

УДК 347.191.11(477.75)«XIX/XX»

Велигодский Д.В.

ПРАВОВАЯ БАЗА РАЗВИТИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ КРЫМА ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX – НАЧАЛЕ XX ВВ.

Проанализировано развитие законодательства о потребительской кооперации Российской империи и Крыма, основные направления правового регулирования кооперативных отношений, борьбу тенденций в этом процессе.

Ключевые слова: законодательство, кооперация, кооперативные отношения.

Современное гражданское и хозяйственное право окончательно не определили правовой статус потребительской кооперации Украины в экономическом механизме государства. Остаются дискуссионными вопросы о форме кооперативной собственности, отношении организаций потребительской кооперации с органами государственной власти и местного самоуправления. В частности не соответствуют принципам взаимопомощи и сотрудничества акты органов государственной власти и местного самоуправления, направленные на нарушение целостности потребительской кооперации.

По мнению правоведов, назрела необходимость внести изменения в Закон Украины «О потребительской кооперации» относительно разделов «Права собственности потребительской кооперации», «Экономическая и социальная деятельность потребительских обществ и союзов», «Реорганизация и ликвидация потребительского общества, союза и др.» [1, с. 264].

Для решения этих проблем является важным изучение и использование опыта правовых основ развития кооперативного движения в Украине и в частности в Крыму во второй половине XIX – начале XX вв.

Кроме этого, исследование данной темы приобретает актуальность в связи с построением гражданского общества, элементы которого начали формироваться в начале XX века. Одним из наиболее важных факторов в этом процессе была кооперация, представлена сетью массовых общественных организаций, которые объединяли социально активных граждан.

Процесс зарождения гражданского общества большевистская власть прервала силовыми методами, используя для этого как внеправовые, так и правовые средства влияния. Среди последних одним из наиболее мощных средств было кооперативное законодательство в целом, и законодательство о потребительской кооперации в частности, исследование эволюции которого во второй половине XIX – начале XX вв. является задачей данной статьи. Актуальность такого экскурса в правовую историю обусловлена как отсутствием научно-юридических исследований данной темы, так и возрождением потребительской кооперации в Крыму.

Отдельные аспекты правовых основ развития кооперативного движения в Украине рассмотрены в работах С. О. Гладкого, М. А. Мацько и Ю. С. Шемшученко [2; 3, с. 23-28].

Таким образом, возникает необходимость рассмотреть правовую базу развития и деятельности потребительской кооперации Крыма во второй половине XIX – начале XX вв. Успешное развитие кооперации возможно лишь при условии надлежащего правового обеспечения. Его чертой должен стать учет специальных кооперативных принципов, в частности начал добровольности и самоуправления.

Первые потребительские общества в Крыму начинали свою деятельность при отсутствии необходимых правовых условий. Российское правительство и чиновники на местах с недоверием относились к кооперации и ее основателям, поэтому механизм правового регулирования кооперативных отношений формировался достаточно медленно.

Так в июне 1869 года был зарегистрирован устав Симферопольского потребительского общества, одного из первых потребительских обществ в Крыму [4].

Вступительный взнос составлял 1 рубль, а пай – 25 рублей. Для паевого взноса допускалась рассрочка – можно было выплачивать с 3 рублей, ежемесячно пополняя его на 50 копеек. Членами потребительского общества могли быть представители всех слоев населения, без ограничений.

В параграфе 2 устава потребительского общества определялся перечень объектов кооперативной собственности: магазины, склады, промышленные предприятия и другие виды по решению общего собрания членов, на принципах рентабельности. Право на покупки товаров распространялось на всех граждан, в том числе и не членов кооператива.

Параграфы 4-6 устава регулировали средства потребительского общества. Оборотный капитал формировался из денежных паев, вносимых членами общества. Параграф 24 устанавливал две формы проведения общих собраний очередных и внеочередных, которые в уставе определялись как чрезвычайные. Очередные собрания проводились раз в квартал на протяжении четвертой недели. Предусматривался публичный порядок объявления собрания: объявление о повестке дня и сроке публиковалось в местной печати за неделю до созыва собрания. Текст газеты с объявлением вывешивался в магазинах, предприятиях и других объектах кооперативной собственности.

Для оперативного повседневного руководства потребительским обществам избиралось правление. В составе председателя, казначея, контролера и заведующего торговлей. Кроме правления избирался еще один руководящий орган - наблюдательный комитет. Этот орган избирался на четырехмесячный срок, в количестве определенном собранием. Устав потребительского общества регулировал и другие направления деятельности – распределение прибыли, выплату дивидендов, порядок принятия новых членов и ликвидацию кооператива.

