

УДК 328.185(338.45)

АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Шукайло Т.И.

Могилевский высший колледж МВД Республики Беларусь

Данная статья посвящена проблеме коррупции. Коррупция является одной из самых острых проблем, среди глобальных проблем современности, от решения которой зависит дальнейшее развитие мирового сообщества в новом столетии. Эта статья продвигает антикоррупционную стратегию, которая опирается на экономическое развитие, демократические реформы, сильное гражданское общество и верховенство закона. Основываясь на этих принципах, автор рекомендует конкретные меры, которые необходимо осуществлять на национальном и международном уровне и подчеркивает необходимость координации экономической и социальной политики и развития гражданского политической культуры. Значимость исследования заключается в том, что рекомендации, приведенные автором, могут быть использованы в практике борьбы с коррупцией в любом современном государстве.

Ключевые слова: противодействие коррупции, антикоррупционная стратегия.

Коррупция сегодня является одной из самых злободневных проблем, решением которой занимается уже не одно поколение исследователей. В современных условиях глобализации, когда коррупция приобретает новые формы и виды, первоочередным является создание благоприятных условий для её искоренения.

Если проанализировать литературные источники, то можно констатировать, что существует множество разнообразных теорий, подходов к изучению основных методов борьбы с данным негативным явлением, однако представляется возможным рассмотреть только самые распространенные из них.

К числу наиболее положительно зарекомендовавших себя методов относится внутренний либо внешний механизм надзора. Что касается внутреннего контроля, то он включает внутренние механизмы и стимулы, существующие в самом аппарате управления: ясные стандарты исполнения должностными лицами своих обязанностей и строгий надзор над каждым служащим. С целью обеспечения надзора часто выделяют особые управления, которые функционируют автономно. К внешнему контролю относятся механизмы, которые имеют высокую степень независимости от исполнительной власти, такие как независимая судебная система, свобода слова и СМИ и др. Внешний контроль характерен для стран с рыночной экономикой и либеральной демократией. Предположительно, это связано с тем, что для реализации нормального функционирования рынка необходимы четкие правила, механизмы обеспечения выполнения обязательств, в том числе – эффективная правовая система, обеспечивающая здоровую конкурентную среду [1, с. 4-5].

Мы согласны с точкой зрения Селихова Н.В., который считает, что основной формой борьбы с коррупцией должен явиться контроль общества и государства за деятельностью чиновников государственного аппарата и представителями публичной власти, который, по его мнению, позволит обуздать коррупцию, нейтрализовать ее негативные последствия. Если государственный контроль за де-

тельностью публичных и должностных лиц предполагает осуществление этой функции с помощью системы государственных органов, то общественный контроль должен охватывать более широкую среду воздействия. Общество должно контролировать как лиц, наделенных властными полномочиями, так и функционирование системы государственных органов.

Исследуя виды государственного и общественного контроля, предлагаемые для ведения борьбы с коррупцией зарубежными и российскими специалистами, Н.В. Селихов разграничивает их по сферам воздействия на общественные отношения на законодательный контроль, административный контроль, финансово-экономический контроль, криминологический контроль [2, с. 34].

Законодательный контроль призван обеспечить ведение борьбы с коррупцией с помощью правовых норм как одного из самых высокоорганизованных механизмов регулирования социальных отношений. Законодательный (правотворческий) процесс связан с созданием нормативных актов, то есть официальных документов, принимаемых компетентными органами государства и содержащих общеобязательные юридические нормы. Устанавливаемые ими правила поведения соответственно приобретают общеобязательный характер исполнения всеми членами общества. Среди мер осуществления законодательного контроля одним из приоритетных направлений – принятие комплексных законов прямого действия, предназначенных для борьбы с проявлениями коррупции.

Необходимо обратить внимание на то, что в соответствии с руководством «Практические меры борьбы с коррупцией», подготовленное секретариатом ООН в 1990 г., предлагает странам мирового сообщества пересмотреть адекватность их уголовного и уголовно-процессуального законодательства современным требованиям, позволяющим реагировать на все проявления коррупции, принимать в их отношении соответствующие санкции, обеспечивающие ее надлежащее сдерживание [3, с. 4]. Принцип адекватности, заложенный в данной рекомендации, несомненно, требует отражения в формирующихся уголовном, уголовно-процессуальном, гражданском, административном и иных законодательствах. Это позволит обществу и государству посредством позитивного права эффективно бороться с различными проявлениями коррупции.

