать. На наш взгляд, право на жизнь и существование – разные по своему внутреннему наполнению.

В условиях формирования социального и правового государства правовое регулирование общественных отношений в сфере охраны здоровья приобретает особое значение. Проблемы охраны здоровья населения и деятельность, направленная на их разрешение, требуют постоянного внимания со стороны государства. Охрана здоровья признана одним из приоритетных направлений государственной политики России, важнейшим направлением обеспечения национальной безопасности нашего государства. Право на охрану здоровья представляет собой комплексное правомочие, а также одно из конституционных и социальных прав, где человек наделен правом на получение бесплатной медицинской помощи в соответствующих учреждениях. Этому праву соответствует обязанность государства охранять и укреплять

здоровье граждан, развивать систему здравоохранения и медицинского страхования, содействовать развитию современных технологий в области медицины, а также повышать уровень физической культуры и спорта, не забывая при этом и о состоянии окружающей среды, которая непосредственно откладывает отпечаток на состоянии здоровья человека.

В постановлении Верховного Суда РФ от 22 июля 1993 г. № 5489-1 «О порядке введения в действие Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» [8] поясняется, что понимается под правом на охрану здоровья. Это право обеспечивается охраной окружающей природной среды, созданием благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией доброкачественных продуктов питания, а также предоставлением населению доступной медико-социальной помощи. Государство обеспечивает гражданам охрану здоровья независимо от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Государство гарантирует гражданам защиту от любых форм дискриминации, обусловленной наличием у них каких-либо заболеваний.

Правовые гарантии защиты права человека на охрану здоровья закреплены в международном и в отечественном законодательстве. На основе анализа действующих нормативно-правовых актов можно сделать вывод, что при обращении за медицинской помощью и ее получении человек имеет право на:

- уважительное и гуманное отношение со стороны медицинского и обслуживающего персонала;
- обследование, лечение и содержание в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям;
- проведение по просьбе больного консилиума и консультаций других специалистов;
- облегчение боли, связанной с заболеванием и (или) медицинским вмешательством, доступными способами и средствами;
- сохранение в тайне информации о факте обращения за медицинской помощью, о состоянии здоровья, диагнозе и иных сведений, полученных при его обследовании и лечении;
- информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство;
- отказ от медицинского вмешательства;
- получение информации о своих правах и обязанностях, о состоянии своего здоровья, а также на выбор лиц, которым в интересах пациента может быть передана информация о состоянии его здоровья;
- возмещение ущерба в случае причинения вреда его здоровью при оказании медицинской помощи;
- допуск к больному адвоката или иного законного представителя для защиты его прав;
- отказаться от медицинского вмешательства или потребовать его прекращения, за исключением случаев, предусмотренных законом. При отказе от медицинского вмешательства потребителю или его законному представителю в доступной для него форме должны быть разъяснены возможные последствия. Отказ от медицинского вмешательства с указанием возможных последствий оформляется записью

в медицинской документации и подписывается гражданином либо его законным представителем, а также медицинским работником.

В международно-правовых актах и научной литературе встречаются различные - словосочетания – «право на здоровье» и «право на охрану здоровья», которые в большинстве случаев применяются как синонимы и включают в себя: право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который является необходимым для поддержания здоровья (ч. 1 ст. 25 Всеобщей декларации прав человека) [7, с. 36–58]; право на наивысший уровень достижения физического и психического здоровья (ч. 1 ст. 12 Международного пакта про экономические, социальные и культурные права) [7, с. 16–27]; право на охрану здоровья (п. «е» ч. 4 ст. 5 Международной конвенции про ликвидацию всех форм расовой дискриминации) [7, с. 28–36]; право на охрану здоровья (ст. 11 Европейской социальной хартии) [7, с. 60–75]; право на пользование наиболее усовершенствованными услугами системы охраны здоровья и методами лечения заболеваний и восстановление здоровья (ч. 1 ст. 24 Конвенции о правах ребенка) [7, с. 82–94]; право на охрану собственного здоровья тем способом, которым это позволяют делать существующие средства профилактики и лечения заболеваний, человек должен иметь возможность достичь наивысшего для себя уровня здоровья (п. 1, б ч. 1 Декларации про политику в сфере обеспечения прав пациента в Европе) [7, с. 100–115].

Следует отметить, что ни в одном из проанализированных актов термин «право на здоровье» не употребляется, тогда как научная литература демонстрирует плюрализм в обозначении этого права.

Здоровье является составной частью антропологической природы человека, природным благом, которым он наделен от рождения. То есть, с одной стороны, состояние здоровья человека зависит от его природных особенностей, которые формируются на момент рождения, а с другой – от социальных факторов, наследственных, природных факторов, экономических и политических условий, в которых он живет.

