

УДК 349.4 (477.75) «1920/1921»

РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В КРЫМУ В РЕВКОМОВСКИЙ ПЕРИОД (НОЯБРЬ 1920 – НОЯБРЬ 1921 ГГ.).

Таран П. Е.

Крымский федеральный университет имени В. И. Вернадского

В статье рассматриваются нормативно-правовые акты, которые после окончательного установления в Крыму советской власти использовались местными советскими органами для регламентации земельных отношений в ноябре 1920 – ноябре 1921 гг. Рассмотрены различные законодательные акты изучаемого периода по земельным вопросам, в том числе и принятые в период руководства Крымом Врангелем. Приведены точки зрения различных ученых по данной проблеме, зачастую диаметрально противоположные. На основе проведенного исследования и анализа, в том числе архивных документов, сделан вывод о том, что обвинение советских органов в сознательном нарушении советского аграрного законодательства не имеет под собой оснований.

Ключевые слова: Крым, Крымревком, Крымземотдел, ревкомовский период, закон, приказ, инструкция, земельные отношения, совхоз, колхоз, социализация, трудовое землепользование.

Имеется немало публикаций, в которых в той или иной степени затрагиваются вопросы, связанные с регулированием в Крыму земельных отношений в ревкомовский период (ноябрь 1920 – ноябрь 1921 гг.). Они в значительной степени по-разному определяют их правовую основу. По мнению Т. Н. Надинского, на полуострове в это время успешно реализовывалось советское аграрное законодательство [6, с. 15]. По убеждению Ж. Н. Моны, в основе ее лежали установления декрета о земле 1917 года [5, с. 58].

По утверждению А. А. Горюновой, Н. Е. Дементьева и А. В. Чебановой, в основе аграрных преобразований в ревкомовский период лежал «Основной закон о социализации земли» 1918 года [4, с. 138–203].

Иная точка зрения у А. Г. Семина и А. А. Горчакова: при их проведении руководствовались «Положением о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию» 1919 года [2, с. 182].

Регулирование земельных отношений в Крыму в годы гражданской войны не представляло собой единый правовой процесс. В нем следует выделить пять значительно отличавшихся друг от друга периодов. Причина этого заключалась в том, что все они имели место в сменявшихся друг друга и отличавшихся региональных государственных образованиях, существовавших в Крыму в 1918–1920 годах.

Во время каждого из этих периодов регламентация земельных отношений имела свои особенности, происходила на основе разной нормативно-правовой базы с использованием при этом неодинаковых правовых механизмов и способов реализации правовых предписаний.

Общим для всех периодов было то, что регулирование в них земельных отношений отличалось незавершенностью, непоследовательностью и противоречивостью, причиной которых было сравнительно непродолжительное их существование.

Возникновение каждого нового крымского государственного образования сопровождалось изменением существовавших в прежнем земельных отношений в противоположном направлении.

Наиболее активно и разумно их преобразование происходило при Врангеле, издавшего для этого специальный «Закон о земле» (1920 г.). Его целью было установление в каждой сельской местности ограниченных размеров земельной собственности крупных ее владельцев и передача выявленных при этом земельных излишков крестьянским хозяйствам, размеры земельной собственности которых тоже ограничивались.

Врангелевская земельная реформа должна была привести к формированию в крымском селе основного слоя его обитателей – зажиточных крестьян – земельных собственников. Однако начатые Врангелем земельные преобразования не были им доведены до конца из-за непродолжительности существования его государственного образования. В итоге к концу гражданской войны в Крыму земельные отношения, в отличие от других регионов, не были преобразованы на основе советского аграрного законодательства.

В ноябре 1920 года на полуострове была окончательно установлена советская власть. Сразу после этого политотделами Красной армии здесь была учреждена система разного уровня ревкомов, возглавлявшаяся Крымревкомом. Это были временные чрезвычайные органы советского управления.

В это время местное малоземельное и безземельное крестьянство сильно волновал земельный вопрос – вопрос о распределении среди него земель нетрудового использования. Учитывая это, Крымревком стал издавать по земельному вопросу свои нормативные акты, которые имели форму его административных приказов и действие которых распространялось на подконтрольную ему территорию полуострова.