Суть административный контроль заключается в надзоре государства за деятельностью своего аппарата во всех сферах управления. Управленческая деятельность должна представлять собой осмысленное, целенаправленное воздействие государства в лице его компетентных органов на протекающие в обществе процессы. Однако это не умаляет необходимости осуществления контроля за государственным аппаратом и вызвано стремлением не допустить произвола его лиц и органов.

Согласимся с мнением Селихова Н.В., который считает необходимым пересмотреть вопрос о представительстве государственных служащих в коммерческих компаниях с долей государственного капитала. Согласно действующему законодательству государственным служащим запрещено заниматься другой оплачиваемой, в том числе предпринимательской, деятельностью, участвовать в управлении субъектами предпринимательской деятельности. Тем не менее наблюдается парадокс, когда многие чиновники (включая министров, их заместителей, главных специалистов и т.д.) различных министерств и ведомств официально занимают руководящие должности в управляющих советах крупных акционерных обществ и компаний за

соответствующее вознаграждение. Возникающее при этом сращивание государственных служащих с представителями предпринимательства фактически представляет собой узаконенную коррупцию. Такая порочная практика ставит должностных лиц министерств и ведомств в ситуацию постоянного конфликта личных и государственных интересов, который служит объективной основой для заинтересованной лоббистской деятельности и коррумпированности. Это свидетельствует о существующей возможности сращивания власти и собственности, что порождает новые высокоинтеллектуальные коррупционные технологии.

Финансово-экономический контроль государства в борьбе с коррупцией также представляет собой самостоятельный вид надзора. Его специфика обусловлена самой природой коррупции, точнее, одной из ее целей – стремлением коррупционеров использовать средства общества и государства в личных или корпоративных интересах. Совершаемые при этом злоупотребления, как правило, касаются двух сфер общественных отношений: финансово-экономических и отношений, связанных с осуществлением власти. В этой связи, общество и государство должны противостоять коррупции в сфере экономики, лишить возможности участников коррупционных отношений создавать собственную экономическую базу, подрывающую государственные основы и социальные устои. К необходимым специальным мерам финансово-экономического контроля следует относить жесткую бюджетную стратификацию, упорядочение отношений, связанных с собственностью, открытое конкурсное распределение государственных заказов на основе закупочного кодекса, декларирование доходов и имущества чиновниками всех уровней.

Помимо упомянутых видов контроля для борьбы с коррупцией необходимо также осуществление криминологического контроля. Его суть заключается в определении четкой концепции и стратегии борьбы с проявлениями коррупции, крайне необходимых в переходный период. Эффективно бороться с ними правовыми средствами и методами возможно лишь с приобретением ими статуса «правонарушений», то есть после того как они попадут в поле деятельности правовых норм. При таком условии у теоретиков и практиков появится возможность рассматривать коррупцию как правовое явление, определить ее место и роль в системе правонарушений, установить процедуры выявления, расследования и привлечения к ответственности участников коррупционных отношений, то есть в полной мере использовать охранительную функцию права [2, с. 36-37].

Отметим, что зарубежный опыт борьбы с коррупцией имеет важное значение и может быть учтен в национальной антикоррупционной политике. Сложно выделить какие-либо определенные методы борьбы против коррупции, тем более что борьба с этим явлением зависит прежде всего от специфики страны, уровня ее экономического благосостояния, институциональных, исторических, географических, культурных факторов. Однако обозначим особенности борьбы с коррупцией на примере ряда отдельных государств, таких как Канада, Япония, Сингапур. Так, одной из самых коррупционно независимых признается государственная служба Канады, где придается большое значение этическим стандартам на государственной службе, в этой связи с точки зрения коррупции государственная служба в этой стране является наиболее чистой. Законодательство о государственной службе Канады содержит комплекс административных запретов, связанных с совместительством на государственной службе. В Японии одним из важнейших направлений

