

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО; ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО; АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

УДК 349.41

СОСТАВ ЗЕМЕЛЬ РЕКРЕАЦИОННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Алимов З. А.

Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского

Данная работа посвящена исследованию и изучению состава земель рекреационного назначения. С целью определения перечня указанных земель автором делается попытка раскрыть состав земель рекреационного назначения, тем самым определить, какие именно земли могут входить в состав данных земель. Указанная работа даёт возможность выделить перечень тех объектов, нахождение которых на тех или иных землях позволяет относить данные земли к землям рекреационного назначения. Также в работе указываются аспекты, позволяющие относить отдельные как земли, так и земельные участки к землям рекреационного назначения.

Огромное значение имеет данное исследование как для науки земельного права, так и при изучении дисциплины «Земельного права». Определение состава земель рекреационного назначения позволяет определить сущность, значение и специфику земель рекреационного назначения. Использование теоретических аспектов, определения состава земель рекреационного назначения в научно-исследовательских работах способствует удобству изложения правового материала, позволяет исследователю сформулировать проблему, определить ее пределы и логично раскрыть свои идеи.

Ключевые слова: земельный участок, земля, земли, земли рекреационного назначения, рекреация, отдых, состав земель.

В силу ч. 2 ст. 98 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрен состав земель рекреационного назначения. Согласно данной норме, в состав земель рекреационного назначения входят земельные участки, на которых находятся дома отдыха, пансионаты, кемпинги, объекты физической культуры и спорта, туристические базы, стационарные и палаточные туристско-оздоровительные лагеря, детские туристические станции, туристские парки, учебно-туристические тропы, трассы, детские и спортивные лагеря, другие аналогичные объекты [1].

Исходя из вышеуказанной статьи, можно прийти к выводу, что ее положения являются не исчерпывающими, следовательно, в состав земель рекреационного назначения могут входить иные земли, на которых размещены рекреационные объекты, а также те, которые используются для рекреационных целей. Таким образом, состав земель рекреационного назначения по своему содержанию является достаточно сложным, так как земли используемые для отдыха могут находить своё отображение и на землях, отнесённых к иным категориям. В связи с чем целесообразно провести исследование, установить, какие земли могут относиться к землям рекреационного назначения.

Перед тем как приступить к определению всего состава земель рекреационного назначения, было бы логично и рационально провести анализ рекреационных объектов, тем самым определить, что понимается и подразумевается под теми объектами, которые включены в перечень ч. 2 ст. 98 ЗК РФ, которые, находясь на тех или иных землях, позволяют относить данные земли к землям рекреационного назначения. Раскроем каждый из указанных видов земель по отдельности.

Земельные участки, на которых находятся дома отдыха. Согласно национальному стандарту РФ ГОСТ Р 55319-2012 «Услуги средств размещения. Общие требования к специализированным средствам размещения», под домом отдыха понимается специализированное средство размещения, расположенное в рекреационной зоне, предоставляющее услуги размещения, питания, по организации досуга и развлечений [11]. Таким образом, можно выделить несколько характерных признаков, присутствующих данному объекту: 1) предоставление таким объектом услуг размещения и питания, направленного на организацию досуга и развлечений; 2) месторасположение данного объекта, одним из основных требований которого является нахождение такого объекта на территории рекреационной зоны.

Земельные участки, на которых находятся пансионаты. В соответствии с национальным стандартом РФ ГОСТ Р 54599-2011 «Услуги средств размещения. Общие требования к услугам санаториев, пансионатов, центров отдыха», под пансионатом понимается предприятие, расположенное обычно в курортной или сельской местности и предоставляющее комплекс услуг по организации отдыха: услуг размещения, питания, физкультурно-оздоровительных услуг и услуг по организации досуга [12]. Следовательно, к вышеуказанным рекреационным объектам относятся предприятия, которые, во-первых, осуществляют комплекс услуг по организации отдыха, размещения, питания, досуга и физкультурно-оздоровительных услуг; во-вторых, данные объекты размещены в курортной либо в сельской местности.

Вместе с тем, к курортной местности относятся территории, которые в соответствии со ст. 3 ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» признаны курортами. В свою очередь, курорты бывают федерального, регионального и местного значения. К курортам федерального значения относятся территории, признанные таковыми в соответствии с постановлением Правительства РФ от 7 декабря 1996 г. № 1426 «Об утверждении Положения о признании территорий лечебно-оздоровительными местностями и курортами федерального значения» [4]. Курортами регионального и местного значения на территории Республики Крым признаются территории в соответствии со ст. 3 ЗРК «О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым».

Что касается территорий сельской местности, то к таким территориям в соответствии с п. 1 ст. 2 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся поселки, села, станицы, деревни, хутора, кишлаки, аулы и другие сельские населенные пункты.

