

УДК 342.951

## СОВРЕМЕННЫЕ НАУЧНЫЕ КОНЦЕПЦИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Басова Ю. Ю.*

*Крымский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации*

В статье осуществлен анализ развития современных научных концепций обеспечения общественной безопасности в чрезвычайных ситуациях в Российской Федерации. Автором установлено, что динамичное развитие законодательства и правовых отношений в данной сфере, изменение правового статуса органов государственной власти, появление новых субъектов правоотношений обуславливает актуальность исследования указанной научной проблематики. На основе проведенного исследования установлен перечень теоретических и практических аспектов, которые остались вне поля зрения ученых. Обоснована целесообразность их научного анализа с целью развития научных взглядов по данной проблематике и совершенствования деятельности органов государственной власти в указанной сфере.

Автором установлено, что существующие исследования целесообразно сгруппировать следующим образом: а) в аспекте обеспечения национальной безопасности; б) исследования, посвященные анализу особенностей административной деятельности субъектов обеспечения общественной безопасности в ЧС; в) исследования, посвященные изучению особенностей реализации и ограничения правового статуса физических и юридических лиц в условиях ЧС.

**Ключевые слова:** концепции, развитие, научные взгляды, современные, теория, практика, усовершенствование, общественная безопасность, чрезвычайные ситуации.

Постоянное развитие государства приводит к появлению новых актуальных теоретических и практических вопросов, которые в силу своей важности и сложности становятся предметом дискуссии среди научных и практических сотрудников, а также политиков. Одним из таких вопросов является совершенствование деятельности органов государственной администрации в сфере обеспечения общественной безопасности. Особую актуальность данный вопрос приобретает в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, социально-политического и военного характера. Именно в таких условиях происходит изменение функционирования многих институтов государства, что, в свою очередь, обуславливает применение специальных мер, направленных на нормализацию обстановки.

Отметим, что военная и социально-политическая обстановка вокруг Российской Федерации характеризуется динамичностью и нестабильностью событий и процессов. Последние происходящие события свидетельствуют, что в настоящее время говорить о наличии внутренней стабильности (социальной, экономической, политической, ресурсной, экологической, продовольственной) в соседних странах нельзя. Приведенное подтверждается следующими событиями:

– во-первых, возникновение внутреннего вооруженного конфликта на востоке Украины, в результате которого за два года погибло более 20 тыс. человек, разру-

шено более 5 тыс. жилых домов, 1200 предприятий. Кроме того, националистическими отрядами проведена транспортная, энергетическая, финансовая блокады;

– во-вторых, нестабильностью социально-экономической ситуации в отдельных европейских странах (например, Греция – акции протеста, массовые беспорядки, забастовки и т. д. (2010, 2011, 2012 г.), Бельгия – акции протеста, забастовки, террористические акты (2011–2016 г.), Чехия – массовые беспорядки, забастовки (2009–2014 г.);

– в-третьих, «толерантная» миграционная политика привела к «миграционному хаосу» в странах Европейского союза, в частности в Германии, Италии, Польше и Франции. Последствиями такой политики стал неконтролируемый приток беженцев из стран Африки и Ближнего Востока, в результате чего в указанных странах значительно ухудшилась криминогенная обстановка (возникли факты нападения на женщин, сексуального насилия, участились нарушения общественного порядка, совершения крупномасштабных террористических актов (2015–2016 гг.). Кроме того, в начале 2017 года в указанных странах Европейского союза произошли так называемые миграционные бунты, в которых пострадало свыше 300 сотрудников полиции, 1200 человек задержаны, причинен значительный материальный ущерб;

– в-четвертых, возникновением чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера (наводнения в Польше, Германии, Чехии 2009–2010 г.; авария на химическом заводе в Польше, в результате которой пострадало свыше 23 тыс. человек);

– в-пятых, возникновением широкомасштабных чрезвычайных ситуаций различного генезиса в различных регионах мира (Япония – землетрясение, обусловило возникновение цунами и аварии на атомной электростанции 2011 г.; социально-политические конфликты в странах Ближнего Востока 2011, 2012–2016 г.); попытка военного переворота в Турции (2016 г.).

Приведенные события, кроме значительных материальных убытков для государства, разрушение инфраструктуры, изменение или вообще прекращение функционирования общественных и государственных институтов характеризуются значительными человеческими потерями, значительными объемами беженцев, возникновением существенного напряжения геополитической обстановки как в определенном регионе, так и в мире в целом.

