

Трибуна молодого ученого

УДК 340.111

Амельченко Ю.А.

ПРЕВЕНЦИЯ В СИСТЕМЕ ФУНКЦИЙ ПРАВА

В научной статье автор рассматривает проблему понятия функций права. Превентивная функция выражается в предупреждении юридических конфликтов. Автор в научной статье на основе проведенного исследования определяет перспективы применения превентивной функции права и роль, которую эта функция занимает среди иных функций права.

Ключевые слова: превенция, функции права, предупреждение юридических конфликтов.

Научную разработку теория функций права получила еще в дореволюционный и особенно советский периоды, а также и в последние годы [1, 12, 23 и др.]. Однако сегодня далеко не все вопросы, относящиеся к этой проблеме, достаточно глубоко изучены. В их числе вопросы понимания и классификации функций права, а также научного обоснования и исследования новых функций права.

Рассматривая проблему понятия функций права, отметим важную позицию доктора юридических наук, профессора, заслуженного юриста России Т.Н.Радько, который рассматривает функцию права как взятые в единстве социальное назначение и вытекающие из этого назначения направления воздействия права на общественные отношения. Исследователь сводит функции права к регулирующему воздействию права, поскольку назначение права состоит в регулировании общественных отношений; рассматривает классификацию функций права [17].

Чтобы определиться в вопросе о понятии функций права, обратим внимание на те моменты, которые являются, на наш взгляд, наиболее предпочтительными. Во-первых, под функциями права надо понимать определенные направления воздействия права на общественные отношения или поведение людей, что представляется вполне обоснованным. Функции права нельзя отождествлять с самим воздействием права на общественные отношения или поведение людей, поскольку такое воздействие может быть самым разнообразным. Оно может быть непосредственным или опосредствованным, эффективным или неэффективным и т. д. Функции права подразумевают только непосредственное воздействие права на общественные отношения или поведение людей и каждая функцию права рассматривается как определенное направление, линия такого воздействия [5].

Определяя функции права как направления воздействия права на общественные отношения или поведение людей, порой к функциям права относят только основные направления воздействия права, полагая, что не всякое направление воздействия

права на общественные отношения можно считать функцией права [6, с.48]. Думается, однако, что такое ограничение едва ли оправдано. Если под функциями права понимать только основные направления его воздействия, то чем являются не основные второстепенные направления? Каков критерий определения основных и не основных направлений воздействия? Возможно ли, что не основных функций права не существует? Действительно, к функция права не относятся все возможные способы воздействия права на общественные отношения или поведение людей. Вместе с тем, по нашему мнению, более правильно относить к функциям права как основные, так и неосновные направления его воздействия на общественные отношения и под функциями права понимать определенные направления его воздействия на общественные отношения или поведение людей.

В-третьих, совершенно оправданным следует признать увязывание функций права с его социальным назначением и ролью в общественной жизни. В одном из смысловых значений слово «функция» - это назначение, роль предмета [3, с.731, 24]. Однако в теории государства и права не распространено отождествление функций права с назначением и ролью права. Известные ученые рассматривают функции права как направления его воздействия на общественные отношения, выражающие назначение права, его роль в обществе. То есть функции права — это не само назначение или роль права, а определенные выразители, показатели назначения и роли права [9].

Отмечая этот момент, хотелось бы обратить внимание на то, что иногда социальное назначение права и его роль отождествляют [25]. Этого, на наш взгляд, делать не следует. Назначение права говорит о том, для чего создается и существует право, в чем его предназначение. В назначении выражается главная роль, которую играет право в жизни общества. Эта главная роль состоит в том, что право есть регулятор общественных отношений. Оно было создано для этой цели и в этом его предназначение. В то же время право, будучи регулятором общественных отношений, способно выполнять и выполняет некоторые другие функции. Оно способно быть средством воспитательного воздействия, способно оценивать поведение людей в данной системе отношений, выполнять задачи прогноза развития общественных отношений, предотвращения юридических конфликтов, устранения правовых коллизий и причин их возникновения, рассчитывать результат применения различных способов правового регулирования, степени их эффективности в данной обстановке и т.д. Видные ученые указывают, что у права помимо стержневого регулирующего воздействия существуют многочисленные разнообразные установки специального назначения, конкретизирующие правовое регулирование [3, 15, 18].