Симферопольское потребительское общество в 1870 году располагало оборотным капиталом в сумме 4750 рублей и имуществом на сумму 196 рублей. В течение года было продано товаров более чем на 36 тысяч рублей и получено чистой прибыли 217 рублей. В 1871 году было реализовано товаров на сумму 48 тысяч рублей, при этом чистая прибыль составила 1750 рублей. А уже в 1872 году реализация товаров составила 109 тысяч рублей. Согласно постановлению общего собрания, прибыль членам общества не выдавалась на руки – она начислялась на их пай и оставалась в обороте общества. Благодаря этому Симферопольское

потребительское общество в 1874 году начало с капиталом в 15,7 тысячи рублей [5, с. 56].

Симферопольское потребительское общество по своим финансово-хозяйственным показателям являлось одним из наиболее результативных в России. Именно это общество способствовало распространению в Симферополе кооперативного движения. А численность членов общества в 1874 году составила 230 человек [5, с. 56].

Первые нормативно-правовые акты, которые регулировали кооперативные отношения на законодательном уровне были приняты в Российской империи в конце 1890-х годов. В 1894 году правительство утвердило «Положение о горнозаводских потребительских магазинах», которое заложило правовой фундамент для развития воинской кооперации. В 1898 году было утверждено «Положение об офицерских экономических обществах», а в 1897 году «Нормальный устав потребительских обществ» [6, с. 266, 267].

В уставе были воплощены принципы равенства членов общества. Потребительское общество признавалось самоуправляющейся организацией, высшим органом управления которого являлось собрание. При потребительских обществах разрешалось создавать учреждения для улучшения материальных и моральных условий жизни их членов. Уставом устанавливался порядок формирования средств кооператива, и предусматривалось положение о том, что право голоса имеет исключительно собственник полного пая.

Анализируя основные положения Нормального устава потребительских обществ, отметим, что это был значительный шаг в развитии правовой базы потребительской кооперации Крыма. Однако некоторые положения устава ограничивали правоспособность кооператива или существенно усложняли ее реализацию. Речь идет о запрещении проведения общественно-культурной работы, порядка созыва общего собрания, который предусматривал специального разрешения полиции. Главным же недостатком механизма правового регулирования деятельности потребительских обществ, которые сформировались на основе данного типового устава, была его жесткость, запрещающая выходить за его границы при разработке обществом своего собственного устава.

Новый этап в развитии потребительской кооперации Крыма и ее правовой базы связан с реализацией решений первого Всероссийского кооперативного съезда, состоявшегося в апреле 1908 года в Москве. Важно то, что съезд рекомендовал потребительским обществам взять за основу своей деятельности рочдэловские принципы. Кроме того, общества должны были продавать товары за наличные, а не в кредит, ибо кредит приучает жить в долг. Было предложено распределять прибыль между пайщиками пропорционально сумме приобретенных в магазинах потребительского общества товаров [5, с. 49, 50].

Однако, наличие собственной определенной нормативно-правовой базы, при отсутствии специального кооперативного закона в начале XX века не решало главного вопроса – законодательного определения места потребительской кооперации в системе общественных отношений государства.

Проект закона «О потребительской кооперации» был разработан кооператорами и одобрен II Всероссийским кооперативным съездом в Киеве в 1913 году. Однако Государственная Дума его не утвердила. И лишь после февральской революции, 20

марта 1917 года проект универсального кооперативного закона под названием «Положение о кооперативных обществах и их союзах» был утвержден постановлением Временного правительства [7].

Указанный закон значительно упрощал порядок регистрации кооперативов и устранял обязательное требование на получение специального разрешения. С 1 мая 1917 года кооператив приобрел статус юридического лица после регистрации его устава в регистрационном отделении окружного суда. Каждому кооперативному обществу предоставлялось право самостоятельно разрабатывать устав на свое усмотрение.

Закон дал правовое толкование понятия «кооператив», которое обеспечивало кооперативным организациям свободу в организационной структуре и финансово-хозяйственной работе. Для достижения своих целей кооперативные общества Крыма получили право также для проведения всех видов деятельности, в том числе и культурно-массовой работы.

Кооперативный закон закрепил демократические принципы управления, предоставив каждому члену кооператива на общих собраниях лишь один голос. Был также юридически урегулирован порядок объединения кооперативов в союзы. Союзы имели право созывать съезды кооперативов. Дополнительным постановлением от 1 августа 1917 года «О съездах представителей кооперативных учреждений», Временное правительство предоставило кооперативным съездам право юридического лица при условии, что они, их советы и комитеты были созданы на основе зарегистрированных уставов [8].

Таким образом, кооперативное законодательство Временного правительства создало достаточно благоприятное правовое поле деятельности. На его основе в 1917 – 1919 годах вела свою деятельность и потребительская кооперация Крыма.

К 1918 году в Крыму насчитывалось около 200 потребительских обществ, однако, они действовали разрозненно, что сдерживало развитие кооперативного движения на полуострове [5, с. 56].

Имея необходимую правовую базу, кооперативные организации в начале 1918 года начали подготовку к созданию единого союза потребительских обществ.

Инициаторами объединения выступили четыре наиболее крупных кооперативных организаций Крыма: Симферопольское потребительское общество «Сбережение», Симферопольское первое общество потребителей, Пригородное потребительское общество «Самопомощь» и Шумхайское потребительское общество «Единение».