Так, например, в результате вооруженного конфликта в странах Ближнего Востока, по данным ООН, за время конфликта погибло свыше 430 тыс. человек, включая порядка 11500 детей, уничтожены исторические памятники, разрушено свыше 176 тыс. инфраструктурных объектов, что составляет около 70 % всех объектов страны [1]. В свою очередь, указанный конфликт спровоцировал неограниченный объем беженцев в страны Европейского союза. По данным ООН, их количество в 2015–2016 гг. составило свыше 820 тыс. человек [2], что, в свою очередь, не может отразиться на социальной и экономической ситуации в регионе.

Следует отметить, что вопросы обеспечения общественной безопасности и формирования в Российской Федерации развитой системы субъектов ее обеспечения были актуальными с первых лет независимости, что обусловило существование ряда угроз для ее обеспечения. Именно такая ситуация привела к появлению значительного количества вопросов теоретической направленности, что, в свою очередь, обусловило потребность в проведении научных исследований в этой сфере. Кроме

того, данная проблематика требует не только теоретического, но и практического «осмысления», так как стабильная общественная безопасность напрямую зависит от эффективности деятельности уполномоченных субъектов.

В научных исследованиях последних лет отдельные вопросы деятельности органов государственной власти по обеспечению общественной безопасности в чрезвычайных ситуациях рассматривали такие представители отечественной юридической науки: С. С. Алексеев, Г. В. Атаманчук, Д. Н. Бахрах, А. В. Виноградов, Д. Власов, И. Т. Голяков, И. В. Гончаров, В. Григорьев, А. В. Грязнов, В.В. Гушин, Г. И. Демин, А. Л. Дубовик, Г. Г. Зуйков, Ю.В. Иванов, Н. М. Касаткин, М. П. Киреев, А. П. Коренев, А. М. Ларин, С. Лебедь, В. В. Лозбинева, С.С. Маилян, А.Ф. Майдыков, А. В. Милехин, И.Л. Петрухин, М. М. Полянский, Б. Порфирьев, С. В. Пчелинцев, В. Б. Рушайло, Ю. А. Тихомиров, В. Ю. Ухов, С. Д. Хазанов, В. С. Четвериков, С. К. Шойгу и др.

Переходя к непосредственному предмету исследования, следует отметить, что любое научное изыскание невозможно без анализа соответствующего «научного наследия». В научной литературе проведен ряд исследований, освещающих различные аспекты деятельности органов государственной власти в сфере обеспечения общественной безопасности. Вместе с тем ряд теоретических, организационных и правовых аспектов обеспечения общественной безопасности в чрезвычайных ситуациях рассмотрены фрагментарно, в рамках широкой правовой проблематики без комплексного подхода.

Необходимо отметить, что системность и комплексность института «общественной безопасности» обусловила наличие ряда научных работ, выполненных в рамках научных специальностей 12.00.01 – «Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве», 12.00.02 – «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право», 12.00.13 – «Управление в социальных и экономических системах (юридические аспекты); правовая информатика; применение математических методов и вычислительной техники в юридической деятельности»; 12.00.14 – «Административное право; административный процесс»; 05.26.02 – «Безопасность в чрезвычайных ситуациях». В связи с указанным считаем целесообразным выделить группы исследований, в которых были рассмотрены различные аспекты обеспечения общественной безопасности в чрезвычайных ситуациях (далее – ЧС), а именно:

- а) в аспекте обеспечения национальной безопасности (определение правовых основ и направлений обеспечения национальной безопасности);
- б) исследования, посвященные анализу особенностей административной деятельности субъектов обеспечения общественной безопасности в условиях возникновения ЧС (анализ организационных и тактических особенностей деятельности специальных субъектов обеспечения общественной безопасности; обеспечение гражданской защиты населения; особенности реализации административно-правового статуса субъектов обеспечения общественной безопасности в ЧС; исследование организационных и правовых основ осуществления кадрового, информационного, материально-технического, финансового, оперативного и других видов обеспечения);
- в) исследования, посвященные изучению особенностей реализации и ограничения правового статуса физических и юридических лиц в условиях ЧС (анализ осо-

бенностей деятельности органов государственной администрации в условиях действия чрезвычайных административно-правовых режимов, а также исследование особенностей реализации прав и свобод физических и юридических лиц в указанных условиях).

