

УДК 343.3/7

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ТЕРРОРИЗМ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Саранкина Ю. А.

Крымский филиал Краснодарского университета МВД России

Автором рассматриваются актуальные вопросы нормативно-правового регулирования обеспечения национальной безопасности, противодействия террористической деятельности, усовершенствования действующего законодательства. В работе анализируются причины активизации террористической деятельности, способы совершения экологических террористических актов, предлагаются пути разрешения указанной проблемы, в том числе путем усовершенствования государственной политики противодействия терроризму в целом и экологическому терроризму в частности.

Ключевые слова: национальная безопасность, экологический терроризм, террористический акт, акт экологического терроризма, охрана окружающей среды, экологическая безопасность, террористическое воздействие, единовременное пособие, противодействие экологическому терроризму.

Вхождение Российской Федерации в третье тысячелетие ознаменовано не только наличием комплекса острых проблем социально-экономического, правового, идеологического характера, но и масштабных деструктивных проявлений сепаратизма, экстремизма, национализма. Наличие указанных факторов порождает угрозы национальной безопасности нашего государства.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 г. № 683, под национальной безопасностью понимается такое состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются: реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации; достойные качество и уровень их жизни; суверенитет; независимость; государственная и территориальная целостность; устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. При этом составляющими национальной безопасности являются: оборона страны; все виды безопасности (государственная, общественная, информационная, экологическая, экономическая, транспортная, энергетическая безопасность, безопасность личности) [1].

Одной из наиболее серьезных угроз для национальной безопасности является терроризм. Это тот фактор, который может дестабилизировать социально-политическую обстановку как в отдельно взятой стране, так и в мире в целом.

В разных странах ежегодно от террористических актов гибнет большое количество мирного населения. Если обратиться к статистике, то за 2016 год во многих странах было совершено около 1787 терактов различной величины. Что касается статистики жертв терроризма в мире в целом, то зафиксировано около 13

тысяч 759 убитых и 16 тысяч 683 раненых. Если брать статистику по Российской Федерации, то за 2016 год зафиксировано 25 террористических актов [2]. В 2017 году в результате террористических актов, произошедших в Стокгольме, Санкт-Петербурге, Лондоне и Париже, погибло более 17-ти человек и пострадало более 100 человек [3].

На значимость террористической угрозы неоднократно обращал внимание и Президент Российской Федерации – В. В. Путин, который в своих выступлениях отмечал, что «...на сегодняшний день угроза мировому сообществу и демократии – это терроризм. И пока мы до конца не осознаем саму социальную природу терроризма, его многоликость...питающие его корни искоренить будет практически невозможно». Кроме того, Президент отмечал, что «...серьезные опасности связаны и с распространением оружия массового поражения...если такое оружие попадет в руки террористов – последствия будут катастрофическими».

Активизация терроризма в современном мире связана, прежде всего, с процессами глобализации мировой экономики. Именно они привели к разделению мирового сообщества на «бедных» и «богатых», при этом средний класс практически уничтожен. Все это приводит к росту недовольства среди населения, в том числе среди радикально настроенных его групп. Развитие высоких технологий также создает благоприятную почву для появления новых видов терроризма, которые по своим последствиям характеризуются особой опасностью и масштабностью. Такому терроризму сложно противостоять. В данном случае речь идет об экологическом терроризме.

Экологический терроризм крайне опасен, поскольку последствия такого преступления крайне сложно просчитать наперед. Если несколько десятилетий назад об экологическом терроризме говорили как об угрозе, носящей маловероятный характер, то сегодня он имеет вполне реальный облик. Как отмечает Д. И. Тисленко, «экологические террористические акты, в особенности сопряженные с посягательством на экологически опасные объекты (АЭС, химические предприятия и т. п.) или с использованием экологически опасных средств (оружия массового уничтожения, ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения либо ядовитых, отравляющих, токсичных, опасных, химических или биологических веществ), могут обладать чрезвычайной вредоносностью» [4, с. 241].