На основании вышеприведенных положений можно прийти к следующему выводу: 1) земельные участки, расположенные в пределах курортных территорий и на которых находятся пансионаты, признаются землями рекреационного назначения;

2) земельные участки, которые находятся на территории сельской местности, на которых, в свою очередь расположены пансионаты, также относятся к землям рекреационного назначения.

Земельные участки, на которых находятся кемпинги. Понимание данного объекта находит своё отображение в национальном стандарте РФ ГОСТ Р 53423-2009 «Туристские услуги. Гостиницы и другие средства размещения туристов. Термины и определения»: под кемпингом понимается ограниченная территория с санитарными объектами, на которой располагаются шале, бунгало, палатки, автофургоны, автоприцепы, передвижные автодома, а также оборудованные площадки для размещения палаток, автофургонов и прочих объектов [14].

В соответствии с вышеуказанным Национальным стандартом под шале, бунгало понимаются отдельно стоящие домики с кухонным оборудованием. Палатка – тканевое укрытие, разбираемое и складывающееся для удобства транспортирования. Передвижной автодом – жилой дом-авто, прицеп со спальными местами и кухонным оборудованием, стационарно установленный в определенном месте [14].

Таким образом, земельные участки либо отдельные части земельного участка, на которых расположены вышеуказанные объекты, признаются землями рекреационного назначения. К таким землям также могут относиться земельные участки либо их части, расположенные на территории населённого пункта в пределах особо охраняемой зоны.

Земельные участки, на которых находятся объекты физической культуры и спорта. Согласно ст. 2 ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», под объектами спорта понимаются объекты недвижимого имущества или комплексы недвижимого имущества, специально предназначенные для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий, в том числе спортивные сооружения. Вместе с тем, под спортивным сооружением понимается инженерно-строительный объект, созданный для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий и имеющий пространственно-территориальные границы. В свою очередь, в соответствии с Приказом Государственного комитета РФ по физической культуре и туризму от 30 ноября 1995 г. № 325 «О рекомендуемых штатах физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений» предусмотрены виды объектов физической культуры и спорта [7].

Согласно ст. 37.1 ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», объекты спорта подлежат занесению во всероссийский реестр объектов спорта по правилам, установленным Приказом Министерства спорта РФ от 12 сентября 2014 г. № 766 «Об утверждении Порядка формирования и ведения Всероссийского реестра объектов спорта, предоставления сведений из него и внесения в него изменений» [6].

Исходя из вышеизложенных положений, можно прийти к выводу, что земельные участки либо их части, на которых расположены объекты спорта, которые, в свою очередь, отображены во всероссийском реестре объектов спорта, относятся к землям рекреационного назначения. Что касается объектов физической культуры, то в отношении таких объектов реестр не ведётся, однако нахождение таких объектов на

тех или иных землях позволяет также относить земельные участки либо их части к землям рекреационного назначения.

Земельные участки, на которых находятся туристические базы, стационарные и палаточные туристско-оздоровительные лагеря. Под туристической базой в соответствии с национальным стандартом РФ ГОСТ Р 53423-2009 «Туристские услуги. Гостиницы и другие средства размещения туристов. Термины и определения» понимается предприятие, предлагающее размещение, а также возможности и соответствующее оборудование для занятия спортом и развлечений, рестораны и магазины [14]. Из определения следует, что основной задачей туристической базы является размещение лиц, прибывших как для отдыха, так и для занятия спортом. В основном такое размещение предлагается в шале, бунгало или в автодоме.

Сегодня действующее законодательство не даёт легального определения туристско-оздоровительным лагерям, однако согласно национальному стандарту РФ ГОСТ Р 51185-2014 «Туристские услуги. Средства размещения. Общие требования», туристско-оздоровительные лагеря отнесены к специализированным средствам размещения для отдыха и организации досуга. В свою очередь, специализированными средствами размещения признаются объекты туристской индустрии, представляющие собой средства размещения, которые предоставляют услуги в соответствии с назначением, специализацией, профилем работы и/или направлением деятельности, а именно: туристские, оздоровительные, спортивные, физкультурно-оздоровительные, образовательные и другие [10].

Вышеприведённые положения дают возможность установить, что туристические базы и туристско-оздоровительные лагеря выступают в качестве мест, предназначенных для отдыха, организации досуга, проведения как спортивных, так и физкультурно-оздоровительных мероприятий, в связи с чем нахождение данных объектов на тех или иных землях (за исключением земель населённых пунктов) позволяет относить их к землям рекреационного назначения.

Земельные участки, на которых находятся детские туристические станции. В силу положений национального стандарта РФ ГОСТ Р 52887-2007 «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления», детские туристические станции выступают в качестве организаций отдыха детей и их оздоровления. В свою очередь, данные организации могут быть как стационарными, так и передвижными, палаточными, с круглосуточным или дневным пребыванием, на базе образовательных, досуговых, спортивных учреждений, учреждений социального обслуживания, санаторно-курортных учреждений [15].

