

УДК 349.6

РОЛЬ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЪЕКТОВ ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТИ

Розумович И. Н.

Таврический национальный университет им. В. И. Вернадского, Симферополь, Украина

Статья посвящена исследованию вопроса роли экологического менеджмента в деятельности объектов повышенной опасности. Исследованы научные разработки в этой сфере, а также положения национального законодательства и международно-правовых актов, ратифицированных Украиной, в указанной сфере, выявлены правовые пробелы в правовом регулировании этого вопроса. Важное место в научной статье отводится предложениям о внесении изменений в действующее законодательство Украины.

Ключевые слова: объект повышенной опасности, экологический менеджмент.

Любой участок территории Украины, в частности, – Автономная Республика Крым, представляет собой сложный социальный природно-хозяйственный комплекс. Устойчивое развитие такого комплекса должно быть основано на изучении и использовании ресурсов для достижения в долгосрочной перспективе целевых установок населения [11, с. 9].

Важной задачей достижения ожидаемого эффекта является разработка и внедрение системы экологического менеджмента в процесс деятельности субъектов хозяйствования.

Любое экологически значимое, то есть воздействующее на экологическую ситуацию хозяйственное мероприятие подлежит экологической оценке – степени его экологической целесообразности [3, с. 72]. Поэтому механизм учета экологических требований при определении экономической эффективности хозяйственного мероприятия должен начинаться с приглашения на предприятие экологического менеджера – эколога, который должен всесторонне оценивать проблемы охраны окружающей природной среды на всех этапах хозяйственной деятельности объекта.

Действующие сегодня в Украине модели организации и управления природопользованием сами по себе не обеспечивают согласования экономических и природоохранных целей в масштабах государства. В связи с этим в стране возникла необходимость в разработке системы экологического менеджмента.

Целью статьи является исследование понятия «экологический менеджмент», а также определение его значения в деятельности объектов повышенной опасности.

Вопросам экологического менеджмента на предприятии уделяют внимание, в основном, ученые-экономисты, такие, как Голуб А. А., Горфинкель В. Я., Игумнова Е. М., Коночкина Е. А., Струкова Е. Б., Швандар В. А., Юрченко Л. Ш. и др. Среди юристов, в работах которых исследуются вопросы экологического менеджмента, следует отметить Бондаря Л. А., Галушкину Т. Г., Прошину М. И. и др.

В научной литературе нет единого мнения о том, что же представляет собой экологический менеджмент. Так, по мнению Галушкиной Т. Г., экологический менеджмент – это сложная междисциплинарная наука, цель которой – найти путь обе-

спечения наиболее конкурентоспособных решений в области управления природоохранной деятельностью [2, с. 108]. А с точки зрения Прошиной М. И., экологический менеджмент представляет собой емкое понятие, которое включает в себя весь комплекс проблем управления производством с учетом экологических требований, направленных на бережное отношение к природе и сохранение окружающей среды [9, с. 44]. Нельзя не согласиться с Галушкиной Т. Г. относительно того, что поиск путей реформирования экономики Украины должен быть неотделим от механизма реализации системы экологического менеджмента. Необходимо отметить также научные изыскания Бондаря Л. А. По его мнению экологический менеджмент представляет собой управление экологическими характеристиками конкретных субъектов экологически опасной деятельности, источников экологической безопасности либо отдельных природных комплексов [1, с. 66]. Автор утверждает, что необходимо создать концепцию экологического менеджмента, результатом которой будет не принятие нового законодательного акта по этим вопросам, а пересмотр всего экологического права, приведение его в единую систему согласно указанной концепции.

Вопросам внедрения в производственный процесс экологического менеджмента в последнее время уделяется все больше внимания со стороны, как ученых-теоретиков, так и практиков. Среди наиболее заметных из них необходимо отметить научную работу российского ученого-экономиста Коночкиной Е. А. [5]. В своем диссертационном исследовании автор справедливо отмечает, что в результате оставшегося с дореформенного периода административного подхода к управлению, в частности, в экологической сфере, некорректный перевод английского термина «ecological management» привело к неправильному толкованию этого термина. В итоге произошло смешение понятий «административное управление» и «менеджмент».

Необходимость изменения принципов организации управления природопользованием в корне стала основным предметом реформы системы управления в сфере охраны окружающей природной среды.

Роль экологического менеджмента в настоящее время сводится к возможности выбора наиболее эффективных путей решения поставленных экологических задач. Еще в 1999 году вышел в свет указ Президента Украины № 1626/99, в котором глава государства обязал Кабинет министров Украины, Фонд государственного имущества Украины, министерства, другие органы исполнительной власти обеспечить разработку и внедрение системы подготовки и переподготовки менеджеров для эффективного управления предприятиями в условиях рыночной экономики.

