

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

УДК 341 616.98:578.828«19»

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БОРЬБЫ С ВИЧ/СПИДОМ В КОНЦЕ XX ВВ.

Клименко Е. П.

*Таврический национальный университет имени В. И. Вернадского,
г. Симферополь*

В статье рассмотрен вопрос международно-правового регулирования борьбы с ВИЧ/СПИДОМ в конце XX в. Приведены примеры и раскрыто содержание нормативно-правовых актов, принятых в указанный период, направленных на соблюдение и защиту прав больных ВИЧ. За период с 1988 по 1997 были подготовлены различные декларации, хартии, рекомендации. Например, Лондонская декларация о предупреждении СПИДа 1988 г., Парижская декларация «Женщины, дети и синдром приобретенного иммунодефицита (СПИД)» 1989 г., Декларация прав ВИЧ-инфицированных и больных СПИДОМ людей (Великобритания, 1991 г.) и другие.

Ключевые слова: международно-правовое регулирование, ВИЧ/СПИД.

Актуальность исследования обуславливается необходимостью рассмотрения вопроса правового регулирования борьбы с ВИЧ/СПИДОМ в ретроспективе ввиду высокого распространения на сегодняшний день этого заболевания и обязанностью представителей всех стран мира предпринять меры для борьбы с этой эпидемией, в том числе правового характера.

35 миллионов людей в мире ВИЧ инфицированы, 19 миллионов – не знают свой ВИЧ-положительный статус. Каждая четвертая девочка-подросток и молодая женщина оказываются зараженными ВИЧ в Африке [1].

В России количество ВИЧ/СПИД-инфицированных людей увеличилось с 30 в 1988 г., когда первый случай ВИЧ/СПИДа был зарегистрирован в стране, до более чем 860 000 в 2014 г. [2]. В докладе Федерального научно-методического центра МЗ РФ по профилактике и борьбе со СПИДОМ указывается, что в нашей стране в 2014 г. зарегистрировано 80 000 новых случаев заражения ВИЧ. При таком растущем уровне заболеваемости ВИЧ-инфекцией можно ожидать, что к концу 2015 г. количество случаев достигнет одного миллиона человек, – говорится в докладе [3].

Статистика показывает рост смертности среди инфицированных лиц. Средний возраст тех, кто умер от СПИДа, – не более 35 лет, что, по словам врачей, наносит значительный демографический ущерб. В России число официально зарегистрированных носителей ВИЧ составляет 0,5% населения. Число инфицированных лиц яв-

ляется самым высоким в Иркутске (1,6%), Самарской (на 1,5%) и Свердловской (на 1,4%) областях. В Санкт-Петербурге ставка составляет 1%. Также отмечены 80–100 случаев заражения ВИЧ-инфекцией женщин в день. В основном, молодых женщин в возрасте от 25 до 35 лет [3], что существенно влияет на формирование здоровых демографических показателей в стране.

Такие статистические данные являются предпосылкой к постоянному и детальному изучению проблемы борьбы с ВИЧ/СПИДом и ее правового закрепления.

На сегодняшний день работ, посвященных международному правовому регулированию борьбы с ВИЧ/СПИДом, к сожалению, очень мало. В имеющихся работах исследуется какой-либо отдельный аспект. Например, в работе Л.О. Гостина и В.Дж. Куррана исследуются правовые меры по контролю за СПИДом: требования к отчетности, надзору, карантину и регулированию в общественных местах [4]. В труде Д. Адама Смита и Дэвида Госса «Организация вопросов СПИДа на рабочих местах и меры по противодействию эпидемии (социальные аспекты СПИДа)» [5] содержится обзор теоретических и практических вопросов, которые касаются организационных мер в ответ на ВИЧ/СПИД, приведены примеры нормативно-правовых актов, в которых закреплены права трудящихся, больных ВИЧ/СПИДом.

Схожей проблематикой занимались Д. Паттерсон и Л. Лондон в своем исследовании «Международное право, права человека и ВИЧ/СПИД» [6].

В монографии Э. Дурояй и Г. Мируги-Муканди «Сборник документов и дел по праву на здоровье в Африканской правозащитной системе» приведены документы, направленные на защиту прав больных СПИДом в Африке [7].

