

**МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО РАЗВИТИЯ.
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ**

Якубовская Н. А.

*Национальный университет «Одесская юридическая академия»
г. Одесса, Украина*

В статье рассматривается практика ряда международных организаций, которая способствует формированию глобального видения того, что включает в себя процесс развития, создает возможность для описания и объяснения содержания и приоритетов международного права развития. Проанализирована история становления вопросов развития рассматриваемых международных организаций. Делается вывод о том, что содержание процесса развития динамично меняется, как и международное право развития, нормы которого сегодня охватывают все аспекты развития.

Ключевые слова: развитие, международное право развития, международные организации, ООН, МВФ, Всемирный банк, ОЭСР, ВТО.

В 1960-1980 годы, когда новые политически независимые государства проводили активную кампанию по установлению Нового международного экономического порядка, в международном праве была разработана концепция Международного права развития (МПР).

Несправедливость распределения доходов в современной мировой экономике, глобальные проблемы развития, острая необходимость в расширении сотрудничества всех субъектов международного права в их решении не дают МПР утратить своей актуальности и сегодня. Глобализированный мир, хотя и создает некоторые новые возможности для роста и развития, в большей мере оказывает негативное воздействие на благосостояние людей, провоцируя кризисы (финансовый, экономический, продовольственный, энергетический), а также изменение климата. Закономерно возникает вопрос – меняется ли в современных условиях «наполнение» МПР или оно по-прежнему сводится к «обслуживанию» отношений «Север-Юг»?

Поиск ответа на этот вопрос и является целью данной статьи. Для этого в ней проводится анализ деятельности ряда международных организаций, вклад которых в общемировые процессы содействия развитию представляется наиболее значимым, а именно Организации Объединенных Наций (ООН), Международного валютного фонда (МВФ), Группы Всемирного банка (Всемирный банк), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), а также Всемирной торговой организации (ВТО). Практика этих международных организаций способствует формированию глобального видения того, что включает в себя процесс развития, создает возможность для описания и объяснения содержания и приоритетов МПР¹.

Юридическая природа вышеперечисленных организаций, процесс принятия и реализации их решений были предметом многочисленных исследований (например, таких

ученых, как Абашидзе А. Х., Бабец И. Г., Барчукова Н. С., Биколов А. Е., Блищенко В. И., Блищенко И. П., Дзасохов С. А., Днепровский А. Г., Жданов Н. В., Игнатенко Г. В., Капустин А. Я., Ковалева Т. М., Колосов Ю. М., Копылов М. Н., Кулеба Д. И., Малинин С. А., Мокий А. И., Николайко И. В., Скопин А. Ю., Солнцев М. М., Суворова В. Я., Торкунов А. В., Шармазанашвили Г. В., Шатров В. П., Эмин В. Г., Яхно Т. П. и др.). Международные институты в глобальной архитектуре содействия развитию изучали такие авторы, как Зайцев Ю. К., Перфильева О. В., Рахмангулов М. Р., Швец Е. А., Дегтерев Д. А. В контексте МПР деятельность международных организаций системно и комплексно в отечественной науке международного права не исследовалась.

Создание условий для экономического и социального развития, а также уважения к правам и основным свободам человека – одна из центральных задач ООН (ст. 1, 55, 56 Устава ООН).

Политика ООН в области развития оформляется, в первую очередь, резолюциями Генеральной Ассамблеи по рекомендации Экономического и Социального Совета. Для решения конкретных задач развития ООН располагает разветвленной системой институтов, фондов и программ².

Программа международного и экономического сотрудничества «Декада развития» ООН 1961 года в сочетании с рядом других резолюций Генеральной Ассамблеи подготовила почву для коллективного решения проблем развития. Стратегия развития на второе Десятилетие развития (1971-1981 годы) уже отражала комплексный подход ООН к развитию. Было признано, что глобальная стратегия развития должна основываться на совместных и концентрированных действиях развивающихся и развитых стран во всех сферах экономической и социальной жизни. В Программах следующих двух десятилетий также неизменно подчеркивается необходимость достижения прогресса по всем направлениям социально-экономического развития. Более того, закрепление получает идея о том, что человек должен быть в центре развития³.