Следует отметить, что в Украине, к сожалению, система внедрения менеджеров различных направлений, в том числе менеджеров по охране окружающей природной среды, развивается очень медленно. Так, Приказом Госстандарта Украины № 375 от 26.12.2005 года «Об алфавитном показателе профессиональных названий работ» утверждены лишь: менеджер по организации эффективного использования энергии и менеджер по использованию водных ресурсов [7]. А постановлением Кабинета министров Украины № 1001 от 21.07.2006 г. «Об утверждении Государственной стратегии регионального развития на период до 2015 года» предусматривает

тся увеличение объемов государственного заказа на подготовку кадров для инновационного предпринимательства, в частности, инновационных менеджеров [6].

Чтобы менеджеры считали себя востребованными и качественно выполняли свою работу распоряжением Кабинета министров Украины № 467-р от 05.10.01 г. «Об одобрении Концепции политики Кабинета министров Украины относительно управления объектами государственной собственности» предусмотрено внедрение новой системы вознаграждения менеджеров государственных предприятий [10]. Такой шаг со стороны государства, на наш взгляд, является положительным, поскольку большинство государственных предприятий относятся к объектам повышенной опасности, а качественное выполнение менеджерами, в том числе в сфере экологии, своих непосредственных обязанностей предупредит многие возможные аварии и иные чрезвычайные экологические ситуации на таких объектах.

Следует согласиться с мнением Коночкиной Е. А. о том, что термин «экологический менеджмент» более корректно необходимо использовать по отношению к предприятию, так как английское слово «менеджмент» за рубежом употребляется к фигуре «менеджера» – человека, который действует на определенном предприятии.

В мире действуют стандарты системы менеджмента окружающей среды ISO 14001, адаптированные в Украине (т.е. получившие статус ДСТУ) в 1996 году. Они разработаны с целью оказания помощи организациям в определении политики и целей с учетом законодательства и информации о существенных экологических аспектах их деятельности и связанных с ними воздействиях на окружающую природную среду. Указанные стандарты распространяются на те экологические аспекты, которыми предприятие может управлять и на которые оно может оказывать влияние. Главное условие внедрения международных стандартов в области охраны окружающей природной среды – добровольность: предприятие должно желать создания, поддержания и совершенствования системы менеджмента окружающей среды. Другими словами, степень применения указанных стандартов во многом зависит от таких факторов, как экологическая политика предприятия, характер деятельности и условия, в которых оно работает.

Украиной признаются указанные стандарты. Доказательством этого высказывания явилось принятие приказа Министерства охраны окружающей природной среды № 392 от 13.10.2004 г. «Об организации работы относительно внедрения экологических международных стандартов ISO серии 14000», которым предусмотрен ряд мероприятий по гармонизации национального законодательства с нормами международного права в сфере создания и функционирования системы менеджмента окружающей среды [8].

Применение международных стандартов ISO серии 14001 в Украине необходимо считать, по нашему мнению, перспективой и «надеждой» для выхода нашего государства из экологического кризиса. Но для этого необходимо внести в законодательство Украины качественные изменения. Во-первых, требуется закрепление в перечне профессиональных названий работ должности менеджера по окружающей среде; во-вторых, необходимо привести в соответствие с этими стандартами действующие нормативно-правовые акты.

Говоря об экологическом менеджменте, следует отметить, что он подразумевает переоценку современных социально-экономических систем, переосмысление места в них предприятия, а также увеличение заботы об окружающей среде и, соответственно, уменьшение вредного воздействия антропогенной деятельности.

Кроме того, экологический менеджмент на предприятии формирует и приводит в движение ресурсы предприятия для достижения экономических целей, которые взаимосвязаны с целями рационального природопользования, охраны окружающей природной среды и устойчивого развития.

Изложенное выше дает основание для следующих выводов.

Экологический менеджмент становится не только составляющей системы менеджмента, но и играет первостепенную роль в этой системе, так как другие составляющие основаны на принципах именно экологического менеджмента.

Необходимо признать тот факт, что на современном этапе развития общества, учитывая достижения научно-технического прогресса и развития производства, на любом предприятии, в том числе и на объектах повышенной опасности, в любой стадии хозяйственного процесса должны сглаживаться противоречия между экономикой и экологией, совмещаться природоохранные мероприятия и изменение выпускаемой продукции, процессов производства и управления. В этом и состоит сущность экологического менеджмента.

Учитывая, что в науке и практике существует большое количество различных методик по прогнозированию и планированию качества окружающей природной среды в результате деятельности предприятия, внедрение экологического менеджмента просто необходимо для преодоления экологического кризиса и нахождения компромисса между экономическими и экологическими интересами.

Человеку необходимо научиться предвидеть будущее и выработать стратегию проектирования и создания нужной ему техногенно-природной среды. И действительно, в настоящее время человек не думает на долгосрочную перспективу, он использует все возможные ресурсы для получения максимальной прибыли в кратчайшие сроки. При этом экологический аспект при использовании ресурсов природы отодвигается на второй план.

Указанная выше динамика состояния окружающей среды не оставляет места для сомнения, что необходимо срочно принимать радикальные меры по стабилизации экологических показателей деятельности производственных объектов и их последующему улучшению, поскольку, по справедливому замечанию Залесского Л. Б., актуальность внедрения экологического менеджмента возрастает по мере индустриализации экономики и исчерпания невозобновляемых природных ресурсов [4, с. 8].