При этом Крымревком не торопился распространять на нее действие советского аграрного законодательства и приступать к распределению среди местного крестьянства земель нетрудового пользования. Он, наоборот, стремился не допустить его наделения, что нашло отражение в изданных им приказах.

Регулирование Крымревкомом земельных отношений началось с издания им приказа о создании управления южнобережными совхозами, которых еще не существовало. А это управление 1 декабря 1920 года издало свой первый приказ, в котором объявлялось об изъятии у частных, ведомственных и государственных крупных земельных собственников всех их имений в районе от Судака до Севастополя и о преобразовании их в совхозы [7, с. 91].

Не предусматривал распределение земель нетрудового пользования среди крестьянства и приказ Крымревкома от 14 декабря 1920 года. В нем объявлялась национализация в Крыму всех частновладельческих, ведомственных и вакуфных имений. Местным ревкомом предписывалось принять их в свое ведение и в каждом из них создать совхозы. Им также предлагалось не допускать самовольного захвата их земель батраками и соседним крестьянством под угрозой применения к ним за это положений «революционных законов военного времени» [7, с. 92–93].

К концу 1920 года Крымземотдел с помощью местных ревкомов взял на учет 1134 национализированных имений [8; ф. Р-460, оп. 1, д. 351, л. 187]. Почти 1000 из них была преобразована в совхозы, а на землях остальных стали создаваться колхозы. 15 февраля 1921 года появилась изданная Крымским управлением совхозов

«Инструкция об управлении советскими хозяйствами», которая определяла функции и полномочия в этом управлении 14 созданных районных управлений [7, с. 98–99].

В советское время Крымревком обвиняли в том, что он по собственной инициативе, вопреки действовавшему тогда советскому аграрному законодательству, произвел почти сплошную совхозоизацию национализированных имений в Крыму.

Нам представляется, что для такого обвинения нет должных оснований, поскольку Крымревком на полуострове производил перестройку аграрных отношений на основе установлений последнего к тому времени советского аграрного закона «Положения о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию». А в нем перед советскими и земельными органами в качестве первоочередной задачи ставилась организация в национализированных нетрудовых владениях совхозов и колхозов [1, с. 418]. На это же их ориентировала изданная НКЗ РСФСР 11 марта 1919 года «Инструкция по применению положения о социалистическом земледелии» [1, с. 452].

Осуществленная почти сплошная совхозоизация национализированных имений и их земель вскоре породила у руководителей Крымревкома и Крымземотдела сомнения в целесообразности и необходимости этого: и безземельное, и малоземельное крестьянство недовольно, и появилась реальная угроза того, что многие земли совхозов весной 1921 года останутся необработанными.

Опасаясь этого, Крымревком 2 января 1921 года издал приказ, которым предоставил местным крестьянам право на временное – «на один посев» – использование тех закрепленных за совхозами земель, которые они ранее арендовали [7, с. 96].

Одновременно Крымревком начал подготовку своего нормативного акта, который бы предусматривал иные, чем в нормах «Положений о социалистическом земледелии и о мерах перехода к социалистическому земледелию», некоторые принципы правового регулирования земельных отношений на полуострове.

И обвинять за это Крымревком в самовольном отступлении от этого действовавшего тогда аграрного закона нет оснований. Поскольку в примечании к 9-й статье этого закона местным советским органам дозволялось в порядке исключения отступать от предусмотренной этой статьей обязательной совхозоизацией нетрудовых земельных владений [1, с. 418].

В результате 24 июля 1921 г. появилось постановление Крымревкома «О наделении крестьян землей». В нем обращалось внимание на то, что это постановление соответствует «основам законодательства РСФСР в соответствии с крымскими условиями». Однако в нем не указывалось, каким из советских аграрных законов оно соответствует: или «Декрету о земле», или «Основному закону о социализации земли», или «Положению о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию», в которых содержались неодинаковые установления относительно использования национализированных земель нетрудового пользования.