Переходя к характеристике первой группы исследований отметим, что В. В. Жилинский в диссертационном исследовании «Правовое обеспечение национальной безопасности в чрезвычайных условиях» рассматривает основные направления обеспечения безопасности граждан в условиях ЧС, а именно: особенности чрезвычайного законодательства как особой части действующего законодательства; содержание федерального законодательства, нормы которого регулируют конституционно-правовые отношения, возникающие в ЧС мирного или военного времени; определены пути его совершенствования. Кроме того, в исследовании проведен анализ имплементации международно-правовых норм в национальное законодательство, в частности норм Международного пакта о гражданских и политических правах (1966). В результате проведенного сравнительного анализа автор установил, что в действующем законодательстве отсутствуют определяющие принципы применения чрезвычайных мер. В то же время автором обосновано необходимость включения в чрезвычайное законодательство и иных принципов, в частности: а) законность; б) уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина; в) взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению безопасности и др. [3, с.13].

Важное методологическое значение при исследовании вопросов, связанных с обеспечением общественной безопасности в ЧС, имеет диссертационное исследование В. Ю. Ухова на тему «Институт чрезвычайного положения в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации». Данное исследование посвящено анализу теоретических и практических аспектов реализации режима чрезвычайного положения в общегосударственной системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Кроме того, автором затронуты вопросы исследования концептуальных основ обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, раскрыты вопросы определения комплекса национальных интересов России, определены стратегические угрозы для государства, исследованы содержание ограничительных мер применяемых в чрезвычайном положении [4, с. 15].

Продолжая анализ данной группы исследований отметим, что в разработке методологических вопросов данной проблематики немаловажное значение играют исследования зарубежных ученых. Так, В. Я. Настюк в монографическом исследовании «Административно-правовые режимы в сфере национальной безопасности и противодействия терроризму» анализирует общетеоретические вопросы, проблемы законодательного регулирования, а также практики реализации административно-правовых режимов в сфере национальной безопасности и противодействия терроризму. На основе анализа действующего законодательства и соответствующих международно-правовых договоров автором освещен комплекс вопросов, которые связаны с определением понятия, сущности и видов административно-правовых режимов, определены направления совершенствования деятельности уполномоченных субъектов в сфере борьбы с терроризмом в соответствии с международными нормами и стандартами [5].

Исследуя вторую группу научных исследований, отметим, что вопросам определения особенностей административной деятельности субъектов обеспечения общественной безопасности в условиях возникновения ЧС посвящено подавляющее количество научных работ. В данной группе исследований рассматриваются такие важные теоретические и практические аспекты указанной научной проблематики, как: организационные и тактические особенности деятельности специальных субъектов обеспечения общественной безопасности; порядок обеспечения гражданской защиты населения в условиях возникновения ЧС; исследование административно-правового статуса субъектов обеспечения общественной безопасности в ЧС.

Итак, переходя к анализу научных работ данной группы исследований, отметим, что важное теоретическое и практическое значение имеют научные исследования Б. Н. Порфирьева, который в своих работах разработал первое научное определение чрезвычайной ситуации и определил ее как внешне неожиданную обстановку, возникшую внезапно и характеризующуюся, прежде всего, человеческими жертвами, неопределенностью, стрессовым состоянием населения, значительными социально-экологическими и экономическими убытками, необходимостью быстрого реагирования (принятия управленческих решений), большими человеческими, материальными и временными затратами на проведение эвакуационно-спасательных работ, ликвидации негативных последствий (разрушения, пожара и т. д.) [6; 7].

Важное методологическое значение в исследовании особенностей административной деятельности субъектов обеспечения общественной безопасности в условиях возникновения ЧС занимают научные труды А. Ф. Майдыкова: «Управление органами внутренних дел при массовых беспорядках, захвате воздушных судов и массовых выступлениях граждан»; «Организация и тактика деятельности органов внутренних дел по освобождению заложников из летательных аппаратов»; «Место и роль органов внутренних дел в предупреждении и пресечении криминальных проявлений политического экстремизма»; «Действия органов внутренних дел и внутренних войск в условиях конфликта в Чеченской Республике».

Существенное значение в исследовании данной проблематики имеют научные труды профессора С. А. Старостина. Так, в монографическом исследовании на тему «Управление органами внутренних дел при чрезвычайных ситуациях (правовые и организационные аспекты)» автор анализирует причины и условия возникновения ЧС; определения общих и видовых признаков ЧС; существующие концепции и теории управления органами внутренних дел в ЧС; организационные проблемы управления силами и средствами ОВД и др. Центральное место в исследовании отводится исследованию организационных основ управления ОВД в ЧС. В основе проведенного исследования автором обосновано, что проблема противодействия ЧС, в том числе со стороны системы МВД России, требует комплексного подхода к ее решению на государственном уровне, повышения ответственности органов государственной власти за своевременное проведение мероприятий по предупреждению ЧС. В случае возникновения ЧС организацию ее ликвидации должны взять на себя, прежде всего, соответствующие государственные органы, на территории которых возникла данная ситуация [8, с. 12].