Земельные участки, на которых находятся туристские парки. Сегодня действующее законодательство не раскрывает понятия туристского парка, из-за чего возникают сложности при определении данного объекта, более того, отсутствие такого понимания приводит к невозможности как описания, так и идентификации вышеуказанного объекта. В связи с чем, на наш взгляд, видится целесообразным закрепить на нормативном уровне модели понимания туристского парка. Так, проанализировав ФЗ «О туристической деятельности в РФ» и ЗРК «О туристской деятельности в Республике Крым», можно прийти к выводу, что под «туристским парком» следует понимать специальную территорию, на которой размещены объекты тури-

стического показа, а также иные объекты, способные удовлетворить духовные, информационные, интеллектуальные и иные потребности туристов, содействовать поддержанию их жизнедеятельности, восстановлению и развитию их физических сил.

Земельные участки, на которых находятся учебно-туристические тропы, трассы. Согласно положениям национального стандарта РФ ГОСТ Р 56642-2015 «Туристские услуги. Экологический туризм. Общие требования», под учебно-туристическими тропами понимаются обустроенные и особо охраняемые экотуристские маршруты, создаваемые с целью экологического просвещения населения через установленные по маршруту знаки туристской навигации, например, информационные стенды [9].

Содержание понятия учебно-туристических трасс закреплено в национальном стандарте РФ ГОСТ Р 50681-2010 «Туристские услуги. Проектирование туристских услуг», в соответствии с которым учебно-туристической тропой признается маршрут следования туристов (экскурсантов), разработанный в соответствии с требованиями безопасности и включающий посещение различных исторических мест, культурных объектов, природных ландшафтов и т. п. в культурно-познавательных, оздоровительных, спортивных и других целях [13].

Что касается вышеуказанных трас и троп, то они могут устанавливаться как в особо охраняемых зонах на территории населённого пункта, так и за их пределами.

Земельные участки, на которых находятся детские и спортивные лагеря. В соответствии с ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», детские и спортивные лагеря выступают в качестве организаций отдыха детей и их оздоровления, под которыми понимаются организации сезонного действия или круглогодичного действия независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления.

В свою очередь, спортивные лагеря относятся к группе специализированных средств размещения для отдыха и организации досуга, которые предоставляют услуги размещения и дополнительные услуги в соответствии с назначением, специализацией, профилем работы и/или направлением деятельности, а именно – туристские, оздоровительные, спортивные, физкультурно-оздоровительные, образовательные и другие.

Что касается размещения таких объектов на тех или иных земельных участках, то особое значение имеет месторасположение такого участка. В случае нахождения такого участка в границах черты населенного пункта, вне пределов особо охраняемых зон, то независимо от того, что на таком земельном участке расположены объекты, относящиеся к рекреационным объектам, такие земли не будут признаваться землями рекреационного назначения.

В соответствии с ч. 2 ст. 98 ЗК РФ к землям рекреационного назначения относятся земли, на которых, кроме вышеперечисленных объектов, расположены иные аналогичные объекты. В такой связи особое внимание следует также уделить иным

рекреационным объектам, нахождение которых на тех либо иных землях позволяет также относить такие земли к землям рекреационного назначения.

Исходя из содержания ч. 2 ст. 98 ЗК РФ, следуя формальной логике, можно прийти к выводу, что иные аналогичные объекты должны обладать рядом специфических признаков, в частности: возможностью использовать такие объекты для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности.

Сделаем попытку раскрыть перечень тех аналогичных объектов, которые в соответствии с действующим законодательством обладают специфическими признаками, тем самым относятся к тем рекреационным объектам, нахождение которых на тех или иных землях позволяет относить данные земли к землям рекреационного назначения.

Отдельные объекты, обладающие возможностью использоваться для отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности, закреплены в национальном стандарте РФ ГОСТ Р 51185-2014 «Туристские услуги. Средства размещения. Общие требования». К таким объектам можно отнести следующие: 1) из числа специализированных средств размещения для отдыха и организации досуга – усадьбы с проживанием, центры отдыха, рекреационные центры, деревни отдыха спортивные базы, лагеря труда и отдыха; 2) из числа средств размещения для отдыха, оздоровления и организации досуга детей и юношества – детские центры отдыха и оздоровления, рекреационные центры для детей и подростков, специализированные или профильные лагеря краеведческие, языковые, танцевальные компьютерные, образовательные, экологические, физкультурно-оздоровительные, образовательные [15]; 3) из числа туристских специализированных средств размещения – туристские приюты, туристские деревни (деревни отдыха), горные приюты, стоянки, кемпинги. Таким образом, вышеперечисленные организации рационально отнести к аналогичным объектам, предусмотренным ч. 2 ст. 98 ЗК РФ.