Для нашего исследования также представляют интерес работы, в которых рассматривается вопрос взаимосвязи международного права и инфекционных заболеваний в целом. Например, труды профессора права Д.П. Филдера. В его монографии «Международное право и инфекционные заболевания» [8] впервые проведен комплексный анализ соотношения между международным правом и инфекционными заболеваниями. Д.П. Фидлер разрабатывает концепцию микробиологической политики и юриспруденции общественного здравоохранения для обеспечения перспектив и основ для будущих действий правового характера. Автор также осветил свои идеи в ряде статей.

Подобной тематикой занимался Л.О. Гостин [9], в работе которого борьба с инфекционными заболеваниями показана в исторической контексте. Автор показывает процесс реформирования Международных медико-санитарных правил (ММСП) и дает рекомендации для их улучшения.

В работе ученого М.Т. Мариани показано пересечение международного права, сельскохозяйственных технологий и инфекционных заболеваний [10]. В книге рассмотрены и вопросы соотношения между инфекционными заболеваниями и ГМО, а также законодательство в области общественного здравоохранения, международного торгового права и других.

Из трудов зарубежных авторов следует отметить также О. Агинама, исследовавшего глобализацию инфекционных болезней, международного права и Всемирной организации здравоохранения [11].

Из отечественных ученых следует назвать М.А. Медведеву [12], Ю.Д. Сергеева, Е.А. Боговскую [13], Д.Г. Бартенева [14] и других.

В деле борьбы со СПИДом конец XX в. ознаменовался принятием различных деклараций, рекомендаций и хартий, направленных на определение приоритетных направлений и принципов этой деятельности.

На Всемирном конгрессе министров здравоохранения 28 января 1988 г. была принята Лондонская декларация о предупреждении СПИДа.

Всемирный Саммит министров здравоохранения по программам профилактики СПИДа собрал делегатов из 148 стран, представляющих большинство населения в мире. Присутствовали члены из СССР, Австралии, Австрии, Бельгии, Канады, Китая, Финляндии, Франции, Германии, Греции, Гвинеи, Индонезии, Исландии, Индии, Ирландии, Израиля, Японии, Италии, Малайзии, Монако, Нигерии, Панамы и многие другие.

Главой делегации СССР выступал министр здравоохранения СССР Е.И. Чазов; также на саммите присутствовали руководитель лаборатории эпидемиологии и профилактики СПИДа В.П. Сергиев и советник министра иностранных дел А.М. Вавилов.

В п. 3 декларации указывается, что участвующие в декларации представители государств берут на себя разработку национальных программ по предотвращению и сдерживанию распространения ВИЧ-инфекции как часть их систем здравоохранения. В документе сообщалось правительствам о значении создания координационного комитета высокого уровня с целью привлечения по возможности в полной степени всего правительственного сектора и соответствующих неправительственных организаций в планировании и реализации таких программ в соответствии с глобальной стратегией по СПИДу.

В духе резолюции Генеральной Ассамблеи ООН А/42/8 подписавшие декларацию участники обратились:

- ко всем соответствующим организациям системы ООН, включая специализированные учреждения;
- к двусторонним и многосторонним организациям;
- к неправительственным и общественным организациям в поддержку всемирной борьбы со СПИДом в соответствии с Глобальной стратегией ВОЗ. [15, с. 122–124].

Еще одним документом стала Парижская декларация «Женщины, дети и синдром приобретенного иммунодефицита (СПИД)». Она была принята Международной конференцией о последствиях СПИДа для здоровья матерей и детей, в Париже, 27–30 ноября 1989 г. Съезд был проведен с целью заслушать научные сообщения и обсудить политические последствия инфекции вируса иммунодефицита человека (ВИЧ) для этих важных групп населения.

Участники декларации обратились с призывом ко всем правительствам, учреждениям системы ООН, в рамках которой на Всемирную организацию здравоохранения возложена обязанность направлять и координировать глобальную борьбу против СПИДа, межправительственным и неправительственным организациям, сообществам ученых, работникам здравоохранения и социальной сферы, а также общественности в целом обеспечивать такое положение, при котором тестирование на ВИЧ предлагалось бы женщинам и детям как неотъемлемая, но добровольная часть программ здравоохранения, включая консультационные услуги и другую психологическую помощь, при должном соблюдении конфиденциальности [16].

