

УДК 340.11

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В КОНТЕКСТЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОДХОДА К ИХ АНАЛИЗУ

Скакун О. Ф.

Севастопольский государственный университет

Статья посвящена разъяснению роли и места экономического междисциплинарного подхода к исследованию экономических прав человека и гражданина в постсоветских государствах. В системе методологических ресурсов правовой науки экономический подход к анализу права рассматривается как концептуально-методологическое ядро экономической теории права (экономики права) в целом и экономических прав человека и гражданина в частности. Подчеркивается, что экономический подход к познанию экономических прав человека и гражданина определяет общую ориентацию исследования, что не исключает необходимости применения основного методологического аппарата – дисциплинарных юридических методов и принципов. Обозначенный подход раскрывается через экономическую эффективность норм права, точнее, через соразмерность экономических целей норм права, содержащихся в нормативно-правовых актах, и юридических средств, необходимых для их достижения. Указываются достоинства и пределы экономического подхода к анализу экономических прав человека и гражданина, перечисляются отрасли права, в которых он наиболее востребован.

Ключевые слова: экономические права человека и гражданина, методологический подход к экономическому анализу прав человека и гражданина, достоинства и пределы этого подхода.

Введение. Постановка проблемы прав человека и гражданина в контексте экономического анализа привлекательна уже тем, что позволяет на междисциплинарном уровне углубить познание взаимосвязи двух важных сфер общественной деятельности – экономической и юридической. Их тесная связь продиктована жизнью. Юридические нормы на всех уровнях их закрепления нуждаются в материальном (финансовом) обеспечении, которое обусловлено наличествующими экономическими возможностями отдельного государства.

Цель исследования – акцентировать внимание на роли методологических (междисциплинарных) подходов вообще и экономического подхода в частности в постижении разносторонней сущности правового обеспечения экономических прав и свобод человека.

Задачи исследования: кратко characterize состояние разработки поставленной темы; описать основные правовые (международные и внутригосударственные) документы об экономических правах человека как источники для изучения темы; определить место междисциплинарного экономического подхода в системе методологического многообразия познания прав человека; указать на достоинства и пределы экономического подхода к анализу экономических прав человека и гражданина.

Состояние разработки поставленной темы. В постсоветских государствах наметились два подхода к изучению прав и свобод человека и гражданина: узкогрупповой и обособленный. Узкогрупповое изучение прав человека и гражданина выражается во включении в предмет анализа двух групп прав, например, социальных и экономических [1]. В конце прошлого века редко кто из ученых решался анализировать одну обособленную группу экономических прав человека и гражданина [2].

В XXI веке количество таких исследований возросло [3]. Этому способствовали такие объективные факторы, как наличие некоторого опыта формирования рыночных отношений в постсоветских государствах, принятие собственных конституций с фиксацией в них прав и свобод человека в соответствии со складывающимися политическими и социально-экономическими условиями развития, развитие системы судебной защиты прав человека и др.

Следует выделить научные исследования второго десятилетия XXI века по проблемам прав человека и гражданина, в том числе об экономических правах. Их качество не уступает, а где-то и превосходит новыми исследовательскими достижениями [4], что обуславливается использованием многообразия междисциплинарных подходов к изучению правовых явлений как результата глубинного осознания преимуществ, которые предоставляет признанный и утвердившийся в территориальных рамках бывшего СССР на протяжении более чем двух с половиной десятилетий принцип методологического плюрализма.

К сожалению, автор не нашел специальных юридических статей, посвященных изучению экономических прав человека в свете экономического методологического подхода. Вместе с тем экономическая теория права (экономика права), в которой первенствует экономический методологический (междисциплинарный) подход к познанию права, в том числе прав человека и гражданина, получила глубокое освещение в монографиях [5], учебной литературе [6], иного рода публикациях.