Б. П. Кондрашов в монографическом исследовании на тему «Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения» проанализировал важные теоретические вопросы: определение понятия общественной безопасности и

соотношение его с иными понятиями, принципы ее обеспечения, а также перечень угроз в данной сфере. Кроме того, автор обратил внимание на практические аспекты данной научной проблематики, а именно: определение системы субъектов обеспечения общественной безопасности и их правового статуса, определение форм и методов их деятельности и т. д. [9].

Важное значение в исследовании проблем обеспечения общественной безопасности имеет диссертационное исследование М. Д. Давитадзе на тему «Теоретические, организационные и правовые основы деятельности органов внутренних дел в условиях межнациональных конфликтов». Анализируя ключевые положения работы, поддержим мнение автора, который отмечает, что ключевое место в обеспечении общественной безопасности, особенно в ЧС социально-политического характера, отводится силам и средствами ОВД. Это связано с тем, что именно на ОВД возложены основной объем задач в таких условиях. От оперативности реагирования сил и средств данных подразделений зависит эффективность и скорость ликвидации негативных последствий такого вида событий [10, с. 161].

В. В. Гуцин в диссертационном исследовании «Правовые и организационные основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях» обращает внимание на исследование таких вопросов: сущность общественной безопасности; понятие ЧС; система субъектов обеспечения общественной безопасности в ЧС, их правовые и организационные основы деятельности; особенности реализации чрезвычайных административно-правовых режимов в целях обеспечения общественной безопасности; а также особенности организации и функционирования системы обеспечения общественной безопасности в чрезвычайных ситуациях [11].

Характеризуя третью группу исследований отметим, что в ней рассматриваются проблемы обеспечения прав и свобод в условиях чрезвычайных ситуаций, в частности: определение особенностей деятельности органов государственной власти в условиях действия чрезвычайных административно-правовых режимов; об особенностях реализации прав и свобод физических и юридических лиц в ЧС и др.

Е. А. Маркина в диссертационном исследовании «Правовое регулирование ограничений экономических прав человека и гражданина в России в условиях режима чрезвычайного положения и их соответствие международному праву» осуществляет комплексный и системный анализ материальных и процессуальных аспектов ограничения экономических прав человека и гражданина в условиях введения режима чрезвычайного положения. На основе проведенного анализа автором установлено, что экономические права человека и гражданина – это закрепленная и гарантированная национальным и международным правом возможность пользоваться, владеть и распоряжаться материальными благами. Экономические права по своей сути носят абсолютный характер, т. е. имеют признаки естественных прав, поскольку их формирование не зависит от воли государства, а зависит только от потребностей людей создавать, обменивать и потреблять материальные блага. Обосновано, что основными принципами ограничения экономических прав человека и гражданина в условиях режима чрезвычайного положения следует считать: принцип приоритета прав, свобод и законных интересов человека и гражданина; принцип соразмерности ограничения; принцип определенности границ и способов

ограничения; принцип справедливой компенсации государством потерь собственника.

Кроме того, автором проведен сравнительный анализ соответствия российского законодательства и международных стандартов в области ограничения экономических прав человека и гражданина, а также формулирование теоретических положений и конкретных рекомендаций по совершенствованию правового регулирования ограничений экономических прав человека и гражданина в условиях введения режима чрезвычайного положения в России. Установлено, что несоответствие норм Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении», устанавливающих возможность введения ограничений экономических прав человека и гражданина части 3 статьи 56 Конституции Российской Федерации, указывает на необходимость исключения из указанного Федерального конституционного закона положения об ограничении свободы передвижения, особом режиме въезда и выезда, введении комендантского часа, проверки документов граждан, их личном досмотре, досмотре вещей, жилища и транспортных средств. Ограничение на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности и других мероприятий, предусмотренных в этом Федеральном конституционном законе [12].

Подводя итог, следует отметить, что в современных научных исследованиях отдельные аспекты теоретических, организационных, правовых основ обеспечения общественной безопасности в ЧС уже были предметом самостоятельного исследования. Проведенные ранее научные исследования имеют существенную методологическую основу для осуществления научного поиска в данной сфере.