Исходя из сказанного, под функциями права следует понимать определенные направления его воздействия на общественные отношения или поведение людей, выражающие сущность, назначение и роль права в обществе.

Функция права - всегда реализация его социального назначения. Социальное назначение права формируется, складывается из потребностей общественного развития. В соответствии с потребностями, социальными необходимостями общества создаются законы, направленные на создание, изменение, прекращение определенных отношений, их регулирование или охрану. Причем то или иное назначение пра-

ва выступает тем отчетливее, чем острее ощущается потребность (необходимость) именно в конкретной отвечающей текущей ситуации социальной роли права - закрепить, защитить или направить развитие определенных общественных отношений.

Упорядоченность общественных отношений, их системность и динамизм являются необходимыми условиями функционирования и развития общества. Поэтому социальное назначение права состоит в урегулировании, систематизации общественных отношений, придании им порядка, должной стабильности, создании необходимых условий для реализации и защиты прав и законных интересов граждан и нормального существования и развития гражданского общества в целом [8].

Анализ функций права как единой целостной системы позволяет не просто сгруппировать, упорядочить знания при изучении отдельных функций. Такой анализ дает приращение знаний, позволяет глубже, полнее понять содержание каждой из функций, что является необходимой основой для дальнейшего углубленного исследования большинства актуальных проблем теории государства и права.

Известно, что возможности познания остаются малоэффективными, если оно ограничивается уровнем единичности, если за отдельными элементами оно не стремится выявить их систему. Дело еще и в том, что в реальной жизни функции права не существуют изолированно друг от друга, они тесно взаимосвязаны между собой и часто имеют общие основания и элементы. Поэтому ни одна из них не может быть исследована достаточно глубоко и полно без выяснения ее взаимодействия с другими функциями, то есть без изучения ее в системе.

Система функций права представляет собой комплексное образование. Анализировать систему функций целесообразно во взаимосвязи с другими комплексными правовыми явлениями.

Система функций права самым непосредственным образом связана с системой права. В соответствии с элементами, из которых состоит последняя, можно выделить пять групп функций права, образующих их систему:

- общеправовые (свойственные всем отраслям права);
- межотраслевые (свойственные нескольким, но не всем отраслям права);
- отраслевые (свойственные одной отрасли права);
- правовых институтов (свойственные конкретному институту права);
- нормы права (свойственные конкретному виду норм права).

Вопрос о соотношении функций права различных уровней имеет важное значение, так как структурным элементам системы права присущи функции, которые имеют известную специфику, определяемую предметом и методом правового регулирования данных элементов и их назначением в системе права. Общеправовая функция в определенной степени конкретизируется функциями более низкого уровня в зависимости, во-первых, от характера общеправовой функции и, во-вторых, от назначения отрасли, института, нормы права и соответственно их функций. Так, общеправовая регулятивная функция конкретизируется отраслевой гражданско-правовой функцией института договора в гражданском праве, который содержит норму Гражданского кодекса Украины о принципе свободного волеизъявления сто-

рон при заключении договора. Аналогичным образом детализируются все крупные общеправовые, межотраслевые, отраслевые функции права.

Кроме того, следует иметь в виду, что общеправовые функции права не охватывают и не могут охватить всего многообразия конкретных форм и путей воздействия права на общественные отношения. Они неизменно детализируются в действии других групп функций права. Так, компенсационное воздействие как элемент охранительной функции права осуществляется посредством компенсационной функции гражданского или трудового права. Карательное воздействие наиболее заметно при осуществлении соответствующей функции уголовного права и т. д. [11]

В самом общем виде социальные функции права можно определить как направления правового воздействия на соответствующие сферы общественной жизни. Так, экономическая функция представляет собой правовое воздействие на экономическую сферу; политическая - на политическую; воспитательная - на духовную.