С 2000 года в качестве общих рамок для глобальных действий и сотрудничества в области развития выступают Цели развития тысячелетия (ЦРТ), принятые в рамках Саммита тысячелетия ООН. Они устанавливают увязанные с конкретными сроками целевые показатели, с помощью которых можно определить прогресс в области сокращения масштабов нищеты, связанной с низким уровнем доходов, голода,

¹Некоторые авторы высказывают мнение, что МПР в своей значительной части лучше описывается как институциональное право, т.е. право некоторых органов и учреждений, посредством которых осуществляется содействие развитию и организуется оказание помощи в целях развития [1, с. 41].

²Конференция ООН по торговле и развитию, Программа развития ООН (ПРООН), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Всемирная продовольственная программа, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Детский фонд ООН, Фонд ООН для развития в интересах женщин, Программа ООН по окружающей среде, Международный валютный фонд, Группа Всемирного банка и др.

³Становление концепции человеческого развития связано с работой лауреата Нобелевской премии Амартия Сена «Развитие как свобода». На основе концепции Сена А. было дано определение развитию как процессу, в центре которого находится человек. Впоследствии эта и другие идеи были объединены группой экспертов ПРООН и составили основу концептуального подхода к человеческому развитию, который впервые был представлен в Глобальном Докладе о человеческом развитии за 1990 г.

болезней, отсутствия адекватного убежища и социальной изоляции, одновременно содействуя гендерному равенству, здравоохранению, образованию, экологической устойчивости и соблюдению прав человека. ЦРТ также являются наиболее авторитетным всеобъемлющим «сводом» проблем, преодоление которых и составляет процесс развития⁴. В 2012 году Генеральным секретарем ООН была учреждена Группа видных деятелей высокого уровня для оказания содействия процессу консультаций по глобальной повестке дня в области развития на период после 2015 года. Таким образом, ООН не останавливается на достигнутом, а продолжает работу по формированию широкого видения перспективы развития и определению общих согласованных задач, способствующих улучшению жизни людей в различных районах мира.

На «содержание» развития также влияет деятельность МВФ и Всемирного банка, несмотря на то, что учредительные документы МВФ не наделяют организацию мандатом в области развития, а Статьи соглашения Международного банка реконструкции и развития в основном говорят о восстановлении экономики на пострадавших в результате войны территориях⁵. Так, МВФ имеет дело с обеспечением общего макроэкономического равновесия и роста, в то время как Всемирный банк содействует практической реализации проектов развития, создавая возможность для их финансирования.

С 1989 года МВФ тесно взаимодействует с Всемирным банком в рамках Комитета по развитию. Мандат Комитета заключается в выработке рекомендаций Совету управляющих Банка и Фонда по важнейшим вопросам развития и финансовым ресурсам, необходимым для содействия экономическому развитию развивающихся стран. Сегодня, помимо традиционных вопросов развития, Комитет включает в свой мандат и глобальные экологические проблемы.

МВФ и Всемирный банк вместе работают над сокращением бедности и внешнего долга государств в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с высоким уровнем задолженности и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе. С 2004 года оба института сотрудничают в рамках подготовки Доклада по глобальному мониторингу, который оценивает прогресс в достижении ЦРТ, а также рассматривает насколько удачно развивающиеся страны, развитые страны и международные финансовые институты вносят свой вклад в развитие партнерства и стратегии для достижения ЦРТ [3, с. 117].

«Больной темой» в деятельности МВФ и Всемирного банка в области развития являются программы структурной перестройки – набор правил, разработанный для стран, претендующих на финансовую поддержку со стороны этих двух институций⁶. Программы не дали позитивных результатов, оказавшись ошибочными и даже вре-

⁴Предполагается, что Цели развития тысячелетия будут достигнуты к 2015 году.