Основываясь на анализе научных трудов, посвященных различным аспектам обеспечения общественной безопасности в ЧС, можно выделить определенные направления научного наследия, в рамках которых выделены группы исследований, а именно: а) в аспекте обеспечения национальной безопасности; б) исследования, посвященные анализу особенностей административной деятельности субъектов обеспечения общественной безопасности в ЧС; в) исследования, посвященные изучению особенностей ограничения правового статуса физических и юридических лиц в ЧС.

Однако исследование основных положений научных трудов позволяет говорить о том, что в настоящее время в научных трудах не уделено достаточное внимание ученым отдельным аспектам данной проблематики, а именно: исследованию онтологической и гносеологической характеристики ЧС; юридической природы и содержанию общественной безопасности; комплексно не проанализирован правовой статус субъектов обеспечения общественной безопасности ЧС; фрагментарно проанализированы вопросы реализации административных процедур субъектами обеспечения общественной безопасности в указанных условиях, в частности: процедур разработки и принятия нормативных и индивидуальных актов, процедур применения ограничительных мер, современного зарубежного опыта деятельности органов государственной власти в данных условиях.

Список литературы:

1. За родину, за Асада!: оглашено число жертв войны в Сирии, включая боевиков «Хизбаллы» [Электронный ресурс]. URL: <http://9tv.co.il/news/2015/06/09/206078.html> (дата обращения 21.09.2018).
2. Количество беженцев в Европе перевалило за полмиллиона – ООН [Электронный ресурс]. URL: [http://zn.ua/WORLD/kolichestvo-bezhencev-v-evrope-perevalilo-za-polmilliona-on-190263\\_.html](http://zn.ua/WORLD/kolichestvo-bezhencev-v-evrope-perevalilo-za-polmilliona-on-190263_.html) (дата обращения 21.09.2018)
3. Жилинский В. В. Правовое обеспечение национальной безопасности в чрезвычайных условиях : автореф. дисс. канд. юрид. наук. – М., 2007. – 25 с.
4. Ухов В. Ю. Институт чрезвычайного положения в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: : автореф. дисс. канд. юрид. наук. – М., 2007. – 50 с.
5. Административно-правовые режимы в сфере национальной безопасности и противодействия терроризму: монография. – Акад. прав.наук. Ин-т изучения пробл. преступности. – К., 2008. – 245 с.
6. Порфирьев Б. Н. Государственное управление в чрезвычайных ситуациях: анализ методологии и проблемы организации. – М.: Наука, 1991. – 136 с.
7. Порфирьев Б. Н. Организация управления в чрезвычайных ситуациях: (Проблемы предотвращения и сокращения масштабов последствий технологических и природных катастроф). – М.: Знание, 1989. – 64 с.
8. Старостин С. А. Управление органами внутренних дел при чрезвычайных ситуациях (правовые и организационные аспекты) : автореф. доктор. юрид. наук. – 2000 // [Электронный ресурс]. URL: <http://lawtheses.com/upravlenie-organami-vnutrennih-del-pri-chrezvychaynyh-situatsiyah#ixzz3nt4vhBJD> (дата обращения 22.09.2018).
9. Кондрашов Б. П. О концепции национальной безопасности Российской Федерации (ключевые положения и термины) // Актуальные вопросы административного и административно-процессуального права: сб. тезисов статей. – М. : Московский университет МВД России, 2003. – С. 107–109.
10. Давитадзе М. Д. Теоретические, организационные и правовые основы деятельности органов внутренних дел в условиях межнациональных конфликтов: дисс. ... докт. юрид. наук. – М., 2000. – 451 с.
11. Гущин В. В. Правовые и организационные основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации при чрезвычайных ситуациях: дис. ... докт. юрид. наук. – М., 1998. – 449 с.
12. Маркина Е. А. Правовое регулирование ограничений экономических прав вчеловека и гражданина в России в условиях режима чрезвычайного положения и их соответствие международному праву : дисс. канд. юрид. наук. – М., 2008. – 152 с. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.disscat.com/content/pravovoe-regulirovanie-ogranichenii-ekonomicheskikh-prav-cheloveka-i-grazhdanina-v-rossii-v-#ixzz3nDcEnBio> (дата обращения 22.09.2018).

**Basova Julia Y. Modern scientific concepts of social security in the emergency situations in the Russian Federation** // Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2018. – Т. 4 (70). № 3. – P. 293–301.

