

УДК 343.237:343.346

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗЕМЕЛЬНОЙ РЕФОРМЫ КИТАЯ

Пасечник О. С.

Таврійський національний університет ім. В. І. Вернадського, Сімферополь, Україна

Статья посвящена анализу процесса проведения земельной реформы в Китае. В статье изучены и проанализованы основные предпосылки ее осуществления и этапы реализации. Проанализирован негативный и позитивный опыт, полученный в результате реализации данной реформы, на основании чего обоснована возможность внедрения позитивных моментов данной реформы в практику осуществления реформирования земельных отношений в Украине.

Ключевые слова: земельная реформа, земельные отношения, аграрный сектор.

В настоящий момент развития демократии и реформирования национальной правовой системы и системы экономики независимого украинского государства одним из приоритетных направлений осуществления исследований являются вопросы усовершенствования земельного законодательства.

Актуальность изучения данной тематики обусловлена серьезными изменениями, произошедшими в нашем государстве с момента обретения Украиной независимости, когда система командно-административных методов управления, применяемая коммунистической партией, была заменена сложной организационной структурой системы государственного управления, основанной на принципах демократии и рыночной экономики. Плюс ко всему, следует отметить, что за годы становления независимости Украины, изменилась не только политическая и экономическая ситуация в стране, но также и сама система отношений и взглядов современного украинского гражданского общества. Все это, в свою очередь, требует детального исследования и соответственно изменения и усовершенствования правовых норм, регулирующих отношения в рассматриваемой нами правовой сфере.

Вопрос реформирования системы земельного права является для Украины одним из злободневных. Данное утверждение является неоспоримым с учетом того, что Украина является аграрной страной, соответственно, данный комплекс требует наиболее детального изучения с целью поиска новых путей усовершенствования существующих правовых норм и приведения их в соответствие с нынешними реалиями мирового сообщества.

Успешная реализация проводимой в Украине земельной реформы требует от нас поиска наиболее удачной модели правового регулирования земельных отношений. Для продуктивного ее осуществления необходимым является изучение и заимствование положительного опыта уже проведенных и проводимых на данный момент преобразований в данной сфере. Причем, можем отметить, что данное утверждение касается как опыта отечественного, так и зарубежного. Одним из удачных примеров по результативности осуществления реформирования земельных отношений, по нашему мнению, является Китай. Также, актуальность и необходимость исследования процесса проведения земельной реформы в КНР подтверждается тем

фактом, что Украина, как и Китай, прошли практически одинаковую эволюцию развития аграрных отношений. Если по поводу идентичности упомянутой нами эволюции можно услышать некоторые возражения то, все-таки наличие большого сходства проходящих в обоих государствах процессов становления и развития отрицать практически невозможно. Как доказательство нашего утверждения мы можем выделить сходство процессов смены идеологии в обоих, рассматриваемых нами государствах, начиная от коммунизма, где приоритетной являлась социалистическая собственность и до перехода экономики на рыночные рельсы и начала следующего этапа, характеризующегося возрождением частной собственности на землю.

Все вышесказанное, а также современное состояние законодательного регулирования и практики применений правовых норм в системе земельного права обуславливают необходимость изучения данной проблемы.

Цель исследования заключается в комплексном анализе вопроса проведения земельной реформы в Китае, выяснении теоретических, практических аспектов применения иностранного опыта в Украине, раскрытии основных тенденций, закономерностей, особенностей и перспектив осуществления земельной реформы в Украине.

Для достижения данной цели в процессе написания статьи, автором разрешались следующие задачи:

- изучить предпосылки проведения земельной реформы в Китае;
- проанализировать основные этапы осуществления реформирования Земельных отношений в КНР;
- рассмотреть законодательную базу, которая являлась основой данной реформы;
- на основе проведенного исследования выделить положительный опыт КНР в правовом регулировании земельных отношений;
- научно обосновать данный положительный опыт относительно возможности его применения в процессе реформирования земельных отношений в Украине.

В условиях глобализации, когда большинство стран мира строит жизнь на принципах рыночной демократии, в основе которых право и закон. Украине для сохранения национально-государственного суверенитета, необходимо правильно расставить приоритеты при выборе стратегических партнеров.

Успех проведения земельной реформы в Китае подтверждают результаты научных исследований зарубежных ученых. Согласно статистике, сельское хозяйство Китая после реализации земельной реформы постепенно наращивало показатели, среди которых нам бы хотелось выделить такие как: среднегодовой прирост продукции за 1952-1980 гг. составил в стоимостном выражении 4%. Была достигнута урожайность, превышающая по рису (4,5 т/га) среднеазиатские показатели. Точно такая же урожайность пшеницы (2,2 т/га) и кукурузы (3,0 т/га) была выше среднеазиатских показателей [1, с. 438].