12 июля 1918 года окружным судом Крыма был зарегистрирован устав союза, согласно которому потребительские общества на паевых принципах организовали совместную хозяйственную деятельность путем самостоятельно организованного производства, потребления, кредита, строительства улучшали материальное положение своих членов.

5 августа 1918 года состоялось первое учредительное собрание уполномоченных Крымского союза потребительских обществ. Первым председателем союза был избран А. А. Стевен. Паевой капитал нового союза составил 10 тысяч рублей. Еще 40 тысяч рублей союзу ссудила Симферопольская земская касса мелкого кредита. Первоначально весь штатный аппарат союза состоял из 4-х работников: два члена правления, бухгалтер и кладовщик. В состав правления были избраны И. И. Штван,

К. И. Шитов, Д. Д. Рихтен. Правление Крымского союза потребительских обществ создало один отдел, занимающийся торговлей и другими вопросами хозяйственной деятельности.

16 сентября 1918 года на первом общесоюзном съезде Крыма был избран первый Совет кооперативных съездов, которому было поручено зарегистрировать устав Крымского кооперативного съезда.

В начале 1920 года Крымский союз потребительских обществ объединял 77 кооперативных организаций полуострова. Председателем правления Союза был избран И. И. Штван, который осуществлял общее руководство. Заместитель председателя правления Г. О. Диканский руководил финансовым отделом, заместитель председателя правления Э. М. Фишер – торговым, а заместитель председателя правления П. Г. Кебадзе – мучным. Штатный аппарат вместе с сотрудниками отделений насчитывал 80 человек. Общий капитал Крымского союза потребительских обществ на начало 1920 года составил около 4 млн. 300 тысяч рублей.

После окончательного установления советской власти на территории Крыма в конце ноября 1920 года произошла очередная реорганизация Крымского союза потребительских обществ. Был ликвидирован Совет кооперативных съездов, а 9 декабря 1920 года приказом Крымревкома был создан Крымский губернский союз рабоче-крестьянских потребительских обществ (Крымгубсоюз), в основу которого была положена организационная структура своего предшественника. Районные союзы потребительских обществ Крыма были превращены в отделения Крымгубсоюза.

Таким образом, вместо добровольной кооперации в Крыму создавался единый распределительный аппарат, руководимый и контролируемый большевистской партией и государством. Реализация нового советского кооперативного законодательства привела к тому, что кооперация сохранила лишь название и полностью потеряла не только свой прежний независимый правовой статус, а свою экономическую природу.

Список использованных источников и литература:

1. Мацко М. А. Правова база розвитку і функціонування споживчої кооперації України. / Вісник Львівської комерційної академії. – Серія економічна, випуск 21. – Львів: Видавництво Львівської комерційної академії, 2006. – 316 с.
2. Гладкий С. О. Законодавство про споживчу кооперацію в Україні першої третини ХХ століття / Вісник Львівської комерційної академії. – Серія економічна, випуск 21 – Львів: Видавництво Львівської комерційної академії, 2006. – 316 с. – С. 266-272.
3. Шемшученко Ю. С. Правові засади розвитку кооперативного руху в Україні. / Національний кооперативний рух та структурні зміни в економіці України ХХІ століття/ Збірник наукових праць учасників конференції. – К.: Укркоопосвіта, 2001. – 345 с.
4. Министерство внутренних дел. Департамент хозяйственный. 10 июня 1869 г. №5222. Устав Симферопольского потребительского общества.
5. Стамболин В. А. Крымпотребсоюз: его история и люди. – Симферополь: Таврида, 2005. – 327 с.
6. Гладкий С. О. Законодавство про споживчу кооперацію в Україні першої третини ХХ століття. / Вісник Львівської комерційної академії. – Серія економічна. Випуск 21. – Львів: Видавництво Львівської комерційної академії, 2006. – 316 с.
7. Собрание узаконений и распоряжений правительства. – 1917. Отдел 1. – №72. – Ст. 414.

8. Собрание узаконений и распоряжений правительства. – 1917. Отдел 1. – №208. – Ст. 1316.

Велігодський Д.В. Правова база розвитку та діяльності споживчої кооперації Криму у другій половині XIX – початку XX століття.

Проаналізовано розвиток законодавства про споживчу кооперацію у Російській імперії і у Криму, основні напрямки правового регулювання кооперативних відносин, боротьбу тенденцій у цьому процесі.

Ключові слова: законодавство, кооперація, кооперативні відносини.

Veligodskiy D.V. The legal basis of the development and activities of the consumer's co-operative societies in the Crimea during the second half XIX – beginning XX century.

Development of the legislation on consumers cooperative society of Russian empire and Crimea, the basic directions of legal regulation cooperative society's attitudes, struggle of tendencies in this process is analysed.

Key words: legislation, cooperative society, cooperative relations.

Пост упила в редакцію 14.10.2007 г.