Основные правовые (международные и внутригосударственные) документы об экономических правах человека как источники для исследования темы – это европейские документы о правах человека и конституционные акты современных государств постсоветского периода. Автор использует предложенную Международными пактами ООН по правам человека и признанную в Европе нормативную классификацию прав человека как автономных равноценных подсистем по жизненно важным сферам общества: социальные, экономические, культурные, гражданские и политические. В тексте Всеобщей декларации прав человека 1948 г. права человека излагаются в целом, без их разграничения. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (вступил в силу в 1976 году) в названии проведено разграничение прав (социальные, экономические и культурные), однако в тексте документа указанные права изложены без отдельного выделения. Права человека гарантируются Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и дополнительными Протоколами к ней (ныне действует с изменениями от 2004 г.), Европейской социальной хартией 1996 г.

Будучи ратифицированной постсоветскими государствами, Европейская Конвенция о защите прав человека предоставляет право их гражданам (в случае нарушения официальными органами государства их гражданских и политических прав)

обращаться в Европейский Суд по правам человека с индивидуальными жалобами, в том числе и такими, которые имеют отрицательные социальные и экономические последствия.

В Европейском Суде по правам человека объектом защиты часто выступают право частной собственности и право беспрепятственного пользования своим имуществом, а также право на предпринимательскую деятельность. Специально не регламентируя все вопросы обеспечения экономической деятельности человека, Европейский Суд по правам человека сформировал эталоны и принципы, которые используются государствами в целях обеспечения свободы такой деятельности.

В конституционных актах государств постсоветского пространства уделено внимание всему комплексу прав человека и гражданина, в том числе экономическим правам. В Конституции РФ это – статьи 34–36, в Конституции Украины – статьи 13–15, 41–44, в Конституции Республики Беларусь – статьи 13, 41–42, в Конституции Республики Казахстан – статьи 24–26, в Конституции Латвийской республики – статьи 105–106, в Конституции Литовской республики – статьи 23–24, 46–48, в Конституции Грузии – 21, 30.

В Конституции РФ определены такие виды экономических прав: право частной собственности; право на свободное использование способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности; право на выбор рода деятельности и профессии; право объединения для совместной экономической деятельности; право на свободу договора и на защиту от незаконной конкуренции. Нет сомнения в том, что конституционное право человека и гражданина на свободу труда и выбор рода деятельности и профессии, при наличии свободного рынка труда, является его экономическим правом. К категории экономических прав ученые относят также права трудящихся и работодателей на заключение коллективных договоров, право на свободное объединение в национальные и международные организации для защиты своих интересов [7].

К перечню экономических прав в Конституции РФ близки, в разной степени, статьи конституций других государств, образовавшихся на постсоветском пространстве. Все они исходят из понимания того, что: 1) гражданин обладает комплексными правами, которые касаются как общих прав человека, так и прав, позитивно закрепленных государством; 2) права гражданина недостаточно закрепить конституционно: их необходимо наделить качеством реальности.

Обрести качества реальности экономическим (как и иным) правам человека и гражданина призван помочь экономический подход к анализу права. Его использование важно в процессах правотворчества, толкования права, реализации права.

Место междисциплинарного экономического подхода в системе методологического многообразия познания прав человека. Каждая научная дисциплина имеет собственный дисциплинарный подход, соответствующий предмету изучения, свою дисциплинарную методологию (систему методов и принципов). При расширении сферы научного познания, появлении объекта исследования на границе между юридическими, с одной стороны, и философскими, социально-гуманитарными, естественными науками, с другой, возникает необходимость в заимствовании исследо-

вательских методов этих наук, с тем, чтобы рассмотреть проблему в другом ракурсе.

В любой научной работе, в зависимости от ее цели, могут быть использованы разные подходы, если они не исключают друг друга и соответствуют современному научному мировоззрению (феноменологический, институциональный, информационный, право-социологический, социально-культурный, синергетический, коммуникативный, аксиологический, праксиологический/деятельностный, геояридический, экономический и др.). Междисциплинарные подходы (их еще называют общими подходами) к анализу права, как и дисциплинарные методы, логические приемы вместе с их теориями и концепциями, составляют тот методологический арсенал, из которого ученый-юрист набирает необходимый ему комплект для проведения исследования интересующей темы.

Общий (междисциплинарный) подход, в нашем случае – экономический подход к изучению экономических прав и свобод человека и гражданина, не конкурирует с дисциплинарными юридическими методами, не подменяет их: он акцентирует внимание на экономической стороне объекта познания, обозначая общую направленность исследования.