⁵Возможность кредитования проектов в области развития упоминается в общих чертах в статье I (i), Статье соглашения Международного банка реконструкции и развития, призывающей Банк стимулировать «развитие производственных мощностей и ресурсов менее развитых стран», а согласно статье I (iii) Банк оказывает содействие долгосрочному сбалансированному развитию международной торговли и поддержание равновесия платежных балансов путем стимулирования международных инвестиций для развития производственных ресурсов стран-членов и, тем самым, содействие в повышении производительности, жизненного уровня и улучшении условий труда на их территориях [2, с. 6].

доносными. Тем не менее, признание того, что осуществление программ макроэкономической стабилизации и структурной перестройки может быть сопряжено с социальными последствиями способствовало концептуальному изменению подхода МВФ и Всемирного банка к развитию, которое вышло за рамки чисто экономических показателей.

Социальные аспекты развития (защита бедных и уязвимых слоев населения, совершенствование учреждений образования и здравоохранения, поддержка инфраструктуры, подготовка нового поколения государственных служащих и т.п.) заняли видное место в повестке дня МВФ и Всемирного банка с принятием в 1998 году документа под названием Комплексная стратегия развития. Этот документ раскрывает четыре основных принципа, каждый из которых отражает существенные подвижки в концепции развития, которые произошли с начала 1990-х годов⁷. Более того, МВФ и Всемирный банк изменили свое понимание развития для более эффективного включения в него прав человека [5, с. 47].

МВФ и Всемирный банк, которые часто подвергались критике за их сосредоточенность на макроэкономических вопросах в ущерб социальному развитию, сегодня доказывают, что развитие включает в себя не только обеспечение стабильности международной финансовой системы и экономического роста, но и повышение уровня жизни, сокращение масштабов бедности в мире, решение широкого круга экологических проблем, а также инвестирование в человеческий капитал.

Форумом для выработки наднациональных подходов к решению проблем развития является ОЭСР – «элитный клуб», члены которого в неофициальной обстановке, без обязывающих резолюций и даже в качестве частных лиц могут обсуждать, разрабатывать и совершенствовать экономическую и социальную политику. В середине 1990-х годов по инициативе Комитета содействия развитию (КСР) ОЭСР была разработана Комплексная стратегия развития, которая интегрирует такие элементы, как эффективная экономическая политика, социальные инвестиции, гендерное равенство, благое управление, защита прав человека и верховенство закона, защита окружающей среды, предотвращение конфликтов. Впоследствии данная инициатива стала основой для формирования ЦРТ [4, с. 86].

Сегодня деятельность организации находит свое отражение в оказании государствам-членам содействия в обеспечении устойчивого экономического роста, повышении уровня жизни, социального равенства, развитии торговли и инвестиций, технологий, инноваций, предпринимательства, создании рабочих мест, добросовестного

⁶Для обозначения реформ, которые изначально были предназначены для стран Латинской Америки, находившихся в безнадежной долговой зависимости, а впоследствии распространены на все развивающиеся страны (с начала 1990-х годов и на страны с переходной экономикой) в литературе часто используется термин «*Вашигтонский консенсус*».

⁷Стратегии развития должны быть комплексными и должны формироваться с учетом долгосрочной перспективы; каждая страна должна разрабатывать и направлять собственную программу развития на основе участия граждан; правительства, доноры, гражданское общество, частный сектор и другие заинтересованные стороны должны работать сообща над реализацией стратегий развития в рамках партнерства, возглавляемого страной-реципиентом; оценивать достижения в области развития необходимо на основании поддающихся измерению результатов [4].

и эффективного государственного управления, а также поддержании их финансовой стабильности в интересах развития мировой экономики. Наиболее значимым вкладом ОЭСР в глобальное развитие являются мероприятия по предоставлению Официальной помощи развитию, которая является чрезвычайно важным дополнением к другим источникам финансирования развития государств, не имеющих серьезных возможностей по привлечению частных иностранных инвестиций. ОЭСР также стремится к тому, чтобы страны учитывали влияние последствий социально-экономического развития на состояние окружающей среды [6, с. 8]. В результате, деятельность ОЭСР, идеи, сформулированные в ее документах, не только координируют коллективные усилия в деле содействия развитию, но и отражают общее видение проблем развития международным сообществом.