В подтверждение реальности террористической угрозы экологического характера приведем несколько примеров. Так, к актам экологического терроризма можно отнести следующие: распространение спор сибирской язвы посредством почтовых отправок в 2001 году на территории США; пресечение путем ареста террористов спецслужбами Великобритании за попытку производства рицина – высокотоксичного отравляющего вещества; подрыв армией Саддама Хусейна нефтепровода в Кувейте, а также поджог ними нефтяных скважин; попытка взорвать ядерный завод в Токио в 2000 году; размещение чеченскими террористами в 1995 году в одном из парков г. Москвы контейнера с радиоактивным цезием-137 [5].

Экологический терроризм может служить не только дополнением, но и детонатором военных конфликтов, в том числе межэтнических. Этим обстоятельством пытаются воспользоваться в своих геополитических и

стратегических интересах некоторые страны, готовые сотрудничать с террористическими группировками, а в ряде случаев и инициировать их деятельность. Это усугубляется и тем, что на сегодняшний день существует риск увеличения количества стран, которые обладают ядерным оружием, риск распространения и использования химического оружия. Кроме того, существует некоторая неопределенность относительно фактов обладания некоторыми странами биологическим оружием, наличия у них потенциала для его разработки и производства [1].

Учитывая вышесказанное, важнейшей задачей государственной политики по обеспечению экологической безопасности в Российской Федерации выступает разработка эффективных мер по защите национальных интересов от внешних угроз в области охраны окружающей среды. Кроме того, решение проблемы превенции экологического терроризма возможно лишь при помощи тесного взаимодействия всех сегментов общества как Российской Федерации, так и других стран, с обязательной координацией всех членов мирового сообщества. Это обусловлено тем, что экологический терроризм представляет угрозу не только для национальной безопасности нашего государства, но и является потенциальной угрозой мирового масштаба.

На сегодняшний день приоритетными задачами в политике нашего государства в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности должны стать, прежде всего, задачи, направленные на прогнозирование, предвидение угроз совершения экологического террористического акта, а также их профилактику.

В современной юридической науке существует несколько классификаций экологического терроризма. Так, в соответствии с классификацией по составляющим окружающей среды, подвергшимся террористическому воздействию, экологические террористические акты подразделяются на два вида: террористические акты, посягающие на компоненты естественной природной среды и не затрагивающие среду обитания человека; террористические акты, происходящие непосредственно в среде обитания человека. При этом детерминантами экологического терроризма выступают: повышение значимости экологических интересов; наличие большого количества экологически опасных объектов и веществ; доступность для террористов экологически опасных объектов, веществ, антропогенных объектов среды обитания человека; доступ к экологически опасному оружию; высокий уровень незаконного оборота экологически опасных веществ [4, с. 242].

Что касается самого понятия «экологический терроризм», то на сегодняшний момент определение указанного понятия не закреплено в национальном законодательстве. Кроме того, нет и единого понимания указанного определения среди ученых, занимающихся проблемами экологического терроризма. На наш взгляд, под экологическим терроризмом следует понимать преступную деятельность, которая осуществляется посредством совершения террористического акта путем противоправного воздействия на окружающую природную среду с целью запугивания населения, воздействия на принятие решения либо совершение действия (бездействие) органом власти, органом местного самоуправления, международной организацией, юридическим лицом, социальной группой,

физическим лицом для достижения политических, религиозных и идеологических результатов.

При этом можно выделить следующие способы, при помощи которых осуществляются акты экологического терроризма:

- незаконное применение дефолиантов и распространение отравляющих химических веществ;
- точечное использование изотопов и иных радиоактивных материалов, вплоть до миниатюрных атомных бомб;
- заражение населения (с помощью животного и растительного мира инфекционными заболеваниями с целью вызвать эпидемии и эпизоотии);
- выжигание джунглей, сельвы, тайги;
- попытки взорвать крупные водосодержащие плотины, космические аппараты и атомные электростанции;
- отравление водоемов и др.

