

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

УДК 502.34

Орлов Н.А.

ЭКОЛОГО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ И ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ В УКРАИНЕ

Проблемы развития энергетики и энергосбережения тесно связаны с эколого-правовыми проблемами. Их разрешение представляется возможным при переводе Украины на устойчивое развитие.

Ключевые слова: энергетика и энергосбережение, эколого-правовые проблемы в области энергосбережения, устойчивое развитие.

В последние десять лет в Украине активно обсуждаются приоритеты экономического развития и задачи по внедрению современных энергоэффективных технологий с малым сроком окупаемости в сфере альтернативной энергетики. Суть этих приоритетов изложена в следующих посланиях Президента к Верховной Раде Украины:

«О внутреннем и внешнем положении Украины в 2000 г.»;

«Украина: поступь в XXI век. Стратегия экономической и социальной политики на 2000-2004 гг.»;

«Европейский выбор. Концептуальные основы стратегии экономического и социального развития Украины на 2002-2011 годы».

В перечисленных документах отмечается, что, прежде всего, Украина должна сократить потребление природного газа за счет увеличения потребления угля, нетрадиционных и возобновляемых источников энергии, за счет малой гидро- и теплоэнергетики, вторичных энергетических отходов и т.п.

В 1996 г. Верховная Рада Украины утвердила Национальную энергетическую программу на период до 2010 г., которая предусматривает покрытие 10% потребностей народного хозяйства в энергии за счет нетрадиционных и возобновляемых источников энергии (НВИЭ). В 2000 г. актуальность этого пункта программы была подтверждена в Рекомендациях парламентских слушаний «Энергетическая политика Украины».

В 1997 г. Государственным комитетом Украины по энергосбережению и Национальной академией наук Украины была разработана «Программа государственной поддержки развития нетрадиционных и возобновляемых источников энергии и малой гидро- и теплоэнергетики» (Программа НВИЭ) во исполнение Указа Президента Украины «О неотложных мерах по обеспечению Украины

энергоносителями и их рациональному использованию в Украине» и одобрена постановлением Кабинета Министров Украины № 1505 от 31.12.1997.

В 2000 г. был принят Закон «Об альтернативных видах жидкого и газообразного топлива» (№ 1391-XIV от 14.01.2000) с целью создания законодательных основ использования альтернативной энергетики, на исполнение задач Программы НВИЭ (1997 г.).

Программа «Этанол» была утверждена Кабинетом Министров Украины в июле 2000 г. (Постановление № 1044 от 4 июля 2000 г.). Она предусматривает расширение использования этилового спирта как энергоносителя и сырья для промышленности». Одной из ее основных задач является организация производства экологически чистых смесевых бензинов.

В феврале 2003 г. Верховная Рада Украины приняла Закон «Об альтернативных источниках энергии» (20.02.03, № 555-IV). Он был разработан Государственным комитетом Украины по энергосбережению на исполнение задач Программы НВИЭ (1997 г.). Закон определяет правовые, экономические, экологические и организационные основы использования ВИЭ в Украине и способствует расширению их применения в топливно-энергетическом комплексе.

Указ Президента Украины «О мерах по развитию производства топлива из биологического сырья» (№1094/2003 от 26.09.03) предусматривает обеспечение развития производства и расширение использования топлива из биологического сырья как одно из приоритетных направлений деятельности Кабинета Министров Украины, центральных и местных органов исполнительной власти. Указ направлен на стимулирование производства и потребления биодизельного топлива, биоэтанола и биогаза.

29 июня 2004 г. Верховной Радой Украины был принят Закон «О комбинированном производстве тепловой и электрической энергии (когенерации) и использовании сбросного энергопотенциала» (№1908-IV). Он определяет правовые, экономические и организационные основы деятельности субъектов хозяйствования в сфере энергосбережения по использованию ими когенерационных установок (КГУ), регулирует отношения, связанные с особенностями производства, передачи и поставки электрической и тепловой энергии от КГУ.

В феврале 2004 г. Верховная Рада Украины ратифицировала Киотский протокол об ограничении выбросов парниковых газов в атмосферу. Это дает Украине возможность участвовать в проектах Совместного Внедрения и продавать квоты сниженной эмиссии парниковых газов европейским странам. Большим потенциалом в этой области обладают проекты по внедрению систем сбора биогаза на полигонах твердых бытовых отходов.