Как видно из преамбулы Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), Соглашения об учреждении ВТО и Дохинской декларации министров, поощрение развития является одним из фундаментальных принципов ВТО⁸. Это подтвердил и Генеральный директор ВТО Паскаль Лами во время онлайн чата на тему «ВТО торговля и развитие: миф или реальность?», во время которого он отметил: «Очевидно, и это само собой разумеется, торговля не может быть единственным двигателем роста ... многие другие составляющие должны встать на свое место для достижения целей развития ... но не может быть никаких сомнений в том, что торговля станет неотъемлемой частью любой такой стратегии. И даже если ВТО не является организацией в сфере развития, косвенно, в качестве органа, который способствует созданию многосторонних правил в сфере торговли, она играет важную роль в продвижении роста и развития» [8].

Начиная с 1950-х годов правила ГАТТ несколько раз менялись – приспособлялись для решения проблем развития⁹. Эти поправки были предназначены для предоставления развивающимся странам специального и дифференцированного режима (СДР), делая исключения из общих правил торговли, основанных на принципе недискриминации и взаимности. «Разрешительная оговорка» 1979 года, официально именуемая «Решение о дифференцированном и более благоприятном режиме, взаимности и более полном участии развивающихся стран», обеспечивает правовые основания для действия Всеобщей системы преференций, региональных договоренностей между развивающимися странами и для специального режима в интересах наименее развитых стран. Положения о предоставлении развивающимся странам СДР содержатся в многочисленных документах ВТО, большинство из которых было принято по завершении Уругвайского раунда.

⁸Нигерийская ученая Элима Эзиани даже высказывает мнение, что раз преамбула Соглашения об учреждении ВТО предусматривает, что развивающиеся страны должны иметь долю в росте международной торговли и то, что международная торговля должна осуществляться с целью повышения уровня жизни, разумно ожидать, что достижение этих целей является обязанностью ВТО перед развивающимися странами, являющимися ее членами [7, с. 15-16].

⁹Так, в 1954-1955 годах на Сессии договаривающихся сторон был согласован текст статьи XVIII ГАТТ (Правительственная помощь экономическому развитию), который вступил в силу в 1957 году, а в 1966 году в ГАТТ была введена часть IV «Торговля и развитие».

Если говорить о практике ВТО, то она свидетельствует о том, что развитие в понимании организации заключается в создании «торгового потенциала» – среды, в которой развивающиеся страны могут более полно участвовать в глобальной торговой системе, получать реальную выгоду от торговых соглашений, другими словами – развиваться с помощью торговли.

Это говорит о том, что основной акцент в усилиях, направленных на содействие развитию (не только в контексте торговых отношений), должен делаться на развивающихся странах и содействии их постепенному экономическому и социальному развитию.

Анализ опыта в сфере содействия развитию, накопленного ООН, МВФ, Всемирным банком, ОЭСР и ВТО за период их существования, показал, что «наполнение» процесса развития регулярно обновляется, отражая изменения, происходящие в современном взаимосвязанном и взаимозависимом мире. Сегодня развитие – это комплексный, многогранный проект, включающий широчайший круг вопросов, начиная с экономического роста и заканчивая обеспечением мира и безопасности.

Соответственно, меняется и МПР. Если на первоначальном этапе оно создавало нормативную основу для деятельности государств и международных организаций, направленной на преодоление экономической отсталости стран Третьего мира, то сегодня оно охватывает все аспекты развития. Более того, современное МПР создает основу для превращения отдельных стратегий развития, разрабатываемых на международном уровне, в последовательную систему норм, призванных способствовать повышению качества и уровня жизни людей во всем мире.