Общее правило здесь таково: как только та или иная сфера общественной жизни становится существенно значимой, сигналом чего является активное ее регулирование нормами нескольких отраслей права - правомерно ставить вопрос о существовании соответствующей социальной функции.

Неразрывная связь функций права с собственно-правовой материей обуславливает существование основных собственно-юридических функций:

регулятивной и охранительной. Регулятивная и охранительная функции характеризуют право как специфическое качественно самостоятельное образование. Более того, возможно утверждать, что необходимость существования права как социального явления состоит в необходимости осуществления им этих функций. В теории функций права эта классификация исследована основательно [14, 19, 20 и мн.др.]

Дадим характеристику основным чертам регулятивной и охранительной функций права и определим место превентивной функции в системе функций права. Регуляция общественных отношений выражает основное социальное назначение права, которое выражается форме нормативных или правоприменительных актов, осуществляется в общих, или конкретных правоотношениях, устанавливает правовой статус, правосубъектность граждан, определяет компетенцию государственных органов и юридических лиц и т.д. Наиболее характерными линиями исполнения регулятивной функции права являются:

определение посредством норм права дееспособности и правосубъектности граждан;

закрепление и изменение правового статуса граждан;

определение компетенции государственных органов, в том числе и компетенции (полномочий) должностных лиц;

установление правового статуса юридических лиц;

определение (установление) юридических фактов как основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений;

установление конкретной правовой связи между субъектами права (регулятивные правоотношения);

определение оптимального типа правового регулирования применительно к конкретным общественным отношениям.

Регулятивную функцию права можно определить как обусловленное его социальным назначением направление правового воздействия, выражающееся в нормативном установлении правил поведения, предоставлении субъективных прав и возложении юридических обязанностей на субъектов права. Надо отметить, что превенция юридических конфликтов возможна только путем правильного правового регулирования. Своевременное принятие (вступление в силу) справедливого юридического акта - единственный законный способ создать или ориентировать направление правового воздействия на конкретную группу общественных отношений. Этим достигается, во-первых, установление оснований превентивной функции права, методов ее реализации и, во-вторых, возможность ликвидации причин и среды возникновения юридических конфликтов путем трансформации правового регулирования общественных отношений. Кроме того, превентивное выявление и ликвидация правовых коллизий позволяет заполнять пробелы в праве и устранять другие недостатки регуляции общественных отношений. Таким образом, превентивная функция права занимает важную нишу в регулятивном направлении правового воздействия и выступает как средство очищения его от правовых коллизий, которые создают среду размножения юридических конфликтов.

Следует подчеркнуть важность другой общеправовой функции - охранительной.

Охранительная функция права - это обусловленное социальным назначением направление правового воздействия, нацеленное на охрану общезначимых экономических, политических, национальных, личных отношений, общественных ценностей, предупреждение, предотвращение, вытеснение явлений, чуждых данному обществу.

Из определения исходит, что право охраняет как общепризнанные, фундаментальные общественные отношения, так и нацелено на упреждение, выявление, ликвидацию чуждых конкретному обществу явлений.

Не следует понимать охранительную функцию так, будто она проявляется лишь тогда, когда совершается правонарушение. Основное назначение данной функции заключается, прежде всего, в превентивной охране общественных отношений, предотвращении нарушений норм права. Эффективность охранительной функции тем выше, чем больше субъектов права подчинились предписанию норм права, выполнили требование запрета. Сам факт установления запрета или санкции оказывает серьезное влияние на большинство лиц, побуждает их воздерживаться от совершения наказуемого поступка. А это означает, что достигается одна из целей воздействия права - охраняется определенное общественное отношение [16].