Напомним, что научное междисциплинарное направление «экономическая теория права (экономика права)» сформировалось в прошлом столетии в США, в условиях активного развития капиталистического рынка, благодаря соблюдению принципа междисциплинарного обогащения, т. е. использования экономической наукой достижений юридической науки и наоборот. У его истоков стояли экономисты и юристы Г. Беккер, Г. Калабрези, Р. Коуз, Р. Познер. Постепенно охватив умы ученых других государств мира, включая и постсоветских, «экономическая теория права» получила новый подъем в своем развитии.

В системе методологических ресурсов юридической науки и практики экономический подход к анализу права может быть оценен как концептуально-методологическое ядро экономической теории права. В этом качестве он значим в анализе экономических прав человека и гражданина так же, как социологический подход – в изучении социальных прав человека и гражданина, культурологический – в познании культурных прав человека и гражданина. Экономический междисциплинарный подход к анализу права, базирующийся на синтезе юридического и экономического анализа внутригосударственных и международных нормативно-правовых актов и документов о правах человека и гражданина, способен обеспечить разносторонность и глубину изложения экономических прав человека и гражданина, определить его статус как участника экономической деятельности.

Достоинства и пределы экономического междисциплинарного подхода к анализу экономических прав человека и гражданина. Экономический подход к анализу права – это применение научного аппарата экономической науки (в частности категорий, принципов, методов, концепций, как правило, неинституциональной микроэкономики) для установления экономического эффекта от принятия или изменения юридических норм, содержащихся в нормативно-правовых актах. Нормы о правах человека, задекларированные в конституциях государств и приобретающие дальнейшую конкретизацию в системе законодательных актов (из них «экономической

конституцией» в РФ считается Гражданский кодекс, в ФРГ – Торговый кодекс), обязаны находиться, во-первых, в соответствии с научными данными политической экономии; во-вторых, быть ориентированными на интересы, потребности, ожидания, идеалы общества и личности.

Уже на стадии подготовки и принятия нормативно-правового акта необходим его экономический анализ с целью:

1) создания моделей экономически эффективных правовых отношений, в том числе предупреждающих ошибки или пресекающих нарушения в экономическом развитии;

2) выработки рекомендаций по дальнейшему практическому использованию согласованной системы правовых норм для стимулирования экономического развития в направлении обеспечения нужд и чаяний человека и гражданина.

Экономический анализ востребован на стадии реализации правовых норм, закрепленных в законах государства, при принятии подзаконных актов, осуществлении реального бюджетного финансирования, эффективного использования выделяемых финансов. Здесь обнаруживают себя такие его принципы: расходы общества не должны перевешивать пользу от достижения цели, заложенной в правовых нормах; общество может получать дополнительные блага благодаря снижению издержек реализации права. Без соблюдения этих принципов конституционно-провозглашенные экономические и иные права человека останутся красивой декларацией, далекой от жизненного воплощения.

Следовательно, экономический подход к анализу прав человека и гражданина раскрывается через факторы (коэффициенты) экономической эффективности: правотворческой (потенциальной) и правореализационной (реальной). Коэффициент правотворческой экономической эффективности состоит в соразмерности экономических целей правовых норм нормативных актов, обеспечивающих способность личности свободно участвовать в экономических отношениях современного рыночного общества, и тех юридических средств, которые необходимы для их достижения. Коэффициент правореализационной (в том числе правоприменительной) экономической эффективности заключается в соразмерности реального использования гражданами нормативно-установленных экономических прав (правоприменительных органов – в соразмерности выполняемых нормативно-установленных профессиональных обязанностей) и тех материальных ресурсов для их реализации, которые определены нормативно-правовыми актами.

Реализация экономических прав человека и гражданина происходит при опоре на соответствующие отрасли экономического права (экономики права), в которых экономический анализ наиболее востребован (ученые считают обоснованным говорить об отраслевой эффективности норм права). В РФ сферу экономического права составляют: право конституционное, административное, финансовое, налоговое, гражданское (договорное право, право собственности, интеллектуальная собственность), а также трудовое и корпоративное право. В ФРГ в состав экономического права (права в сфере экономики) входят: хозяйственное право, торговое право, предпринимательское право, корпоративное право, право концернов и картельное право. Хозяйственным правом охватывается также антимонопольное право и право

конкуренции, банковское право, продовольственное право и многие другие совокупности либо системы правовых норм, институтов, законов в материальном и формальном смысле [8].