Неотъемлемым аспектом права на здоровье является обязанность уполномоченного субъекта обеспечивать это право каждому. Но, к сожалению, состояние здоровья не может и полной мерой зависеть ни от самого человека, ни от носителей обязанностей. Учитывая структуру этого субъективного юридического права, можно утверждать, что ни своими действиями, ни действиями других лиц это право не может быть удовлетворено, поскольку ни активные действия человека, ни действия других субъектов не могут повлиять на состояние здоровья. Также не стоит обращаться к государству с защитой права на здоровье, принудительным обеспечением права на здоровье, поскольку удовлетворить это требование государство не сможет. Утверждая, что человек имеет право на охрану здоровья, мы имеем в виду его возможность самостоятельно совершать определенные активные действия или прибегать к конкретным мерам, требовать от других субъектов совершения действий (надлежащее предоставление медицинской помощи в учреждениях охраны здоровья, проведение гражданской экспертизы в сфере охраны здоровья, были обращения за помощью в профессиональные медицинские организации и т. д.), которые были направлены на удовлетворение этого права (возмещение материального и морального убытка, причиненного ненадлежащим предоставлением медицинской помощи,

оспаривание неправомерных действий, решений или бездеятельности служебных или других лиц органов управления охраной здоровья и другие).

Итак, анализ терминологической определенности понятия права на здоровье, призванного обеспечивать такое благо человека, как жизнь и здоровье, дает основания для признания существования именно права человека на охрану здоровья.

Государство, признавая на законодательном уровне это как жизненно необходимое благо, должно закрепить надлежащие правовые механизмы для реализации, охраны и защиты права человека на охрану здоровья.

Право человека на охрану здоровья является одним из определяющих среди природных и неотъемлемых прав. Оно гарантирует каждому человеку как члену общества сферу личной и семейной жизни, защиту его жизни и здоровья, личную неприкосновенность и т. д.

Право человека на охрану здоровья обеспечивает личную свободу, независимость и самостоятельность личности, гарантирует жизнь и защиту от любых форм насилия, жестокого и такого, которое унижает человеческое достоинство, отношения. Это право индивидуализирует человека и способствует его личной свободе, то есть возможности беспрепятственного выбора разных вариантов поведения в пределах социальных отношений, что является одним из условий активной жизнедеятельности.

Жизнь и здоровье – наивысшие социальные ценности, на основе которых формируются, определяются и оцениваются все другие ориентиры и блага современного общества, которые отображают биосоциальное бытие человека. Признать здоровье важной гуманитарной ценностью означает уважать права человека, а также равенство и социальную справедливость.

Здоровье – это благо, без которого в той или иной мере теряют значение другие ценности, поскольку нездоровый человек, так или иначе, ограничен в своей физиологической и социальной активности, в общении, в быте, в выборе места проживания, в обучении, в трудовой деятельности и т. д. Здоровье является одной из самых важных потребностей человека, одной из целей развития общества.

Здоровье также является важным социальным и экономическим фактором, от состояния которого зависят экономические ресурсы, физический, духовный и моральный потенциал общества. Большое значение здоровья как высшего и природного блага обуславливает необходимость его охраны и защиты, в том числе и международно-правового. Здоровье является одним из важнейших показателей социально-экономического и экологического благосостояния общества, его демографического, духовно-культурного, политического, научного, биологического и этического потенциала. Оно также является объективным критерием эффективности мер законодательного и исполнительного органов власти. В целом этот термин охватывает физические, психические, духовные и социальные аспекты жизнедеятельности.

Проанализировав различные дефиниции здоровья, можем дать определение рассматриваемого термина: здоровье – это максимально достижимое и оптимальное физическое и психологическое состояние человеческого организма, необходимое для обеспечения биологического и социального существования, способности к продолжительной активной жизни и восстановлению здорового поколения.

Право человека на охрану здоровья является одним среди природных, неотъемлемых и неотчуждаемых прав человека. Это право индивидуализирует человека и

способствует формированию его личной свободы, то есть возможности беспрепятственного выбора разных вариантов поведения в рамках социальных отношений, что, в свою очередь, является одним из условий активной жизнедеятельности.

Каждое государство несет ответственность за здоровье своих граждан и должно принимать все необходимые меры для обеспечения социальных, правовых и медико-санитарных условий.