Несмотря на активную законодательную деятельность, специалисты в сфере энергетики и энергосбережении [1, с. 129-138, 162-163] отмечают, что в Украине актуальной остается проблема низкой эффективности использования топливно-энергетических ресурсов. Страна по-прежнему испытывает их нехватку из-за высокой энергоёмкости экономики. В промышленности страны сохраняется энерго- и материалоёмкое производство, сложилась и сохраняется высокая энергоёмкость коммунального хозяйства и бытовой инфраструктуры. В коммунальных сетях наблюдается большое потребление воды и тепла. В большинстве городов отсутствует

система утилизации и обезвреживания промышленных и твердых бытовых отходов, практически не осуществляется переработка органических отходов на биогаз. Это объективно ограничивает конкурентноспособность национального производителя и ложится тяжелым бременем на экономику и социальную сферу. Формирование такой ситуации, по мнению украинских ученых, обусловлено:

наличием противоречия между практикой предоставления льгот и субсидий энергоемким отраслям (топливно-энергетическим и горно-металлургическим комплексам) и провозглашенной на всех уровнях государственной энергосберегающей политики, реализация которой направлена в том числе на ограничение самих этих отраслей;

отсутствием в достаточных объемах целевого финансирования средств по энергосбережению из бюджетов всех уровней, а также механизмов получения внебюджетных источников финансирования в сфере энергосбережения;

отсутствием у членов правительства, народных депутатов Украины и иных должностных лиц четкого уяснения целей работы топливно-энергетического комплекса;

незаинтересованность коммерческих структур реализовывать программы энергосбережения.

Выход из создавшейся ситуации они видят в разработке правовых механизмов экономического стимулирования энергосбережения и самофинансирования энергосберегающих технологий в бюджетной и производственной сферах; в создании благоприятного инвестиционного климата в сфере энергосбережения; приведении законодательства Украины в сфере энергосбережения в соответствии с законодательством Европейского Союза и разрешении иных проблемных направлений развития энергетики и энергосбережения с помощью инновационной деятельности. В этой связи особой правовой защиты в Украине требуют те объекты интеллектуальной собственности, которые способствуют развитию энергосберегающих и малоотходных технологий, технологий по утилизации отходов. Их использование в различных отраслях экономики страны позволит значительно оздоровить экологическую ситуацию в стране и стать привлекательным товаром на международном рынке.

По-своему содержанию проблемы развития энергетики и энергосбережения тесно связаны с эколого-правовыми проблемами. Так, в соответствии с Концепцией развития топливно-энергетического и горно-металлургического комплексов Украины на период до 2010 года [2, с. 295] предполагается осуществить техническое перевооружение тепловых электростанций путем внедрения новых экологически чистых технологий сжигания угля с применением высокоэффективного парогазового оборудования. Вследствие внедрения новых технологий, современного оборудования и осуществления защитных мер, к 2010 году фактические выбросы в атмосферу на всех металлургических предприятиях Украины должны быть доведены до нормативов предельно допустимых выбросов.

Заложенное в Законе Украины «Об энергосбережении» [3, с. 283] положение о создании в стране энергосберегающей структуры материального производства на основе комплексного решения вопросов экономии и энергосбережения, с учетом экологических требований, широкого внедрения новейших энергосберегающих

технологий (пункт «д» статьи 3) на практике реализуется достаточно трудно по ряду причин. Одной из них является отсутствие в Украине энергорынка, который позволил бы экономически заинтересовать производителя электроэнергии в энергосбережении и внедрении новейших энергосберегающих технологий, обеспечивая тем самым выполнение Украиной обязательств по выполнению Рамочной Конвенции по глобальному изменению климата.

Первый шаг в разрешении этой проблемы был сделан с принятием в 1997 году Закона Украины «Об электроэнергетике» [4, с. 1]. Однако он только создал предпосылки для формирования энергорынка в стране и, по мнению специалистов, является переходным правовым актом, который позволит выработать действительно рыночные правовые механизмы торговли электроэнергией.

По нему участниками энергорынка являются субъекты предпринимательской деятельности по производству и снабжению электроэнергией. Конечные потребители не обозначены законодателем в качестве возможных участников энергорынка как покупатели. Посредником между производителями электроэнергии и её покупателями до 2000 года выступала Национальная энергокомпания (НЭК) "Укрэнерго", которая не являлась коммерческой структурой и выступала как комиссионер, принимающий на себя обязательства по поручению комитента-производителя электроэнергии реализовать её в пределах рынка.