Изучение постановления Крымревкома «О наделении крестьян землей» показывает, что его основное положение было взято не из последнего советского аграрного закона – «Положения о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию», а из «Основного закона о социализации земли»,

который не ставил задачу немедленного перехода к социалистическому земледелию.

Постановление ставило перед Крымземотделом и его местными органами иную задачу: «приступить к планомерному наделению нуждающихся крестьян землей как в единоличное использование, так и на артельных и коммунальных началах».

Оно предусматривало первоочередное наделение землей местного безземельного и малоземельного крестьянства, во вторую очередь – не крымского земледельческого населения, оказавшегося в годы гражданской войны на полуострове, и в третью очередь – местного неземледельческого населения [7, с. 111–112].

На Крымземотдел и его местные органы возлагалась задача создать «за счет сокращения земельной площади, занятой на сегодня советскими хозяйствами, земельный фонд для наилучшего обеспечения нуждающихся в земле».

При создании этого фонда следовало сохранить только те недавно созданные совхозы, которые «имели общегосударственное или показательное значение». Крымземотдел должен был до 15 августа 1921 г. провести районные крестьянские съезды, на которых «обсудить выборными от крестьянства» земельные нормы наделения крестьянских хозяйств в различных районах.

Кроме того, Крымземотделу поручалось до 15 сентября 1921 г. «согласовать результаты работы крестьянских съездов с целью выработки и утверждения четких норм землепользования в Крыму».

В постановлении Крымревкома «О наделении крестьян землей» имелось и предписание, которое отсутствовало и в «Основном законе о социализации земли», и в «Положении о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию».

В отличие от них оно не предусматривало применение в Крыму в процессе наделения крестьян землей принципа уравнительного землепользования, а устанавливало иной принцип: «утверждения твердых норм землепользования в Крыму, в соответствии с действительными производственными возможностями крестьян» [7, с. 111–112].

В крымских условиях 1921 года это было разумное установление, поскольку предоставленную местным крестьянам на основе уравнительности землю немногие из них имели возможность обрабатывать из-за отсутствия у них необходимого для этого сельхозинвентаря, что должно было иметь катастрофические последствия для сельскохозяйственного производства.

По этой же причине в постановлении Крымревкома отсутствовало положение «Основного закона о социализации земли» о наделении крестьянских хозяйств землей по количеству имевшихся в них душ. А разумно предписывалось при этом учитывать наличие в них достаточного количества трудоспособных, необходимого для обработки предоставляемого земельного участка [8; ф. 150, оп. 1, д. 185, л. 187].

В отличие от всех советских аграрных законов постановление Крымревкома предусматривало наделение местных крестьян землей на временной основе: только до издания особого земельного закона, который в будущем предполагалось издать на полуострове.

После появления постановления Крымревкома оно стало действующим административным актом, на основе которого началась работа по сокращению сети совхозов и по передаче земель, ликвидируемых совхозов в фонд наделения крестьян.

В августе и сентябре 1921 года состоялись районные крестьянские съезды, на которых были выработаны порайонные нормы наделения земель местных крестьянских хозяйств. А в октябре они были рассмотрены и утверждены Крымземотделом.

18 октября 1921 года ВЦИК и СНК РСФСР приняли постановление о создании Крымской АССР [8; ф.Р-1235, оп. 96, д. 18, лл. 1, 6, 36]. В связи с этим 10 ноября 1921 года был проведен I Всекрымский учредительный съезд советов, на котором было провозглашено создание «по воле населения» Крымской автономной советской социалистической республики и принята ее конституция.

В ее статье 3 говорилось о том, что эта республика «принимает и вводит в действие на всей территории Крыма все законодательные акты РСФСР, оставляя за собой право видоизменять их в соответствии с условиями и особенностями Крыма».

Учрежденная республика имела ограниченные полномочия для правотворчества в сфере регулирования в Крыму общественных, в том числе и земельных отношений. Главными правовыми источниками для этого должны были быть нормативно-правовые акты высших государственных органов РСФСР. Акты крымских республиканских органов не могли им противоречить.