В России принят ряд законов и иных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан, характеризующие права и обязанности человека и гражданина и отдельных групп населения в сфере охраны здоровья, гарантии реализации этих прав. Среди основных мы можем назвать:

1) Конституция РФ, которая закрепила основы предоставления медицинской помощи на бесплатной основе, а также обязательность общего медицинского страхования для граждан Российской Федерации;

2) ФЗ РФ от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» – это основной нормативно-правовой акт в сфере предоставления медицинской помощи, который закрепляет основные обязанности и права пациентов и медицинских работников. Определяет виды медицинской помощи и закладывает основы порядка ее предоставления;

3) ФЗ от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании граждан в РФ», целью которого является усиление гарантий прав граждан на бесплатную медпомощь. Также законом определяются принципы ОМС. В частности всеобщий характер, доступность и качество медпомощи, автономность финансовой системы. Закрепляется правовой статус участников ОМС и механизм их взаимодействия, полномочия госорганов в этой сфере;

4) Гражданский кодекс РФ и другие.

На основе проведенного анализа нормативно-правовых актов можно сделать **вывод**, что:

1) анализ терминологической определенности понятия права на здоровье, призванного обеспечивать такое благо человека, как жизнь и здоровье, дает основания для признания существования именно права человека на охрану здоровья, а не права на здоровье;

2) право человека на охрану здоровья является одним из определяющих среди природных и неотъемлемых прав. Оно гарантирует каждому человеку как члену общества сферу личной и семейной жизни, защиту его жизни и здоровья, личную неприкосновенность и т. д.;

3) это право индивидуализирует человека и способствует формированию его личной свободы, то есть возможности беспрепятственного выбора разных вариантов поведения в рамках социальных отношений, что, в свою очередь, является одним из условий активной жизнедеятельности;

4) государство, признавая на законодательном уровне, в том числе на конституционном, здоровье как необходимое благо, должно закрепить надлежащие правовые механизмы для реализации, охраны и защиты права человека на охрану здоровья. Важно помнить, что состояние здоровья человека, с одной стороны, зависит от его природных особенностей, которые формируются на момент рождения, а с другой – от социальных факторов, наследственных, природных факторов, экономи-

ческих и политических условий, в которых он живет. И этот фактор напрямую зависит от уровня развития государства и его политики;

5) под здоровьем человека следует понимать максимально достижимое и оптимальное физическое и психологическое состояние человеческого организма, необходимое для обеспечения биологического и социального существования, способности к продолжительной активной жизни и восстановления здорового поколения;

6) здоровье – это, прежде всего, состояние организма, состояние человека в целом (включая и его психическую стабильность), в котором он полноценно исполняет социальные функции и ведет способ жизни, который обеспечивает сохранение, укрепление и развитие этого состояния;

7) в рамках исследуемой темы следует обратить внимание, что понятие охраны здоровья включает общую обязанность общества и государства, в которой органы власти, органы местного самоуправления, предприятия, организации, граждане обязаны обеспечить приоритетность охраны здоровья в личной деятельности. Особое место в жизнедеятельности государства занимают средства массовой коммуникации, которые информируют человека, а информация, как известно, формирует основу жизни человека. Но, зачастую, именно информация и продукты, созданные при использовании инновационных технологий, становятся источником опасности для здоровья. Автоматизация жизни, компьютерные технологии и сама сеть Интернет приводят к нехватке живого общения, возникновению ряда профессиональных заболеваний, развитию депрессивных настроений и потребности разнобразить унылое существование. В нашем современном информационном обществе развиваются заболевания не только связанные с нарушением естественного баланса с окружающей средой, но и процессы, вызванные неправильным образом жизни человека и желанием изменить собственное сознание – в этом кроются причины развития болезней общества.

Список литературы:

1. Долаев Ш. Р. Прогресс в медицине и проблема защиты прав человека: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.10. – Москва, 2004. – 176 с.
2. Дюжиков С. А. Конституционное обеспечение права на охрану здоровья в Российской Федерации: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.02. – Ростов-на-Дону, 2001 – 195 с.
3. Комментарий к Конституции Российской Федерации (под общ. ред. Л. В. Лазарева). – ООО «Новая правовая культура», 2009 г. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://constitution.garant.ru/science-work/comment/5366634/> – Дата обращения 25.07.2018.
4. Мохов А. А. Основы медицинского права Российской Федерации [Текст]: учебное пособие для магистров: [лицензирование, правовой статус пациента, донорство и трансплантация, оказание психиатрической помощи, принудительные меры медицинского характера, медицинские экспертизы] / А. А. Мохов. – Москва: Проспект, 2014. – 374 с.
5. Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.11.2010 N 326-ФЗ – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/>. – Дата обращения 01.08.2018.
6. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/> – Дата обращения 01.08.2018.
7. Права человека: международные договоры, декларации, документы / Состав. Ю. К. Качуренко. – 2-е изд. – К.: Юринформ, 1992. – 198 с.
8. Постановление ВС РФ от 22.07.1993 № 5489-1 «О порядке введения в действие Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://legalacts.ru/doc/postanovlenie-vs-rf-ot-22071993-n-5489-1/> – Дата обращения 12.12.2016.