Начиная с мая 2000 года правопреемником государственного предприятия «Национальная энергетическая компания» «Укрэнерго» стало государственное предприятие «Энергорынок» относительно его активов и долговых обязательств, выполняющее по-прежнему функции комиссионера [5, с. 22-24].

В настоящее время в условиях рынка у субъектов хозяйствования отсутствует материальная заинтересованность экономить природные ресурсы за счет внедрения наукоемких и энергосберегающих технологий; делать экологически ориентированное производство экономически эффективным; чтобы вред, нанесенный окружающей природной среде, был меньшим, чем полученные результаты от хозяйственной деятельности и т.д. Это проявляется в законодательно сложившейся на сегодняшний день системе возмещения ущерба окружающей среде. Она предусматривает компенсацию не за деградацию экологических систем природных территорий, а за ущерб, нанесенный конкретным видом природных ресурсов (земле, воздуху, воде, недрам и т.д.), являющихся лишь составными элементами природных геосистем. Тем самым наблюдается разрыв интересов между экономической целесообразностью и экологически сбалансированным использованием природных ресурсов. Техногенная деятельность субъектов хозяйствования направляется не на сохранение биотического и ландшафтного разнообразия как основы природных систем, позволяющих ей сбалансировать и компенсировать последствия антропогенного воздействия, а на борьбу с ее последствиями (загрязнением, засорением, истощением природных ресурсов).

Высокий удельный вес ресурсоемких и энергоемких технологий в экономике Украины при отсутствии эффективно действующих правовых административных и экономических механизмов природопользования и без учета требований охраны окружающей среды привели к значительной деградации окружающей среды Украины, чрезмерному загрязнению поверхностных и подземных вод, атмосферного

воздуха и земель, накоплению в очень больших количествах вредных, в том числе высокотоксичных, отходов производства [6, с. 464].

В связи с изложенным, целесообразно основной акцент исследования делать на установлении адекватности воздействия действующего законодательства Украины на субъектов хозяйственной и иных видов деятельности с учетом состояния окружающей среды той местности, на которой такая деятельность осуществляется. Это необходимо для того, чтобы установить правовые пробелы и скорректировать национальное законодательство на правовое обеспечение перевода страны на устойчивое развитие, [7, с. 37-61] одним из основных направлений которого является энергосбережение, развитие и внедрение в производство альтернативных, нетрадиционных и возобновляемых источников энергии.

Список использованных источников и литература:

1. Маліцький Б.А., Попович О.С., Соловйов В.П. Перспективні напрями науково-технологічного та інноваційного розвитку України (Результати першого етапу природно-аналітичного дослідження в рамках державної програми прогнозування науково-технологічного та інноваційного розвитку на 2004-2006 роки).-К.: Фенікс// 2006,с.129-138,162-163.
2. Ведомости Верховной Рады Украины. 1994, № 21.Ст.133;1995, № 39. Ст.295
3. Ведомости Верховной Рады Украины. 1994, № 30.Ст 283
4. Ведомости Верховной Рады Украины. 1998,№1.Ст.1
5. Гуйван П.,Олейник В. О некоторых вопросах правового регулирования рынка электрической энергии.// Предпринимательство, хозяйство и право.-1999,-№2.-с.22-24.
6. Семиниженко В.П.,Канило П.М., Остапчук В.Н., Ровниский А.Ю. Энергия. Экология.Будущее.-Х.:Прапор,203.-464с.
7. Шапар А.Г. Про концепцію переходу України до сталого розвитку. //Екологія природокористування. Збірник наукових праць Інституту проблем природокористування та екології НАН України. Випуск 8. Дніпропетровськ.206.с.37-61.

Орлов М.О. Еколого-правові проблеми регулювання суспільних відносин у сфері енергетики і енергозбереження в Україні.

Проблеми розвитку енергетики і енергозбереження тісно пов'язані з еколого-правовими проблемами. Їх рішення є можливим при переводі України на стабільний розвиток.

Ключові слова: енергетика і енергозбереження, еколого-правові проблеми в області енергозбереження, стабільний розвиток.

Orlov N.A. The ecological-law problems of the regulation of social relations in the sphere of the energy and economy of the energy in Ukraine.

The problems of the development energy and economy of the energy are closely connected with ecological-law problems. Its solution possibly in the time, when Ukraine will be transfered on the stable development.

Key words: energy and economy of the energy, ecological-law problems in the sphere economy of the energy, stable development.

Пост упила в редакцию 15.11.2007 г.