Список литературы:

1. Капустин А. Я. Право развития – понятие и особенности (на примере Латиноамериканской международно-правовой доктрины) / Анатолий Яковлевич Капустин // *Международное право в практике освободившихся стран.* – М : Изд-во Ун-та дружбы народов, 1988. – С. 38-48.
2. Статьи соглашения Международного банка реконструкции и развития с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.02.1989 // Режим доступа. – [Электронный ресурс] : http://siteresources.worldbank.org/BODINT/Resources/IBRD_Russian.pdf.
3. Международные институты в глобальной архитектуре содействия развитию. Тематическое пособие / Ю. К. Зайцев, О. В. Перфильева, М. Р. Рахмангулов, Е. А. Швец ; отв. ред. М. В. Ларионова. – М. : Издательский дом ГУ-ВШЭ, 2010. – 212 с.
4. Комплексная стратегия развития // Режим доступа. – [Электронный ресурс] : <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTRUSSIANHOME/PROJECTSRUS/0,,contentMDK:21245544~pagePK:41367~piPK:279616~theSitePK:3319376,00.html>.
5. Bradlow D. The World Bank, the IMF, and Human Rights / Daniel Bradlow // *Transnational Law and Contemporary Problems.* – 1996. – № 1. – P. 47-90.
6. Организация экономического сотрудничества с развития // Режим доступа. – [Электронный ресурс] : <http://www.oecd.org/general/38464001.pdf>.
7. Ezeani E. The WTO and Its Development Obligation : Prospects for Global Trade / Elimma Ezeani. – London : Anthem Press, 2010. – 275 p.
8. Transcript of Internet chat with WTO Director-General Pascal Lamy «WTO Trade and Development: myth or reality?», 21 February 2006 // Mode of access. – [Electronic Resource] : https://www.google.com.ua/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&cad=rja&ved=0CCoQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.wto.org%2Fenglish%2Fforums_e%2Fchat_e%2Fchat_transcript_e.doc&ei=6JbuUZLrHJT74QS1wYDwAw&usq=AFQjCNGEn3hU2DnjQBsYxBacX13CP0uMKw&sig2=xOfpuZKIDkX1RE6cNExedw&bvm=bv.49478099,d.bGE.

Якубовська Н. О. Міжнародне право розвитку. Інституційна складова / Н. О. Якубовська // Вчені записки Таврійського національного університету імені В. І. Вернадського. Серія: Юридичні науки. – 2013. – Т. 26 (65). № 2-2. – С. 409-415.

У статті розглядається практика низки міжнародних організацій, яка сприяє формуванню глобального бачення того, що включає в себе процес розвитку, і створює можливість для описання та пояснення змісту і пріоритетів міжнародного права розвитку. Проаналізовано історію становлення питань розвитку у порядку денному розглянутих міжнародних організацій. Робиться висновок про те, що зміст процесу розвитку динамічно змінюється, як і міжнародне право розвитку, норми якого сьогодні охоплюють всі аспекти розвитку.

Ключові слова: розвиток, міжнародне право розвитку, міжнародні організації, ООН, МВФ, Світовий банк, ОЕСР, СОТ.

INTERNATIONAL LAW OF DEVELOPMENT. INSTITUTIONAL COMPONENT

Yakubovskaya N. A.

National University «Odessa Law Academy», Odessa, Ukraine

Inequitable income distribution in world economy, development challenges and an urgent need in international cooperation for global problem-solving make International Law of Development extremely vital today. The article analyzes the practice of international organizations whose contribution to global vision of development process creates an opportunity to describe and explain the content and priorities of the International Law of Development, namely UN, IMF, World Bank Group, OECD and WTO.

The examination of lessons in the field of development cooperation, learned by UN, IMF, World Bank Group, OECD and WTO during their period of existence, has showed that the filling of the development process is updated regularly to reflect the challenges peculiar to today's interconnected and interdependent world. Accordingly, the modern International Law of Development is perceived as comprehensive, multi-faceted project. The International Law of Development norms regulate wide range of activities, starting with economic growth and ending by peace and security ensuring. Owing to international organizations International Law of Development provides the basis for transformation of separate development strategies, designed at the international level, into a coherent system of standards aimed to improve the quality of peoples life worldwide.

Key words: development, International Law of Development, international organizations, UN, IMF, World Bank, OECD, WTO.