I Всекрымский учредительный съезд советов принял и «Закон о земле». Несмотря на то, что ко времени его принятия основным советским аграрным законом было «Положение о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию», его основу составляли предписания «Основного закона о социализации земли» 1918 года.

Этот крымский закон стал главным правовым источником, на основе установлений которого стало осуществляться регулирование земельных отношений на полуострове.

Список литературы:

1. Аграрная политика Советской власти (1917–1918 гг.). – Документы и материалы. – М.: Изд-во АН СССР, 1954. – 551 с.
2. Борьба большевиков за власть советов в Крыму. – Симферополь: Крымиздат, 1957. – 246 с.
3. Горюнова Е.А. Некоторые аспекты аграрной политики в Крыму (1921-1927 гг.) // Культура народов Причерноморья. – 1997. – № 1. – С. 8–11.
4. Горюнова Е.А., Дементьев Н.Е., Чебанова А.В. Мероприятия органов власти Крыма по регулированию поземельных отношений в деревне в 1920-е годы // Культура народов Причерноморья. – 1998. – № 5. – С. 194–203.
5. Мона Ж.Н. Как был реализован в Крыму ленинский декрет о земле. // Крымская АССР. – 1921-1945 гг. – Вопросы-ответы. – Симферополь: Таврия. 1990. – Вып. 3. – С. 51–63.
6. Очерки по истории Крыма. – Ч. 3. – Крым в период социалистического строительства (1921-1941 гг.). – Симферополь: Крым. 1964. – 222 с.
7. Ревкомы Крыма. – Сборник документов и материалов. – Симферополь: Крым. 1968. – 243 с.
8. Государственный архив Республики Крым, ф. Р - 460, оп. 1, д. 351, л. 187.

Taran P. The regulation of land relations in Crimea in the period of revolutionary committees (November 1920 – November 1921) // Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2015. – Т. 1 (67). № 3. – P. 36-41.

In the article the normative-legal acts, which after final set-tion in the Crimea, the Soviet authorities used local Soviet authorities to regulate land relations in November 1920 – November 1921. Considered various pieces of legislation izuchaemogo period on land issues, including those taken in the Crimea by Wrangel. The point of view of various scholars on this issue, often linetrale opposite. On the basis of the conducted research

and analysis, including archival documents to concluded, the prosecution of the Soviet authorities that they had deliberately violated Soviet agrarian legislation, not baseless.

Key words: Crimea, Crimean revolutionary Committee, the Crimean land Department, law, order, instruction, land, farm, farm, socialization, employment land use.

Spisok literatury:

1. Agrarnaya politika Sovetskoj vlasti (1917–1918 gg.). – Dokumenty i materialy. – M.: Izd-vo AN SSSR, 1954. – 551 s.
2. Bor'ba bol'shevikov za vlast' sovetov v Krymu. – Simferopol': Krymizdat, 1957. – 246 s.
3. Goryunova E.A. Nekotorye aspekty agrarnoj politiki v Krymu (1921-1927 gg.) // Kul'tura narodov Prichernomor'ya. – 1997. – № 1. – S. 8–11.
4. Goryunova E.A., Dement'ev N.E., Chebanova A.V. Meropriyatiya organov vlasti Kryma po regulirovaniyu pozemel'nyh otnoshenij v derevne v 1920-e gody // Kul'tura narodov Prichernomor'ya. – 1998. – № 5. – S. 194–203.
5. Mona ZH.N. Kak byl realizovan v Krymu leninskij dekret o zemle. // Krymskaya ASSR. – 1921-1945 gg. – Voprosy-otvety. – Simferopol': Tavriya. 1990. – Vyp. 3. – S. 51–63.
6. Ocherki po istorii Kryma. – CH. 3. – Krym v period socialisticheskogo stroitel'stva (1921-1941 gg.). – Simferopol': Krym. 1964. – 222 s.
7. Revkomy Kryma. – Sbornik dokumentov i materialov. – Simferopol': Krym. 1968. – 243 s.
8. Gosudarstvennyj arhiv Respubliki Krym, f. R - 460, op. 1, d. 351, l. 187.