Причем результат - охрана социальных ценностей - в этом случае достигается максимально экономичным и наиболее эффективным способом - превенцией правонарушения. Предотвратить болезнь легче, чем ее лечить. В этом смысле избежать правонарушений для общества неизмеримо выгоднее, чем заниматься их выявлением, устранять ущерб, восстанавливать нарушенное право, привлекать к ответственным,

ности виновного, исполнять наказание. Исходя из этого, превентивная функция права является одним из ключевых элементов охранительной функции права.

Рассмотрим более подробно сущность превентивной функции права. В юридической науке Украины вопросы превентивной функции права не исследовались, однако есть мнение, что превентивная функция права на практике реализуется как одно из направлений деятельности правоохранительных органов [7, с.53-56]. Считаем эту точку зрения правильной и обоснованной. Профилактика преступности и возобновления преступной деятельности является одной из главных задач правоохранительных органов, в рамках которой осуществляются, например, мероприятия по изучению преступного контингента, комплексная деятельность по воспитательной работе, ресоциализация правонарушителей и т.д. Однако обоснование превентивной функции права только как направления работы правоохранительных органов представляется неверным. Мы полагаем, что более правильно относить превентивную функцию права, наряду с регулятивной, охранительной, воспитательной и др. к общеправовым функциям. Применение превентивной функции права даже в этой сфере общественных отношений обусловлено не столько необходимостью профилактики преступлений, но в гораздо большей степени стремлением общества к достижению и закреплению высокоэффективного уровня развития общественных отношений и правового регулирования, который надежно предотвратит юридические конфликты путем устранением их причин. Это можно считать долгосрочной общественно-правовой перспективой. В качестве более близкой цели необходимо рассматривать создание и применение оптимального механизма правового регулирования, который обеспечит защиту законных прав и интересов по крайней мере от наиболее опасных, тяжких и регулярных посягательств. Полагаем, что работа над формированием такой жизненно необходимой государственно-правовой конструкции невозможна без изучения и практического использования возможностей превентивной функции права.

Исходя из социальной роли права, указывают его регулятивную, оценочную, воспитательную, информационную и трансляционную функции [22]. Считаем необходимым дополнить этот перечень превентивной функцией права, поскольку, первое, превенция является отдельным направлением правового воздействия и, второе, важность превентивного юридического воздействия для общества несомненна. Регулятивная функция, как отмечено, выражается в том, что право регулирует, упорядочивает общественные отношения. Превентивная функция права обеспечивает предупреждение с использованием средств правового воздействия юридических конфликтов и устранение правовых коллизий. Оценочная функция проявляется в том, что право, регулируя общественные отношения, одновременно оценивает поведение их участников в качестве правомерного или неправомерного, желательного или нежелательного для государства и общества. Воспитательная функция характеризуется тем, что право выступает в качестве эталона, образца поведения, воспитывая у людей привычку, совершать правомерные действия и воздерживаться от совершения иных. Информационная функция выражается в том, что правовые нормы, будучи закрепленными в различных официальных документах, приобретают письменную форму и становятся источниками информации о том, как осуществля-

ется правовое регулирование тех или иных общественных отношений. Суть трансляционной функции состоит в том, что право, накапливая в своем содержании социальный опыт, культуру человеческого общения, достижения в области правового регулирования, передает, транслирует все это как участникам существующих общественных отношений, так и будущим поколениям людей.

Подобные функции выполняют почти все социальные нормы. Практически всем социальным нормам присуща регулятивная функция, все социальные нормы направлены на то, чтобы не допустить нарушение прав, все они, так или иначе, оценивают поведение людей, оказывают воспитательное и информационное воздействие, осуществляют передачу положительного социального опыта. Вместе с тем специальное выделение данных функций права позволяет наглядно продемонстрировать различные грани его социальной роли.

На основании изложенного делаем следующие выводы:

1. Под функцией права понимают либо социальное назначение права, либо определенные направления правового воздействия на общественные отношения, либо одновременно и первое и второе.