В свою очередь, в соответствии с ч. 1 ст. 1 ФЗ РФ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», п. 14 ч. 1 ст. 1 ЗРК «О туристской деятельности в Республике Крым», гостинцы выступают в качестве объектов туристской индустрии, представляющих собой коллективное средство размещения с определенным количеством номеров. Вместе с тем к гостиницам равным образом приравниваются отели, апартаменты, сюит-отели, отели-гарни, курортные отели, клубы с проживанием, парк-отели, мотели. Из этого следует, что указанные учреждения, также соотносятся аналогично с объектами, закреплёнными ч. 2 ст. 98 ЗК РФ.

В приказе Министерства экономического развития РФ «Об утверждении Требований к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения» от 7 декабря 2016 г. № 793 указано, что к объектам спортивного назначения относятся следующие объекты: спортивные центры, стрельбище, тир, лыжные базы, лодочные станции, яхт-клубы, спортивные арены, спортивные сооружения с ледовым покрытием закрытые, конно-спортивные базы, ипподромы, велотреки, автодромы, мотодромы, картинги, корты крытые и открытые, физкультурно-спортивные комплексы, спортивно-культурные комплексы [5].

Указанные объекты по своему функциональному назначению выполняют идентичные функции аналогично объектам, указанным в ч. 2 ст. 98 ЗК РФ, в связи с чем расположение этих объектов на отдельных землях позволяет относить такие земли к землям рекреационного назначения.

Также стоит отметить, что перечень всех выше перечисленных объектов является не исчерпывающим, так как нами был представлен пример возможных объектов, которые по своим функциям относятся к аналогичным объектам, предусмотренным в ч. 2 ст. 98 ЗК РФ.

Стоит также подчеркнуть, что к землям рекреационного назначения могут относиться земельные участки либо их части, расположенные в пределах иных земель, входящих в состав земель особо охраняемых территорий и объектов. Среди таких можно выделить:

1) Из числа земель особо охраняемых природных территорий. В соответствии с п. г ст. 7 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» в качестве одной из задач, возлагаемых на государственные природные заповедники, является развитие познавательного туризма. В свою очередь, для развития познавательного туризма на территории указанных заповедников могут размещаться учебно-туристические тропы, трассы, которые в случае их нахождения на том или ином земельном участке либо его части, в силу ч. 2, 3 ст. 98 ЗК РФ, позволяют относить такой участок либо его часть к землям рекреационного назначения.

Согласно п. 4 ст. 10 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» на отдельных земельных участках биосферного полигона государственного природного биосферного заповедника для развития познавательного туризма, физической культуры и спорта допускается размещение объектов капитального строительства и связанных с ними объектов инфраструктуры. Вместе с тем, на основании распоряжения Правительства РФ «Об утверждении прилагаемого перечня объектов капитального строительства и связанных с ними объектов инфраструктуры, размещение которых допускается на территориях биосферных полигонов государственных природных биосферных заповедников» от 23 апреля 2012 г. № 603-р на территории биосферного полигона государственного природного биосферного заповедника разрешено размещение гостевых домов с сопутствующими хозяйственно-бытовыми постройками, конюшней, горнолыжных трасс [2]. Указанные объекты подпадают под перечень тех объектов, предусмотренных п. 2 ст. 98 ЗК РФ, нахождение которых на тех или иных землях, позволяет относить указанные земли к землям рекреационного назначения.

Исходя из содержания п. г ст. 13 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» на национальные парки возлагаются задачи по созданию условий для регулируемого туризма и отдыха. Следовательно, на территории национальных парков в связи с созданием условий для туризма и отдыха, могут размещаться рекреационные объекты, предусмотренные п. 2 ст. 98 ЗК РФ в связи с чем, отдельные земельные участки либо их части, находящиеся на территории национальных парков, могут, относиться к землям рекреационного назначения.

Вместе с тем, стоит отметить, что на территории Республики Крым существуют особо охраняемые территории местного значения, на которых также могут нахо-

дятся земли рекреационного значения. Так, одной из задач ландшафтно-рекреационных парков является создание условий для эффективного развития туризма, отдыха и рекреационной инфраструктуры в природных условиях. Таким образом, на территории ландшафтно-рекреационных парков для реализации указанных целей могут размещаться объекты, указанные в п. 2 ст. 98 ЗК РФ. Следовательно, законодательство Республики Крым допускает, что на территории ландшафтно-рекреационных парков могут размещаться земли рекреационного назначения.