Рассматривая данную статистику, хотелось бы коснуться степени исследованности данной проблемы. В науке существуют различные исследования по данной тематике, однако в целом данный вопрос является недостаточно исследованным отечественными учеными. Среди украинских и российских ученых, которые зани-

маются проблемами земельного права хотелось бы выделить таких специалистов как Быстров Г. Е., Носик В. В., Елькин С. В., Кулинич В. В., Каракаш И. И., Погребной А. А., Новаковский Л. Я., Семчик В. И., Третьяк А. М., Шемшученко Ю. С. Что касается исследования правового регулирования земельных отношений в Китае, то следует отметить, что анализом данного вопроса занимались в основном зарубежные ученые экономисты и востоковеды. Что же касается анализа рассматриваемой нами проблемы через призму права, то можно констатировать факт, что подобные исследования учеными-правоведами практически не проводились.

Приступая к рассмотрению данной проблемы, следует обратить внимание на предпосылки китайской земельной реформы. Как утверждает зарубежные историки, инициаторами земельной реформы в Китае являлось как партийное руководство, так и крестьяне [2, с. 40]. В частности, предпосылками земельных реформ стали крестьянские требования поравнения, естественные в условиях резкого земельного неравенства: в Китае десять процентов богатых дворов владели пятьюдесятью шестью процентами земли, а шестьдесят восемь процентов бедноты – лишь четырнадцатью процентами. Начало земельной реформе Китая положил закон «О земельной реформе» 1950 года [3]. Исходя из основных положений закона, целью земельной реформы являлась с одной стороны, ликвидация феодального класса помещиков и передача земли крестьянам, с другой стороны, законодатель предусматривал сохранение хозяйства кулаков с целью дальнейшего использования его для преодоления хозяйственной разрухи. Новая власть должна была считаться с тем, что частная собственность на землю существовала в Китае длительное время, а крестьянство глубоко прониклось собственническим инстинктом. Земельная реформа на основе этого закона была проведена на всей территории страны. Она способствовала развитию производительных сил китайской деревни и создала необходимые условия для осуществления социалистических преобразований в сельском хозяйстве КНР [4].

В начале 50-х годов многие ученые не видели смысла в земельной реформе. Они полагали, что перераспределение земли в деревне приведет к равномерному распределению нищеты среди всего сельского хозяйства. Можем согласиться, что в данных выводах была немалая доля истины [5]. Итогом данного этапа реформы стала коллективизация. За исключением «большого скачка» 1951-1961гг., когда «фундаменталистическая политика» строительства социализма привела к «экономическому коллапсу и голоду», сельское хозяйство Китая, за период осуществления данной реформы, наращивало показатели [6, с.10].

Ключевым моментом стала «вторая земельная реформа», которая заключалась в перераспределении коллективизированной земли крестьянам. По сути данный процесс можно назвать деколлективизацией. Именно она способствовала быстрому росту социального расслоения общества в Китае. Следует отметить, что эта проблема является актуальной для Китая и сегодня. В целом, за чертой бедности в Китае остается 14% сельского населения [5, с.21].

Анализ сложившейся ситуации позволяет нам сделать вывод о том, что основным достижением в аграрной сфере Китая на данный период времени является упразднение коллективного хозяйства и переход к семейному подряду. Результатом данных преобразований стал бурный подъем сельского хозяйства в целом [6,с.46].

На современном этапе развития китайского общества центральное место в системе земельного законодательства КНР занимает Закон «Об управлении землей» [7]. В этом документе закреплены приоритетные направления развития земельной сферы КНР. Как одно из достижений земельной реформы можно выделить тот факт что коммунистическая партия признала частную собственность, как полностью равноправную с государственной юридически и как важнейший двигатель китайской экономики [8, с.6]. Но все-таки, исходя из этого закона, мы можем сделать вывод, что КНР всеми силами укрепляет управление земельными ресурсами и поддерживает социалистическую государственную собственность на землю.

Подводя итог, можно утверждать, что цель земельной реформы достигнута – в результате подъема сельского хозяйства были получены средства на индустриализацию. Это, в свою очередь, гарантировало успешное проведение экономических реформ. Однако, нельзя не сказать о минусах проводимой политики. В частности, именно быстрое экономическое развитие привело к нарушению экологического баланса в Китае [5, с.157]. Также, налицо все более обостряющаяся с каждым годом проблема противостояния между городом и деревней, выражающаяся в обострении социальных противоречий в китайском обществе и ускоренном расслоении населения по уровню доходов. Результатом данной статистики является ухудшение среды обитания и проблемы в аграрном секторе, которые могут обесценить значительную часть успехов в экономической сфере.