2. Социальное назначение права формируется, складывается из потребностей общественного развития. В соответствии с потребностями, социальными необходимостями общества принимаются юридические акты, направленные на закрепление определенных отношений, их регулирование, охрану. Социальное назначение права состоит в урегулировании, систематизации общественных отношений, придании им порядка, должной стабильности, создании условий для реализации прав граждан и нормального существования и развития гражданского общества.

3. Правовое воздействие - это правовая категория, которая характеризует пути, формы, способы влияния права на поведение людей. Отношения же (особенно многие из производственных) объективны, не зависят от воли и сознания людей. Они не могут регулироваться правом еще и потому, что не могут постоянно возникать, изменяться или прекращаться под воздействием норм права. Общественные отношения - это устойчивые формы определенных жизненных процессов, включенные в определенный механизм их регулирования. Иными словами, к разряду общественных отношений, урегулированных правом, может быть отнесена лишь такая специфическая форма, как определенные правоотношения, но не просто отношения [16].

4. Направление воздействия - существенный компонент функции права, оно является своего рода ответом права на потребности общественного развития, результатом нормативной политики, которая концентрирует эти потребности и трансформирует их в публичное право.

Функция права вытекает из его сущности и определяется назначением права в обществе. Функция права - это такое направление воздействия права на поведение людей и правовые отношения, потребность в осуществлении которого порождает необходимость существования права как социального явления. В этом смысле можно сказать, что функция характеризует направление востребованного воздействия права, то есть такого, без которого общество на данном этапе развития обойтись не может и которое конкретизирует общеправовые направления юридического воздействия.

Функция права представляет, как правило, направление его активного действия, упорядочивающего определенный вид общественных отношений. Поэтому одним из важнейших признаков функции права является ее динамизм. Функциям права присуще непрерывное развитие, расширяющийся охват сфер жизни общества. Приобретение определенной стороной жизни общества общесоциального значения, регуляция ее нормами нескольких и более отраслей права - сигнал появления новой функции права, необходимости ее научного исследования.

Постоянство как необходимый признак функции характеризует стабильность, непрерывность, длительность ее действия. О постоянном характере функции права можно говорить в том смысле, что она постоянно присуща праву. Но это не означает, что неизменным остается механизм и формы ее осуществления, которые изменяются и развиваются в соответствии с потребностями практики.

5. Превентивная функция выражает специальное направление юридического воздействия, которое обеспечивает предупреждение юридических конфликтов, нарушений законных прав и интересов и устранение правовых коллизий. Только путем правильного правового регулирования реально установление оснований превентивной функции права, методов ее реализации и ликвидация причин и среды возникновения юридических конфликтов. Превентивное выявление и ликвидация правовых коллизий позволяет заполнять пробелы в праве и устранять другие недостатки регуляции общественных отношений. Превентивная функция права занимает важную нишу в регулятивном направлении правового воздействия и выступает как средство очищения его от правовых коллизий, которые создают среду размножения юридических конфликтов. Превенция обеспечивает наиболее эффективный способ реализации охранительной функции права. Предупреждение юридических конфликтов для общества всегда выгоднее, чем осуществлять весь комплекс процедур, направленных на восстановление нарушенного права и ликвидацию последствий правонарушения, затрачивая людские и материальные ресурсы. Результат достигается двоякий: во-первых, не допускается правонарушение, предупреждается нанесение ущерба, во-вторых, сохраняются ресурсы, затрачиваемые на выявление правонарушения, восстановление нарушенных отношений, привлечение к ответственности виновного, вынесение судебного решения, исполнение наказания. Таким образом, превентивную функцию права необходимо считать общеправовой функцией, которая объединяет регулирующее и охранительное начала права.