2) Из числа земель лечебно-оздоровительных местностей и курортов. В соответствии со ст. 3 ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» к курортной местности относятся территории, которые признаны курортами. Следует также отметить, что в соответствии с ЗРК «О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым» на территории курортов могут размещаться дома отдыха, а также пансионаты, которые, в соответствии с п. 2 ст. 98 ЗК РФ, в случае нахождения на земельном участке либо его части позволяют относить такой участок к землям рекреационного назначения.

Таким образом, можно прийти к выводу, что в случае нахождения на земельных участках домов отдыха и пансионатов, в пределах лечебно-оздоровительных местностей и курортов, указанные земельные участки, на которых расположены вышеуказанные объекты, признаются землями рекреационного назначения.

Продолжая раскрывать состав земель рекреационного назначения, целесообразно подчеркнуть, что к землям рекреационного назначения относятся также земельные участки либо их части, расположенные на землях иных категорий, в частности:

1) Из числа земель населённых пунктов. В соответствии с п. 1 ст. 83 ЗК РФ землями населенных пунктов признаются земли, используемые и предназначенные для застройки и развития населенных пунктов. В то же время п. 2 ст. 83 ЗК РФ устанавливает, что границы городских, сельских населенных пунктов отделяют земли населенных пунктов от земель иных категорий. В силу указанных норм, законодатель определил, что по общему правилу все земли, находящиеся в пределах населённого пункта, признаются землями населённых пунктов. Однако указанные правила имеют определённые исключения. Так, в силу п. 10 ст. 85 ЗК РФ в пределах границ населенных пунктов могут выделяться зоны особо охраняемых территорий, в которые включаются земельные участки, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное особо ценное значение. Более того, согласно абзацу первому п. 10 ст. 85 ЗК РФ на зоны особо охраняемых территорий распространяются требования, установленные для земель особо охраняемых территорий и объектов, в состав которых входят и земли рекреационного назначения. Следовательно, в границах населённых пунктов, в пределах зон особо охраняемых территорий, могут находиться земли рекреационного назначения.

Следует также отметить, что в абзаце 5 Письма Министерства экономического развития РФ от 14 сентября 2009 г. № Д23-2977 «О переводе земель лесного фонда в земли населенных пунктов» содержатся следующие разъяснения: в пределах границ населенных пунктов могут выделяться зоны особо охраняемых территорий, в

которые включаются земельные участки, имеющие рекреационное значение (пункт 10 статьи 85 Земельного кодекса). В соответствии с пунктом 2 статьи 98 Земельного кодекса в состав земель рекреационного назначения входят земельные участки, на которых находятся дома отдыха, пансионаты, кемпинги, объекты физической культуры и спорта, туристические базы, стационарные и палаточные туристско-оздоровительные лагеря, дома рыболова и охотника, детские туристические станции, туристские парки, учебно-туристические тропы, трассы, детские и спортивные лагеря, другие аналогичные объекты [8].

Таким образом, на основании вышеизложенного, можно прийти к выводу, что в случае нахождения на земельных участках либо их частях, расположенных в границах населённых пунктов, в пределах зон особо охраняемых территорий, объектов, предусмотренных в ч. 2 ст. 98 ЗК РФ, такие земельные участки либо их части признаются землями рекреационного назначения.

2) Из числа земель лесного фонда. В соответствии с п.п. 8 п. 1 ст. 25 ЛК РФ установлено, что использование лесов возможно для рекреационных целей. В свою очередь ст. 41 ЛК РФ определяет, что леса могут использоваться для осуществления рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности. Вместе с тем при осуществлении рекреационной деятельности на лесных участках допускается возведение физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений.

В то же время в силу ст. 102 ЛК РФ в состав лесов также входят защитные леса и особо защитные участки лесов, на территории которых могут размещаться лесопарковые зоны. Одновременно с этим, согласно Положению «Об определении функциональных зон в лесопарковых зонах, площади и границ лесопарковых зон, зеленых зон» от 14 декабря 2009 г. № 1007, в лесопарковой зоне выделяются зона активного отдыха и прогулочная зона. Прогулочная зона выделяется в менее посещаемых населением местах лесопарковой зоны для организации прогулочных и туристических маршрутов [3].

Опираясь на указанные ранее сведения, можно прийти к следующему: во-первых, в соответствии с ЛК РФ на землях лесного фонда допускается как возведение физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений, так и использование земельных участков либо их частей, на которых расположены указанные объекты в рекреационных целях; во-вторых, в случае нахождения на землях лесного фонда объектов, предусмотренных в п. 2 ст. 98 ЗК РФ, то в такой связи земельные участки либо их части, на которых размещены указанные объекты, признаются землями рекреационного назначения, указанные земли функционируют в соответствии с правовым режимом, установленным для земель рекреационного назначения.