Следует согласиться с приведенным мнением, поскольку необходимость и своевременность внедрения экологического менеджмента определяется не только ухудшающейся экологической обстановкой, но и возросшими требованиями к системе управления, связанными с закономерными тенденциями развития современного производства, новыми тенденциями научно-технического прогресса, увеличением производственных мощностей для новых технологий, обострением влияния производства не только на региональную природу, но и общее мировое

пространство, возникновением политического содержания экологического сознания и мировоззрения.

Остается открытым вопрос о том, может ли законодатель каким-либо образом посодействовать процессу внедрения экологического менеджмента на всех объектах повышенной опасности независимо от форм собственности. На наш взгляд, поставленный вопрос может иметь положительный ответ. Во-первых, положительно оценивая позицию Бондаря Л. А., необходимо разработать концепцию экологического менеджмента и реализовать ее положения на практике (на всех этапах осуществления деятельности субъектов хозяйствования) с помощью внесения изменений и дополнений в национальное законодательство. Прежде всего, в действующее законодательство Украины в сферах хозяйственной деятельности объектов повышенной опасности включить нормы-обязательства по внедрению экологического менеджмента, нормы-гарантии и нормы ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение норм-требований.

Констатируя тот факт, что у большинства населения отношение к ресурсам от их источника до потребления необъяснимо и непомерно расточительное, мы поддерживаем вывод Залесского Л. Б. о том, что в преодолении этой расточительности, в изменении мировоззренческой позиции – единственная и последняя надежда на сохранение окружающей природной среды.

Список литературы

1. Бондар Л. О. Екологічний менеджмент у системі правового механізму забезпечення екологічної безпеки. Забезпечення екологічної безпеки – обов'язок Української держави / Л. О. Бондар // Матеріали Міжрегіональної науково-практичної конференції (м. Івано-Франківськ, 24-25 вересня 2004 року). – Івано-Франківськ : Універ. вид-во, 2004. – С. 66-71.
2. Галушкина Т. Г., Харичков С. К. Экологический менеджмент в Украине: реалии и перспективы / Т. Г. Галушкина, С. К. Харичков. – Одесса : Юридична література, 1998. – 168 с.
3. Голуб А. А., Струкова Е. Б. Экономические методы управления природопользованием / А. А. Голуб, Е. Б. Струкова. – М. : Наука, 1993. – 136 с.
4. Залесский Л. Б. Экологический менеджмент: [учебное пособие]. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2004. – 220 с.
5. Коночкина Е. А. Система экологического менеджмента на предприятиях: стратегический подход: дис. ... кандидата эконом. наук: спец. 08.00.05. – Иркутск, 2000. – 168 с.
6. Об утверждении Государственной стратегии регионального развития на период до 2015 года: Постановление Кабинета министров Украины от 21.07.2006 № 1001 //
7. Об алфавитном показателе профессиональных названий работ: Приказ Госстандарта Украины от 26.12.2005 № 375 //
8. Об организации работы относительно внедрения экологических международных стандартов ISO серии 14000 : Приказ Министерства охраны окружающей природной среды от 13.10.2004 № 392 //
9. Прошина М. И. Экологический менеджмент / Прошина М. И. // Экономика природопользования. – 1997. – № 4. – С.43-62.
10. Об одобрении Концепции политики Кабинета министров Украины относительно управления объектами государственной собственности : Распоряжение Кабинета министров Украины от 05.10.01 № 467-р //
11. Тимченко И. Е., Игумнова Е. М., Прималенный А. Л. Управление эколого-экономическими системами / И. Е. Тимченко, Е. М. Игумнова, А. Л. Прималенный. – Севастополь : Прес, 1999. – 178 с.

Розумович І. М. Роль екологічного менеджмента в діяльності об'єктів підвищеної небезпеки / Розумович І. М. // Учені записки Таврійського національного університету ім. В. І. Вернадського. Серія : Юридичні науки. – 2010. – Т. 23 (62). № 1. 2010. – С. 241-246.

Статтю присвячено дослідженню питання ролі екологічного менеджменту в діяльності об'єктів підвищеної небезпеки. Досліджено наукові розробки в цій сфері, а також положення національного законодавства та міжнародно-правових актів, ратифікованих Україною, у вказаній сфері, виявлені правові прогалини в правовому регулюванні цього питання. Важливе місце у науковій статті відводиться пропозиціям про внесення змін у чинне законодавство України.

Ключові слова: об'єкт підвищеної небезпеки, екологічний менеджмент.

Rozumovych Y. Legal meaning of ecological certification of high danger objects / Y. Rozumovych // Scientific Notes of Tavrida V. Vernadsky National University. – Series: Law sciens – 2009. – Vol. 23 (62). № 1. 2010. – P. 241-246.

The article is dedicated to the analysis of the role of ecological management in the work of high risk locations. The scientific elaboration of this sphere and the theses of the national legislation and international legal acts confirmed by Ukraine are examined; loopholes in the legal adjustment of this question are determined. The proposals for the alteration of the current legislation of Ukraine are featured in this article.

Keywords: high risk locations, ecological management.

Надійшла до редакції 21.04.2010 р.