Учитывая тот факт, что на сегодняшний день отсутствует легальное определение понятия «экологический терроризм», законодательство Российской Федерации необходимо дополнить такой юридической конструкцией.

Кроме того, учитывая опасность экологического терроризма, а также масштабы последствий от таких терактов, современную государственную стратегию Российской Федерации в области противодействия экологическому терроризму следует строить, основываясь на балансе интересов конкретного общества и государства, а также тесном международном сотрудничестве в этой сфере. При этом главенствующую роль в противодействии терроризму играют, безусловно, правоохранительные органы, действия которых в данных конкретных ситуациях необходимо упорядочить путем разработки плана мероприятий по предупреждению экологических террористических актов и защите от их последствий.

Для решения указанной проблемы необходим комплексный подход в сфере противодействия данным преступлениям. Основой противодействия должна быть активная и наступательная работа правоохранительных органов. В борьбе с терроризмом необходимо использовать действия упреждающего, превентивного характера. Что касается уголовной политики в сфере противодействия террористической деятельности, то здесь нельзя ограничиваться исключительно мерами репрессивного характера. Здесь необходимо практиковать также и позитивно-правовое регулирование, что предполагает активизацию работы с общественностью, политическими движениями, интеллигенцией, религиозными деятелями.

Для обеспечения государственной и общественной безопасности в свете угрозы экологического террористического акта необходимо повышать уровень антитеррористической защищенности критически важных и потенциально опасных объектов (ядерных объектов, оборонно-промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения и др.).

Список источников:

1. Указ Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // [Режим доступа] : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/cb0c5bc1eaf4bd94d8e78f233af494e8e9dcdc2b/

2. Статистика терроризма // [Режим доступа] : <http://vawilon.ru/statistika-terrorizma/>
3. Теракты в Европе в 2015-2017 годах // [Режим доступа] : <https://ria.ru/spravka/20170322/1490610465.html>
4. Тисленко Д. И. Общественная опасность экологического терроризма / Д. И. Тисленко // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. – Тамбов: Изд. дом ТГУ им. Г. Р. Державина, 2011. – Вып. 6 (98). – С. 241–246.
5. Герасимов А. В. Экологическая безопасность современной России: политика обеспечения / А. В. Герасимов // www.mepi77.com/doc/g13_ger.doc.

Sarankina J. A. Environmental terrorism as a threat to national security // Scientific notes of V. I. Vernadsky Crimean Federal University. Juridical Science. – 2017. – Т. 3 (69). № 2. – P. 108–112.

The author considers current issues of regulatory and legal regulation of ensuring national security, counteracting terrorist activities, improving the current legislation. The paper analyzes the reasons for the activation of terrorist activities, the ways of committing environmental terrorist acts, suggests ways to resolve this problem, including by improving the state policy of counteracting terrorism in general, and environmental terrorism in particular.

Key words: national security, ecological terrorism, terrorist act, environmental terrorism, environmental protection, environmental safety, terrorist impact, one-off allowance, counteraction to environmental terrorism.

Spisok istochnikov

1. Ukaz Prezidenta RF ot 31.12.2015 g. № 683 «O strategii natsionalnoy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii» // [Rezhim dostupa] : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/cb0c5bc1eaf4bd94d8e78f233af494e8e9cde2b/
2. Statistika terrorizma // [Rezhim dostupa] : <http://vawilon.ru/statistika-terrorizma/>
3. Terakty v Evrope v 2015-2017 godah // [Rezhim dostupa] : <https://ria.ru/spravka/20170322/1490610465.html>
4. Tislenko D.I. Obschestvennaya opasnost ekologicheskogo terrorizma // Vestnik Tambovskogo universiteta. – Seriya: Gumanitarnye nauki. Tambov: Izd. dom TGU im. G.R. Derzhavina, 2011. – Vyip. 6 (98). – S. 241-246.
5. Gerasimov A.V. Ekologicheskaya bezopasnost sovremennoy Rossii: politika obespecheniya // www.mepi77.com/doc/g13_ger.doc.