Исходя из проведённого анализа, можно констатировать, что земли рекреационного назначения по своему составу являются достаточно сложной категорией, так как земли, предназначенные для рекреационных целей, могут находиться на землях, принадлежащих иным категориям. Такая констатация выражается в следующем: во-первых, п.1 ст. 98 ЗК РФ устанавливает, что, землями рекреационного назначения признаются земли, предназначенные и используемые для организации отдыха, ту-

ризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан; во-вторых, п. 2 ст. 98 ЗК РФ конкретизирует, что в состав земель рекреационного назначения входят земельные участки, на которых расположены объекты, предусмотренные 98 ст. ЗК РФ; в-третьих, законодатель каким-либо образом не ограничил сферу действия ст. 98 ЗК РФ, которая распространяется на земли населённых пунктов в пределах зон особо охраняемых территорий, на земли особо охраняемых территорий и объектов, на земли лесного фонда.

В такой связи напрашивается вывод, что в соответствии с требованиями действующего законодательства все земли, которые предназначены и используются для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан, а также на которых размещены объекты, предусмотренные п. 2 ст. 98 ЗК РФ, за исключением земель, находящихся в составе земель сельскохозяйственного назначения, земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения, земель водного фонда, земель запаса, признаются землями рекреационного назначения.

Таким образом, рассматривая и определяя состав земель рекреационного назначения, на основании проведённого анализа можно сделать соответствующие выводы.

1. Раскрыли понимание и сущность объектов, закреплённых в п. 2 ст. 98 ЗК РФ, тем самым определили, какие характерные признаки присущи конкретному объекту, что позволяет использовать данные объекты для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан, нахождение которых на тех или иных землях позволяет относить данные земли к землям рекреационного назначения. Среди характерных признаков, свойственных каждому объекту, можно отметить общие, которые принадлежат к объектам, закреплённым в п. 2 ст. 98 ЗК РФ, в частности, к таким признакам можно отнести следующие: во-первых, возможность предоставления такими объектами услуг, направленных на организацию досуга и развлечений; во-вторых, данные объекты специально предназначены для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий; в-третьих, деятельность таких объектов направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления; в-четвёртых, указанные объекты также направлены на обеспечение туристских, физкультурно-оздоровительных, образовательных и иных услуг; в-пятых, упомянутые объекты способны удовлетворить духовные, информационные, интеллектуальные и иные потребности туристов, содействовать поддержанию их жизнедеятельности, восстановлению и развитию их физических сил.

2. Установили, какие объекты можно использовать для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан, тем самым отнести их к иным аналогичным объектам, закреплённым в п. 2 ст. 98 ЗК РФ, нахождение которых на тех или иных землях позволяет относить данные земли к землям рекреационного назначения. Среди них можно выделить следующие: усадьбы с проживанием, центры отдыха, рекреационные центры, деревни отдыха, спор-

тивные базы, лагеря труда и отдыха, детские центры отдыха и оздоровления, рекреационные центры для детей и подростков, специализированные или профильные лагеря краеведческие, языковые, танцевальные компьютерные, образовательные, экологические, физкультурно-оздоровительные, образовательные, туристские приюты, туристские деревни (деревни отдыха), горные приюты, стоянки, кемпинги, гостиницы, отели, апартаменты, сьют-отели, отели-гарни, курортные отели, клубы с проживанием, парк-отели, мотели, спортивные центры, стрельбище, тир, лыжные базы, лодочные станции, яхт-клубы, спортивные арены, спортивные сооружения с ледовым покрытием закрытые, конно-спортивные базы, ипподромы, велотреки, автодромы, мотодромы, картинги, корты крытые и открытые, физкультурно-спортивные комплексы, спортивно-культурные комплексы.

3. Определили, что к землям рекреационного назначения также могут относиться земельные участки либо их части, расположенные в пределах иных земель, входящих в состав земель особо охраняемых территорий и объектов, в частности:

1) земли особо охраняемых природных территорий, на которых расположены:

- а) государственные природные заповедники, в пределах которых размещены учебно-туристические тропы, трассы;
- б) биосферные полигоны государственного природного биосферного заповедника, в границах которого находятся гостевые дома с сопутствующими хозяйственно-бытовыми постройками, конюшни, горнолыжные трассы;
- в) национальные парки, на которых установлены рекреационные объекты, предусмотренные п. 2 ст. 98 ЗК РФ;
- г) ландшафтно-рекреационные парки Республики Крым, где также размещены объекты, указанные в п. 2 ст. 98 ЗК РФ;

2) земли лечебно-оздоровительных местностей и курортов, в пределах которых расположены дома отдыха, а также пансионаты.