The article analyzes the development of modern scientific concepts of public safety in emergency situations in the Russian Federation. The author found that the dynamic development of legislation and legal relations in this area, a change in the legal status of state bodies, the emergence of new subjects of legal relations, determines the relevance of the study of this scientific problem. On the basis of the conducted research, a list of theoretical and practical aspects was established, which remained outside the field of view of scientists. The expediency of their scientific analysis with the aim of developing scientific views on these issues and improving the activities of public authorities in this area has been substantiated.

The author found that it is advisable to group the existing studies as follows: a) in the aspect of ensuring national security; b) studies devoted to the analysis of the features of the administrative activities of subjects of public safety in an emergency; c) studies on the specifics of the implementation and limitation of the legal status of individuals and legal entities in emergency situations.

**Key words:** concepts, development, scientific views, modern; theory; practice; improvements, public safety, emergencies.



**Spisok literatury:**

1. Za rodinu, za Asada!: oglaseno chislo zhertv vojny v Sirii, vklyuchaya boevikov «Hizbally» [EHlektronnyj resurs]. URL: <http://9tv.co.il/news/2015/06/09/206078.html> (data obrashcheniya 21.09.2018).
2. Kolichestvo bezhencev v Evrope perevalilo za polmilliona – OON [EHlektronnyj resurs]. URL: [http://zn.ua/WORLD/kolichestvo-bezhencev-v-evrope-perevalilo-za-polmilliona-oon-190263\\_.html](http://zn.ua/WORLD/kolichestvo-bezhencev-v-evrope-perevalilo-za-polmilliona-oon-190263_.html) (data obrashcheniya 21.09.2018)
3. ZHilinskij V. V. Pravovoe obespechenie nacional'noj bezopasnosti v chrezvychajnyh usloviyah : avtoref. diss. kand. yurid. nauk.: M.– 2007. – 25 s.
4. Uhov V. YU. Institut chrezvychajnogo polozheniya v sisteme obespecheniya nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii: : avtoref. diss. kand. yurid. nauk. – M., 2007. – 50 s.
5. Administrativno-pravovye rezhimy v sfere nacional'noj bezopasnosti i protivodejstviya terrorizmu: monografiya. – Akad. prav.nauk. In-t izucheniya probl. prestupnosti. – K., 2008. - 245 c.
6. Porfir'ev B.N. Gosudarstvennoe upravlenie v chrezvychajnyh situacijah: analiz metodologii i problemy organizacii. – M.: Nauka, 1991. – 136 s.
7. Porfir'ev B.N. Organizaciya upravleniya v chrezvychajnyh situacijah: (Problemy predotvrashcheniya i sokrashcheniya masshtabov posledstvij tekhnologicheskikh i prirodnyh katastrof). – M.: Znanie, 1989. – 64 s.
8. Starostin S. A. Upravlenie organami vnutrennih del pri chrezvychajnyh situacijah (pravovye i organizacionnye aspekty) : avtoref. doktor. yurid. nauk. – 2000 // [EHlektronnyj resurs]. URL: <http://lawtheses.com/upravlenie-organami-vnutrennih-del-pri-chrezvychajnyh-situatsiyah#ixzz3nt4vhBJD> (data obrashcheniya 22.09.2018).
9. Kondrashov B. P. O koncepcii nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii (klyuchevye polozheniya i terminy) // Aktual'nye voprosy administrativnogo i administrativno-processual'nogo prava: sb. tezisov statej. – M. : Moskovskij universitet MVD Rossii, 2003. – S. 107–109..
10. Davitadze M. D. Teoreticheskie, organizacionnye i pravovye osnovy deyatelnosti organov vnutrennih del v usloviyah mezhnacional'nyh konfliktov: diss. ... dokt. yurid. nauk. – M., 2000. – 451 s.
11. Gushchin V. V. Pravovye i organizacionnye osnovy obespecheniya obshchestvennoj bezopasnosti v Rossijskoj Federacii pri chrezvychajnyh situacijah: dis. ... dokt. yurid. nauk. – M., 1998. – 449 s.
12. Markina E. A. Pravovoe regulirovanie ogranichenij ehkonomicheskikh prav vvcheloveka i grazhdanina v Rossii v usloviyah rezhima chrezvychajnogo polozheniya i ih sootvetstvie mezhdunarodnomu pravu : diss. kand. yurid. nauk. – M., 2008. – 152 s. [EHlektronnyj resurs]. URL: <http://www.dissercat.com/content/pravovoe-regulirovanie-ogranichenii-ekonomicheskikh-prav-cheloveka-i-grazhdanina-v-rossii-v-#ixzz3nDcEnBio> (data obrashcheniya 22.09.2018).