В итоге мы определяем перспективы применения превентивной функции права: 1) долгосрочную (достижение такого уровня развития правового регулирования, который устранил причины и среду юридических конфликтов), 2) среднесрочную (создание и применение механизма государственно-правового регулирования, который обеспечит защиту законных прав и интересов по крайней мере от наиболее опасных, тяжких и регулярных посягательств), 3) краткосрочную (исследование превентивной функции права и научное обоснование государственно-правовой конструкции превенции юридических конфликтов, прогноз результатов ее использования).

Список использованных источников и литература:

1. Алексеев С.С. Право - институциональное социальное образование // Вопросы теории государства и права. - Саратов, 1983.
2. Большой юридический словарь. - М.: Инфра, 2001.
3. Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов. 3-е изд. - М.: Юриспруденция, 2000. - 376 с.
4. Гаврилов О.А. Стратегия правотворчества и социальное прогнозирование.— М., 1993. - 176 с.
5. Енгибарян Р.В., Краснов Ю.К. Теория государства и права: Учебное пособие. - М.: Юристъ, 1999. - 254 с.
6. Жеребкин В.Е. Логический анализ понятий права. - К., 1976.
7. И. Бондаренко. Правоохранительные органы Украины и их функции. // Право Украины, 2005. № 7. С. 53-56.
8. Комаров С.А., Малько А.В. Теория государства и права. Учебник. - М.: Норма, 1999. - 426 стр. Нерсесянц В.С. Право в системе социальной регуляции. - М., 1986. 217с.
9. Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права: Хрестоматия: В 2-х т. Т. 1. 573 стр.
10. Лившиц Р.З. Современная теория права. - М., 1992. - 537 с.
11. Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права. Учебник. - М.: Проспект, 2001. - 375 с.
12. Муромцев С.А. Право и справедливость // Северный вестник. М., 1892.
13. Нерсесянц В. С. Общая теория права и государства. Учебник для юридических вузов и факультетов. - М.: Издательская группа НОРМА—ИНФРА • М, 1999. - 552 с.
14. Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. В.В. Лазарева. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Юристъ, 2001. — 520 с.
15. Общая теория права. Курс лекций / Под общей ред. проф. В.К.Бабаева. - Нижегородская ВШ МВД Российской Федерации, 1993.
16. Протасов В.Н. Процессуальный механизм в правовом регулировании социалистических общественных отношений // Советское государство и право. 1983. №3. 123с.
17. Радько Т. Н. Методологические вопросы правоведения. Саратов. «Наука», 1998,-284 с.
18. Скакун О.Ф. Теория держави і права: Підручник / Пер. з рос. - Харків: Консул, 2001.-656 с.
19. Тихомиров Ю.А. Публичное право. Учебник. - М.: Издательство БЕК, 1995.-496 с.
20. Хропанюк В. Н. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА. Хрестоматия. Учебное пособие. - М., 1998, - 944 с.
21. Черданцев А.Ф. Теория государства и права. Учебник. - М.: Юрайт 2001.-367 стр.
22. Чиркин В.Е. Основы государственной власти. - М., 1996. - 294 с.
23. Шершеневич Г.Ф. Общая теория права. Рига, 1924.
24. <http://www.duc.com.ua/legal-dictionary/index.php?razd=8&word=118>
25. <http://www.lex-pravo.ru/codex.php?ch=11&art=60&fr=gip>

Амельченко Ю.О. Превенція в системі права.

У науковій статті автор розглядає проблему поняття функцій права. Превентивна функція проявляється в попередженні юридичних конфліктів. Автор у науковій статті на основі проведеного дослідження визначає перспективи впровадження превентивної функції права і роль, яку ця функція займає серед інших функцій права.

Ключові слова: превенція, функції права, попередження юридичних конфліктів.

Amelchenko Yu.A. The function of prevention at the system of functions of law.

In the scientific article the author considers the problem of conception of functions of law. The function of prevention is manifested itself in the warning of juridical conflicts. On the basis of investigat, which was carrying out by author, the perspectives of use of function of prevention and role, which this function takes up between another function of law are defined in scientific article.

Key words: prevention, functions of law, warning of juridical conflicts.