За пределами указанных отраслей права досягаемость экономического подхода к их анализу, а значит и к анализу экономических прав человека и гражданина, менее значима или минимальна.

Заключение. Акцент на экономических правах человека не означает недоучета объективной определенной общности, которой обладает содержание основных прав человека и гражданина. Взаимная зависимость и нуждаемость прав человека и гражданина в обеспечении надлежащим экономическим базисом, который соответствует экономической модели, закрепленной в конституции и кодифицированных нормативных актах государства, требует их (прав человека и гражданина) дальнейшего углубленного познания в комплексе – использования для этих целей экономического междисциплинарного подхода в единении с дисциплинарными юридическими методологическими средствами.

В качестве методологической доктрины экономический подход к анализу экономических прав человека и гражданина чрезвычайно полезен уже тем, что позволяет расширить инструментарий изучения поведения личности в конкретных практических ситуациях, способствует повышению эффективности воплощения в жизнь всего комплекса прав человека и гражданина, закрепленных в международных актах и конституциях постсоветских государств.

Список литературы

1. Гапоненко Л. Б. Конституционное закрепление социально-экономических прав человека в теории и практике социального государства // Проблемы обеспечения, реализации, защиты конституционных прав и свобод человека. Уральский гуманитарный ин-т. Екатеринбург, 2015. – № 34. – С. 30–38; Кольжанов И. В., Сидорова Е. И Социально-экономические права и свободы: вопросы теории и практики // Наука и практика. 2016. – № 3 (68). – С. 67–71; Кириченко А. А. Понятие, система, юридическая природа и механизмы реализации социальных и экономических прав человека (гражданина) в Российской Федерации // Северокавказский юридический вестник. – 2016. – № 1. – С.76–83.
2. Гаджиев Г. А. Основные экономические права: сравнительное исследование конституционно-правовых институтов России и зарубежных государств: Автореф. дис. ...докт. юрид. наук. – М., 1996. – 50 с.
3. Вагина А. М. Экономические права человека и гражданина в Российской Федерации: конституционно-правовое исследование. Дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2005. – 202 с.; Дружинин Д. Н. Экономические права и свободы граждан РФ (конституционно-правовой аспект). Дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2003. – 171 с.
4. Мальцев К. Л. Экономические конституционные права человека и гражданина в России: научное исследование. - М.: РУСАЙНС, 2017. – 184 с.; Хомченко К. А. Проблема классификации экономических прав человека // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2010. № 1. – С. 18–32.
5. Мальцев К. Л. Экономические конституционные права человека и гражданина в России: научное исследование. – М.: РУСАЙНС, 2017. – 184 с.; Баренбойм П. Д., Гаджиев Г. А., Лафитский В. И., Мау В. А. Конституционная экономика. – М.: ЗАО Юридический Дом «Юстицинформ», 2006. – 528 с.; Очерки Конституционной Экономики. 23 октября 2009 года / Отв. ред. Г. А. Гаджиев. - М. : Изд. «Юстиц-информ», 2009. – 280 с.

6. Одинцова М. И. Экономика права: учеб. пособие / М. И. Одинцова; Гос. ун-т. – Высшая школа экономики. – М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2007. – 430 с.; Тамбовцев В. Л. Право и экономическая теория: учеб. пособие. – М.: ИНФРА, 2005. – 224 с.
7. Кириченко А. А. Указ. работа. – С. 77.
8. Жалинский А., Рёрихт А. Введение в немецкое право. – М.: Спарк, 2001. – 767 с.

Skakun O. F. Economic rights of a person and a citizen in the context of a methodological economic approach to their analysis // Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2017. – Т. 2 (68), № 3. – P. 30–36.