борьбы с коррупцией является кадровая политика и гарантированная высокая оплата труда чиновников. Заметим, что Сингапур, получив независимость в 1965 г., оказался страной с одним из высочайших уровней коррупции во всем мире. Для борьбы с коррупцией были предприняты следующие шаги: - строгая регламентация действий чиновников, упрощение бюрократических процедур, жесточайший надзор над соблюдением высоких этических стандартов; - создано автономное Бюро по расследованию случаев коррупции (СРИБ). Примечательно, что коррупционеры, помимо исполнения обычного судебного приговора, обязаны возместить стоимость полученной взятки. Для тех, кто не в состоянии произвести полное возмещение, выносится более строгий судебный приговор. Если же обвиняемый в коррупционных отношениях уже умер, конфискуется его имущество. Благодаря этой стратегии Сингапур стал одним из наименее коррумпированных государств мира. Необходимо отметить, что в проанализированных выше основных антикоррупционных мерах зарубежных государств есть то, что можно позаимствовать для эффективной борьбы с коррупцией. Однако, стоит учесть, что заимствование не может быть слепым и полным, оно должно быть избирательным, с учетом результатов применения данной меры и национальных особенностей [4, с. 21-27].

Обратим внимание на то, что в числе современных основных стратегий противодействия коррупции наиболее эффективной выступает стратегия устранения условий коррупции, которая в целом замыкается не на коррупционере, а ориентирована на ликвидацию стимулов к совершению коррупционных правонарушений. Противодействие коррупции выступает инструментом антикоррупционной политики. Так, под механизмами противодействия коррупции следует понимать взятую в единство совокупность политических, юридических, управленческих средств, при помощи которых обеспечивается комплексное воздействие на антикоррупционную деятельность. Структура ключевых механизмов противодействия коррупции в органах государственной власти может включать следующие компоненты: политико-идеологические, политико-нормативные, политико-управленческие.

К основным компонентам политико-идеологических механизмов противодействия коррупции в органах государственной власти в современном обществе следует отнести: 1) развертывание системы антикоррупционного правового просвещения граждан, осуществление комплекса мер по воспитанию у граждан правового сознания, антикоррупционного менталитета, привитие навыков правового поведения в противодействии коррупции; 2) разработку рекомендаций гражданам при столкновении с фактами поборов, вымогательства, взяточничества и иных видов коррупционных проявлений в органах государственной власти, создание кодексов чести государственных служащих; 3) обеспечение свободы СМИ в получении и распространении информации о противодействии коррупции в органах государственной власти.

Говоря о сущности политико-нормативного компонента, отметим, что основным ресурсом противодействия коррупции выступает создание правовой системы, препятствующей совершению государственными служащими коррупционных сделок, которая включает обязательную независимую антикоррупционную экспертизу законопроектов с целью выявления наиболее типичных и формализованных проявлений коррупционности в тексте

принимаемых законов, содержащих четкие юридические дефиниции, исключающих неоднозначные формулировки, обладающих понятийным аппаратом, характерным для отечественной правовой системы, не содержащих коллизионных норм, а также чрезмерного количества отсылочных норм, наличие которых по наиболее принципиальным вопросам противодействия коррупции недопустимо.

Реализация приоритетных компонентов политико-управленческих механизмов противодействия коррупции в органах государственной власти позволяет повысить эффективность управления за счет сокращения избыточного контроля со стороны государства, путем обеспечения подотчетности государственной службы через доступ к финансовым документам государственных органов со стороны негосударственных организаций; прозрачности всех процедур осуществления государственных закупок, приватизации, реализации государственных проектов, выдачи государственных лицензий, государственных комиссионных вознаграждений, правительственных гарантированных займов, бюджетных ассигнований и процедур освобождения от налогов; использования технологий «электронного правительства», которое выступает как способ предоставления информации и оказания уже сформировавшегося набора государственных услуг гражданам, бизнесу, другим ветвям государственной власти и государственным чиновникам, когда личное взаимодействие между государством и заявителем минимизировано и максимально возможно используются информационные технологии; обязательного размещения всех принимаемых решений органами государственной власти в периодической печати и на сайтах в сети Интернет [5, с.13-15].

Таким образом, противодействие коррупцией является важнейшей задачей любого современного государства. Методы или меры противодействия коррупции можно подразделить на две достаточно общие группы. В первую группу входят меры борьбы с уже существующими проявлениями коррупции, т.е. с выявленными коррупционерами, во вторую – борьба с институциональными предпосылками, обуславливающими коррупцию, т.е. с потенциальной коррупцией.