4. Отметим, что к землям рекреационного назначения относятся также земельные участки либо их части, расположенные на землях иных категорий, в частности к таким могут относиться:

1) земли населённых пунктов в случае нахождения на таких землях в пределах зон особо охраняемых территорий объектов, предусмотренных в п. 2 ст. 98 ЗК РФ;

2) земли лесного фонда, если на указанных землях пребывают объекты, предусмотренные в п. 2 ст. 98 ЗК РФ.

5. Выявили, что все земли, которые предназначены и используются для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан, а также на которых размещены объекты, предусмотренные п. 2 ст. 98 ЗК РФ либо им аналогичные, за исключением земель находящихся в составе земель сельскохозяйственного назначения, земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения, земель водного фонда, земель запаса, признаются землями рекреационного назначения.

Список литературы

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136 -ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 44. – Ст. 4147.
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 г. № 603-р «Об утверждении прилагаемого перечня объектов капитального строительства и связанных с ними объектов инфраструктуры, размещение которых допускается на территориях биосферных полигонов государственных природных биосферных заповедников» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 18. – Ст. 2254.
3. Постановление Правительства РФ от 14.12.2009 г. № 1007 «Об утверждении Положения об определении функциональных зон в лесопарковых зонах, площади и границ лесопарковых зон, зеленых зон» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009 г – № 51. – Ст. 6312.
4. Об утверждении Положения о признании территорий лечебно-оздоровительными местностями и курортами федерального значения: Постановление Правительства РФ от 7 декабря 1996 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996 г. – № 51. – Ст. 5799.
5. Приказ Министерства экономического развития РФ от 7.12.2016 г. № 793 «Об утверждении Требований к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения» [Электронный ресурс]. Дата обновления: 24.10.2017. Доступ из системы ГАРАНТ // ЭПС «Система ГАРАНТ» : ГАРАНТ-Максимум. Вся Россия / НПП «ГАРАНТ-СЕРВИС-УНИВЕРСИТЕТ». Версия 8.01.0.271.
6. Приказ Министерства спорта РФ от 12.09.2014 г. № 766 «Об утверждении Порядка формирования и ведения Всероссийского реестра объектов спорта, предоставления сведений из него и внесения в него изменений» // Российская газета. – 2014 г. – № 251.
7. Приказ Государственного комитета РФ по физической культуре и туризму от 30.11.1995 г. № 325 «О рекомендуемых штатах физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений» предусмотрены виды объектов физической культуры и спорта [Электронный ресурс]. Дата обновления: 24.10.2017. Доступ из системы ГАРАНТ // ЭПС «Система ГАРАНТ» : ГАРАНТ-Максимум. Вся Россия / НПП «ГАРАНТ-СЕРВИС-УНИВЕРСИТЕТ». Версия 8.01.0.271.
8. Письмо Министерства экономического развития РФ от 14.09.2009 г. № Д 23-2977 «О переводе земель лесного фонда в земли населенных пунктов» [Электронный ресурс]. Дата обновления: 24.10.2017. Доступ из системы ГАРАНТ // ЭПС «Система ГАРАНТ» : ГАРАНТ-Максимум. Вся Россия / НПП «ГАРАНТ-СЕРВИС-УНИВЕРСИТЕТ». Версия 8.01.0.271
9. ГОСТ Р 56642-2015 Туристские услуги. Экологический туризм. М.: Стандартинформ. – 2016 г.
10. ГОСТ Р 51185-2014 Туристские услуги. Средства размещения. Общие требования. М.: Стандартинформ. – 2015 г.
11. ГОСТ Р 55319 – 2012 Услуги средств размещения. Общие требования к специализированным средствам размещения. М.: Стандартинформ, – 2013 г.
12. ГОСТ Р 54599-2011 Услуги средств размещения. Общие требования к услугам санаториев, пансионатов, центров отдыха. М.: Стандартинформ, – 2012 г.
13. ГОСТ Р 50681-2010 Туристские услуги. Проектирование туристских услуг. М.: Стандартинформ. – 2011 г.
14. ГОСТ Р 53423-2009 Туристские услуги. Гостиницы и другие средства размещения туристов. Термины и определения. М.: Стандартинформ. – 2010 г.
15. ГОСТ Р 52887-2007 Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления. М.: Стандартинформ. – 2007 г.

Alimov Z. Composition of land of recreational purpose // Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2017. – Т. 2 (68). № 3. – P. 167–179.

This work is devoted to the study and study of the composition of recreational lands. In order to determine the list of these lands, the author attempts to disclose the composition of recreational lands, thereby determining which land can be included in the land. This work makes it possible to distinguish a list of those objects whose location on certain lands allows them to relate these lands to recreational lands. Also in the work are specified those aspects that allow to refer separate as land and land to recreational purposes.

Of great importance is this study, both for the science of land law, and for the study and educational discipline of land law. The definition of the composition of recreational lands allows us to determine the nature, significance and specificity of recreational lands. The use of theoretical aspects, the definition of the composition of recreational lands in research works contributes to the convenience of presenting the legal material, allows the researcher to formulate the problem, determine its limits and logically disclose their ideas.