Также, подытоживая проведенный анализ хотелось бы затронуть вопрос «зеленой революции», которая заняла свое достойное место в земельной реформе благодаря правильно выбранному государством курсу планирования основных этапов осуществления земельной реформы. Как вывод можем констатировать тот факт, что проблема рационального использования земли в Китае, как и в Украине стоит достаточно остро. Сокращение посевных площадей и увеличение плодородия земель аграрного сектора являлись основными задачами зеленой революции, которые были успешно достигнуты благодаря техническим нововведениям и внедрению органических удобрений.

Нельзя также уменьшить роль государства в данном процессе. Благодаря субсидиям и дотациям, выделяемым на сельскохозяйственный сектор, а также налоговым льготам, введенным с определенного периода, реформаторам удалось уменьшить неравенство между городом и деревней и сохранить стабильный уровень цен, несмотря на кризис, который коснулся Китая.

В отличие от Украины, программы поддержки системы сельского хозяйства, принятые китайским правительством не просто существуют, а работают и приносят положительные результаты. В частности, в ходе проведения и одновременно благодаря «зеленой революции» в Китае существенно увеличился и расширился рынок труда, что, в свою очередь благоприятно отразилось на проблеме укрепления социальной стабильности сельских жителей Китая.

Программа китайского руководства по реализации преобразований в аграрном секторе основывается на трех основных принципах: – внедрение инновационных технологий в сельское хозяйство; – использование исключительно органических удобрений; – присутствие мощной государственной поддержки деревни,

закрывающейся в налоговых льготах, предоставлении государственных кредитов аграрному сектору и внедрении на законодательном уровне государственных программ, направленных на содействие развитию деревни. Можно утверждать, что именно эти принципы реформирования системы земельных отношений могла бы взять на свое вооружение Украина, с целью эффективной реализации земельной реформы и выведения отечественного аграрного сектора из кризиса.

Список литературы

1. Selden M. Pathways from collectivization: socialist a. post-socialist agrarian alternatives in Russia a. China / M. Selden // Review. – Binghamton, 1994. – Vol. 17, N. 4 – P. 37 – 58.
2. Kerkvliet B.J.T., Selden M. Agrarian transformations in China and Vietnam / B.J.T. Kerkvliet, M. Selden // China j. – Canberra, 1998. – N. 40. – P. 37 – 58.
3. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.jincao.com/fa/law19.159.htm>
4. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://historic.ru/books/f00/s00/z0000020/st016.shtml>
5. Курбатов В. П. Актуальные проблемы КНР: демография, агросфера, экология / В. П. Курбатов. – М. : Институт востоковедения РАН, 1996. – 520 с.
6. Китайская деревня: Рубеж тысячелетий: Реф. сб. – М. : РАН. ИНИОН. Центр науч.-информ. исслед. глобал. и регион. пробл. отд. Азии и Африки, 2003. – 225 с.
7. Об управлении землей : Закон КНР от 25 июня 1986 года // Экономическая реформа в КНР. Преобразования в деревне. 1978-1988. Документы. – М. : Наука. Издательская фирма «Восточная литература», 1993. – 623 с.
8. Глобализация экономики Китая / [под. ред. В. В. Михеева]. – М. : Памятники исторической мысли, 2003. – 545 с.

Пасечник О. С. Актуальні проблеми земельної реформи Китаю / О. С. Пасечник// Ученые записки Таврического национального университета им. В. И. Вернадского. – Серия: Юридические науки. – 2010. – Т. 23 (62). № 1. 2010. – С. 385-389.

Статтю присвячено аналізу процесу проведення земельної реформи у Китаї. У статті досліджено основні передумови здійснення земельної реформи у КНР, етапи її реалізації. Проаналізовано негативний та позитивний досвід, отриманий у процесі реалізації зазначеної реформи, на підставі чого зроблено висновки щодо втілення позитивних моментів даної реформи у практику здійснення реформування земельних відносин в Україні.

Ключові слова: земельна реформа, земельні відносини, аграрний сектор.

Pasechnik O. Actual problems of the land reform in China / O. Pasechnik // Scientific Notes of Tavrida National V. I. Vernadsky University. – Series : Juridical sciences. – 2010. – Vol. 23 (62). № 1. 2010. – P. 385-389.

Research article is devoted to the process of the land reform in China. The author has studied and analyzed the basic preconditions of its implementation and implementation stages. The article discloses the implications of land reform in China, given the statistics for higher growth rates in agriculture.

Keywords: land reform, land tenure, agricultural sector.

Надійшла до редакції 19.10.2009 р.