Как уже было отмечено, в числе современных основных стратегий противодействия коррупции наиболее эффективной выступает стратегия устранения условий коррупции, которая ориентирована на ликвидацию стимулов к совершению коррупционных правонарушений. Структура ключевых механизмов противодействия коррупции в органах государственной власти может включать следующие компоненты: политико-идеологические, политико-нормативные, политико-управленческие.

В заключении, хотелось бы подчеркнуть основные меры по эффективной организации противодействия коррупции: – совершенствование антикоррупционного законодательства и дополнение его нормами, доказавшими свою эффективность в других странах; – принятие и реализация стратегий (программ, планов) мероприятий по борьбе с коррупцией; – создание специализированных антикоррупционных структур; – оценка (экспертиза) актов законодательства, локальных нормативных правовых актов и их проектов в целях выявления и устранения норм коррупционного характера (норм, реализация которых может повлечь коррупционные последствия); – усиление антикоррупционной составляющей кадровой политики и контрольной деятельности; – антикоррупционное образование и воспита-

ние; – учитывать зарубежный опыт борьбы с данным негативным явлением; – принятие других мер, которые направлены на повышение профессионального и нравственного уровня управленческого аппарата, сокращение бюрократии, объема дискреционных полномочий (полномочий действовать по собственному усмотрению) должностных лиц, числа разрешительных и согласовательных процедур, либерализацию экономики, развитие экономической и политической конкуренции, обеспечение свободы средств массовой информации.

Список использованных источников:

1. Бродман, Г., Риканатини Ф. Корни коррупции: важны ли рыночные институты? / Г. Бродман, Ф. Риканатини (пер. с англ.). – World Bank, 2008, – 22 с.
2. Селихов, Н.В. Формы борьбы с коррупцией / Н.В. Селихов // Российский следователь. – 2001. – №6. – С. 34-37.
3. Практические меры борьбы с коррупцией: Руководство, подготовленное Секретариатом ООН. – A/CONF.144/V.1990. – 29 may. – P.4.
4. Тимофеева, И.Ю. Методы противодействия коррупции: советы предпринимателям: учебно-практическое пособие / И.Ю. Тимофеева. – Смоленск: Некоммерческое партнерство «Единство студентов и бизнеса региона», 2010. – 68 с.
5. Гридякин, Д.А. Противодействие коррупции в органах государственной власти в современной России: политологический аспект автореф. дис. ...канд. полит. наук: 23.00.02 / Д.А. Гридякин; Куб. гос. ун-т. – Краснодар, 2009. – 26 с.

Шукайло Т.І. Актуальні аспекти протидії корупції / Т.І. Шукайло // Вчені записки Таврійського національного університету ім. В. І. Вернадського. Серія: Юридичні науки. – 2012. – Т. 25 (64). № 2. 2012. – С. 111-116.

Стаття присвячена проблемі корупції. Корупція є однією з найгостріших проблем, серед глобальних проблем сучасності, від вирішення якої залежить подальший розвиток світової спільноти в новому сторіччі. Ця стаття просуває антикорупційну стратегію, яка спирається на економічний розвиток, демократичні реформи, сильне цивільне суспільство і верховенство закону. Грунтуючись на цих принципах, автор рекомендує конкретні заходи, які необхідно здійснювати на національному і міжнародному рівні і підкреслює необхідність координації економічної і соціальної політики і розвитку цивільного політичного культури. Значущість дослідження полягає в тому, що рекомендації, приведені автором, можуть бути використані в практиці боротьби з корупцією в будь-якій сучасній державі.

Ключові слова: протидія корупції, антикорупційна стратегія.

Shukaylo T.I. The Aktual'nye aspects of counteraction a corruption / T.I. Shukaylo // Scientific Notes of Tavrida National V. I. Vernadsky University. – Series : Juridical sciences. – 2012. – Vol. 25 (64). № 2. 2012. – P. 111-116.

This article deals with the problem of corruption. Corruption is one of the most acute issues among the global problems of the present, on its decision depends further development of the world community in the new century. This article promotes an anti-corruption strategy that rests on economic development, democratic reform, strong civil society and supremacy of law. Basing on these principles the author recommends concrete measures to be implemented at the national and international level and emphasizes the need for coordination with economic and social policy and the development of civil political culture. The importance of research consists in the fact that recommendations given by the author can be used in the practice of anti-corruption drive in any modern state.

Keywords: counteraction a corruption, anticorruption strategy.