Keywords: land, land, land, recreational land, recreation, recreation, land composition.

Spisok literaturyi

1. Zemel'nyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 25 oktyabrya 2001 g. № 136 -FZ // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. – 2001. – № 44. – St. 4147.
2. Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 23.04.2012 g. N 603-r «Ob utverzhdenii prilagaemogo perechnya ob"ektov kapital'nogo stroitel'stva i svyazannyh s nimi ob"ektov infrastruktury, razmeshchenie kotoryh dopuskaetsya na territoriyah biosfernyh poligonov gosudarstvennyh prirodnyh biosfernyh zapovednikov» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. – 2012. – № 18. – st. – 2254.
3. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 14.12.2009 g. № 1007 «Ob utverzhdenii Polozheniya ob opredelenii funkcional'nyh zon v lesoparkovyh zonah, ploshchadi i granic lesoparkovyh zon, zelenykh zon» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. – 2009 g – № 51. – st. – 6312.
4. Ob utverzhdenii Polozheniya o priznanii territorij lechebno-ozdorovitel'nykh i mestnostyami i kurortami federal'nogo znacheniya: Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 7 dekabrya 1996 g. // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. – 1996 g. – № 51. – St. 5799.
5. Prikaz Ministerstva ehkonomicheskogo razvitiya RF ot 7.12.2016 g. № 793 «Ob utverzhdenii Trebovanij k opisaniyu i otobrazheniyu v dokumentah territorial'nogo planirovaniya ob"ektov federal'nogo znacheniya, ob"ektov regional'nogo znacheniya, ob"ektov mestnogo znacheniya» [EHlektronnyj resurs]. Data obnovleniya: 24.10.2017. Dostup iz sistemy GARANT // EHPS «Sistema GARANT» : GARANT-Maksimum. Vsyarossiya / NPP «GARANT-SERVIS-UNIVERSITET». Versiya 8.01.0.271.
6. Prikaz Ministerstvasporta RF ot 12.09.2014 g. № 766 «Ob utverzhdenii Poryadka formirovaniya i vedeniya Vserossijskogo reestra ob"ektov sporta, predstavleniya svedenij I znego I vneseniya v nego izmenenij» // Rossijskaya gazeta. – 2014 g. – № 251.
7. Prikaz Gosudarstvennogo komiteta RF po fizicheskoj kul'ture I turizmu ot 30.11.1995 g. № 325 «O rekomenduemyh shtatah fizkul'turno-ozdorovitel'nyh I sportivnyh sooruzhenij» predusmotreny vidy ob"ektov fizicheskoj kul'tury I sporta [EHlektronnyj resurs]. Data obnovleniya: 24.10.2017. Dostup iz sistemy GARANT // EHPS «Sistema GARANT» : GARANT-Maksimum. Vsyarossiya / NPP «GARANT-SERVIS-UNIVERSITET». Versiya 8.01.0.271.
8. Pis'mo Ministerstva ehkonomicheskogo razvitiya RF ot 14.09.2009 g. № D 23-2977 «O perevoze zemel' lesnogo fonda v zemli naseleennykh punktov» [EHlektronnyj resurs]. Data obnovleniya: 24.10.2017. Dostup iz sistemy GARANT // EHPS «Sistema GARANT» : GARANT-Maksimum. Vsyarossiya / NPP «GARANT-SERVIS-UNIVERSITET». Versiya 8.01.0.271
9. GOST R 56642-2015 Turistskie uslugi. Ehkologicheskij turizm. M.: Standartinform. – 2016 g.
10. GOST R 51185-2014 Turistskie uslugi. Sredstva zmeshcheniya. Obshchie trebovaniya. M.: Standartinform. – 2015 g.
11. GOST R 55319 – 2012 Uslugi sredstva zmeshcheniya. Obshchie trebovaniya k specializirovannym sredstvam razmeshcheniya. M.: Standartinform. – 2013 g.
12. GOST R 54599-2011 Uslugi sredstv razmeshcheniya. Obshchie trebovaniya k uslugam sanatoriev, pansionatov, centrov ot dyha. M.: Standartinform. – 2012 g.
13. GOST R 50681-2010 Turistskie uslugi. Proektirovanie turistskih uslug. M.: Standartinform. – 2011 g.
14. GOST R 53423-2009 Turistskie uslugi. Gostinicyi drugie sredstva razmeshch eniyaturistov. Terminy I opredeleniya. M.: Standartinform. – 2010 g.
15. GOST R 52887-2007 Uslugi detyam v uchrezhdeniyah ot dyha I ozdorovleniya. M.: Standartinform. – 2007 g.