Summary. The article is devoted to explaining the role and place of the economic interdisciplinary approach to the study of economic rights of man and citizen in the post-Soviet states. In the system of methodological resources of legal science, the economic approach to the analysis of law is viewed as a conceptual-methodological core of the economic theory of law (economics of law) in general and economic rights of man and citizen in particular. It is emphasized that the economic approach to the cognition of the economic rights of a person and a citizen determines the overall orientation of the research, which does not exclude the necessity of applying the basic methodological apparatus - disciplinary legal methods and principles. The indicated approach is disclosed through the economic effectiveness of the norms of law, more precisely, through the proportionality of economic goals of the norms of law contained in legal acts, and legal means that are necessary to achieve them. The advantages and limits of the economic approach to the analysis of economic rights of a person and a citizen are indicated, the branches of law in which it is most in demand are listed.

Key words: economic rights of man and citizen, methodological approach to economic analysis of the rights of man and citizen, dignity and limits of this approach.

Spisok literaturyi

1. Gaponenko L. B. Konstitutsionnoe zakreplenie sotsialno-ekonomicheskikh prav cheloveka v teorii i praktike sotsialnogo gosudarstva // Problemy obespecheniya, realizatsii, zashchity konstitutsionnykh prav i svobod cheloveka. Uralskiy gumanitarnyy in-t. Ekaterinburg, 2015. №34. – S. 30–38; Kolzhanov I. V., Sidorova E. I Sotsialno-ekonomicheskie prava i svobody: voprosy teorii i praktiki // Nauka i praktika. 2016. № 3 (68). – S.67-71; Kirichenko A. A. Ponyatie, sistema, yuridicheskaya priroda i mehanizmy realizatsii sotsialnykh i ekonomicheskikh prav cheloveka (grazhdanina) v Rossiyskoy Federatsii // Severokavkazskiy yuridicheskiy vestnik. 2016. № 1. – S.76-83.
2. Gadzhiev G. A. Osnovnyie ekonomicheskie prava: sravnitelnoe issledovanie konstitutsionno-pravovykh institutov Rossii i zarubezhnykh gosudarstv: Avtoref. dis. ...dokt. yurid. nauk. - M., 1996. – 50 s.
3. Vagina A. M. Ekonomicheskie prava cheloveka i grazhdanina v Rossiyskoy Federatsii: konstitutsionno-pravovoe issledovanie. Dis. ... kand. yurid. nauk. Chelyabinsk, 2005. – 202 s.; Druzhinin D. N. Ekonomicheskie prava i svobody grazhdan RF (konstitutsionno-pravovoy aspekt). Dis. ... kand. yurid. nauk. Rostov-na-Donu, 2003. – 171 s.
4. Maltsev K. L. Ekonomicheskie konstitutsionnyie prava cheloveka i grazhdanina v Rossii: nauchnoe issledovanie. – M.: RUSAYNS, 2017. – 184 s.; Homchenko K. A. Problema klassifikatsii ekonomicheskikh prav cheloveka // Trudy Instituta gosudarstva i prava Rossiyskoy akademii nauk. 2010. # 1. – S.18-32.
5. Maltsev K. L. Ekonomicheskie konstitutsionnyie prava cheloveka i grazhdanina v Rossii: nauchnoe issledovanie. – M.: RUSAYNS, 2017. – 184 s.; Barenboym P. D., Gadzhiev G. A., Lafitskiy V. I., Mau V. A. Konstitutsionnaya ekonomika. - M.: ZAO Yuridicheskiy Dom «Yustitsinform», 2006. – 528 с.; Ocherki Konstitutsionnoy Ekonomiki. 23 oktyabrya 2009 goda / Otv. red. G. A. Gadzhiev. - M. : Izd. «Yustitsinform», 2009. – 280 s.
6. Odintsova M. I. Ekonomika prava: ucheb. posobie / M. I. Odintsova; Gos. un-t. – Vysshaya shkola ekonomiki. – M.: Izd. dom GU VShE, 2007. – 430 s.; Tambovtsev V. L. Pravo i ekonomicheskaya teoriya: ucheb. posobie. – M.: INFRA, 2005. – 224 s.
7. Kirichenko A. A. Ukaz. rabota. – S.77.
8. Zhalinskiy A., RYoriht A. Vvedenie v nemetskoe pravo. – M.: Spark, 2001. – 767 s.