9. Романовский Г. Б., Романовская О. В. Врач и пациент: права и обязанности. – Специально для системы ГАРАНТ, 2015 г. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/57384800/> – Дата обращения 01.08.2018.
10. Стеценко С. Г., Гончаров Н. Г., Стеценко В. Ю., Пищита А. Н. Медицинское право. Учебник для юридических и медицинских вузов (издание второе дополненное и переработанное) (ответственный редактор д. м. н., д. ю. н. А. Н. Пищита). – «РМАПО». 2011 г. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/57863640/> – Дата обращения 01.08.2018.

Mironova O. A. The right to health protection: the constitutional and legal aspect // Scientific notes of V. I. Vernadsky Crimean federal university. Juridical science. – 2018. – Т. 4 (70). № 4. – P. 105–111.

The issues of constitutional rights of a person implementation in health care are studied by analyzing academic literature, the text of the Constitution and other regulations.

The definitions of the notions as the right to health and the right to health care are carried out. The right to health care as well as the right to life is considered to be a fundamental one among natural and inalienable rights.

It is argued that the right to health care makes a person an individual and helps him to form his personal freedom, so it means a free choice of different behaviors in the framework of social relations, which, in its turn, is one of the conditions of active human activity.

It is concluded that the state, recognizing both at the legislative level and at the constitutional level, health as a necessary benefit, should establish appropriate legal mechanisms for the implementation, care and protection of the human right to health care.

Key words: health, right to health care, right to life, human rights, legal regulations to health protection

Spisok literatury:

1. Dolaev SH. R. Progress v medicine i problema zashchity prav cheloveka: dissertaciya ... kandidata yuridicheskikh nauk: 12.00.10. – Moskva, 2004. – 176 s.
2. Dyuzhikov S. A. Konstitucionnoe obespechenie prava na ohranu zdorov'ya v Rossijskoj Federacii: dissertaciya ... kandidata yuridicheskikh nauk: 12.00.02. – Rostov-na-Donu, 2001 – 195 s.
3. Kommentarij k Konstitucii Rossijskoj Federacii (pod obshch. red. L.V. Lazareva). – ООО "Novaya pravovaya kul'tura", 2009 g. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://constitution.garant.ru/science-work/comment/5366634/> – data obrashcheniya 25.07.2018.
4. Mohov A. A. Osnovy medicinskogo prava Rossijskoj Federacii [Tekst]: uchebnoe posobie dlya magistrrov: [licenzirovanie, pravovoj status pacienta, donorstvo i transplantaciya, okazanie psixiatricheskoj pomoshchi, prinuditel'nye mery medicinskogo haraktera, medicinskie ehkspertizy] / A. A. Mohov. – Moskva: Prospekt, 2014. – 374 s.
5. Ob obyazatel'nom medicinskom strahovanii v Rossijskoj Federacii: Federal'nyj zakon ot 29.11.2010 N 326-FZ - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/> - data obrashcheniya 01.08.2018.
6. Ob osnovah ohrany zdorov'ya grazhdan v Rossijskoj Federacii: Federal'nyj zakon ot 21.11.2011 N 323-FZ - [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/> - data obrashcheniya 01.08.2018.
7. Prava cheloveka: mezhdunarodnye dogovory, deklaracii, dokumenty / Sostav. YU. K. Kachurenko. – 2-e izd. – K.: YUrinform, 1992. – 198 s.
8. Postanovlenie VS RF ot 22.07.1993 N 5489-1 "O poryadke vvedeniya v dejstvie Osnov zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii ob ohrane zdorov'ya grazhdan" - [Электронный ресурс] - URL: <http://legalacts.ru/doc/postanovlenie-vs-rf-ot-22071993-n-5489-1/> - data obrashcheniya 12.12.2016 g.
9. Romanovskij G.B., Romanovskaya O.V. Vrach i pacient: prava i obyazannosti. - Special'no dlya sistemy GARANT, 2015 g.- [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/57384800/> - data obrashcheniya 01.08.2018
10. Stecenko S.G., Goncharov N.G., Stecenko V.YU., Pishchita A.N. Medicinskoe pravo. Uchebnik dlya yuridicheskikh i medicinskih VUZov (izdanie vtoroe dopolnennoe i pererabotannoe) (otvetstvennyj redaktor d.m.n., d.yu.n. A.N. Pishchita). - "РМАПО". 2011 g.- [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/57863640/> - data obrashcheniya 01.08.2018.