Кроме того, была определена необходимость содействовать безопасному материнству для всех женщин и обеспечивать предоставление женщинам, инфицированным ВИЧ, надлежащей информации, а также доступа к службам здравоохранения, включая службы планирования семьи, консультационное обслуживание и другую психологическую помощь, с тем, чтобы они могли принимать осознанные решения относительно деторождения.

Предлагалось обеспечить такое положение, при котором программы по предупреждению ВИЧ/СПИДа и борьбе с ними оказывали бы необходимую помощь семьям, страдающим от ВИЧ/СПИДа, путем мобилизации медико-санитарных и социальных служб с целью удовлетворения возникающих потребностей, включая потребности семей, подвергающихся дискриминации, неспособных обеспечить уход за детьми, а также потребности брошенных детей или детей, оставшихся сиротами [16]. Помимо вышеназванных рекомендаций, в декларации отмечалась необходимость подчеркивать наличие и доступность медико-санитарной помощи, включая лечение, а также других социальных и вспомогательных служб для женщин и детей, инфицированных ВИЧ, включая рекомендуемые прививки.

В п. 11 документа указывалось, что уместным будет продолжать деятельность по программам охраны, поощрения и по поддержке грудного вскармливания в качестве основного компонента разумной политики в области здравоохранения и питания. В п. 12 отмечена цель обеспечивать надлежащий и безопасный сбор донорской крови и функционирование служб переливания крови, включая использование соответствующих лабораторных методов и показаний для переливания [16].

Одним из источников правового регулирования вопросов ВИЧ/СПИДа на сегодняшний день являются рекомендации Комитета министров Совета Европы, в состав которого входят 47 государств. Например, Рекомендация Комитета министров Совета Европы № R (87)25 государствам-членам, касающаяся общеевропейской политики в области здравоохранения по борьбе со СПИДом, принятая в Страсбурге, в 1987 г.

В ней Комитет министров рекомендует правительствам государств-членов:

- 1) Объявить борьбу со СПИДом срочным национальным приоритетом.
- 2) Тщательно продумать с учетом социально-культурного контекста, наиболее подходящую политику в области общественного здравоохранения для профилактики СПИДа путем составления комплексной стратегии, состоящей из программ и мер, которые:

- научно обоснованы и целесообразны, чтобы препятствовать распространению инфекции с целью охраны здоровья граждан;

- не препятствуют без необходимости с учетом индивидуальных прав на объективную информацию, свободу и частную жизнь.

3. Следовать с этой целью принципам, изложенным в приложении к рекомендации.

4. Активизировать сотрудничество в Европе по проведению исследований по конкретным аспектам борьбы со СПИДом [17].

Через два года был опубликован еще один такой документ, но уже другой направленности. Он называется Рекомендация № R (89)14 по этическим вопросам ВИЧ-инфекции в сфере здравоохранения и социальным условиям от 24 октября 1989 г., кото-

рая вышла в печати в 41 Международном Дайджесте медицинского законодательства № 39 (1990).

В приложении к рекомендации определены три главные этические и юридические проблемы, которые предстоит решать:

- следует ли ввести добровольное тестирование или различные формы скрининга;
- предлагать ли инфицированным те же гарантии обеспечения конфиденциальности, что и другим пациентам;
- следует ли ввести ограничительные меры [18].

В документе содержатся сведения по здравоохранению работников в сфере ВИЧ/СПИДа и граждан, сталкивающихся с этим заболеванием. Кроме того, урегулирован вопрос предоставления социальной помощи больным ВИЧ. Также указывается на целесообразность проведения эпидемиологических исследований.

Продолжая рассмотрение нормативно-правовых актов, посвященные вопросам ВИЧ/СПИДа в конце XX в., хотелось бы отметить еще одну немаловажную Декларацию прав ВИЧ-инфицированных и больных СПИДОМ людей, принятую в Великобритании в 1991 г. Документ направлен на обеспечение следующих прав ВИЧ-инфицированных и больных СПИДОМ людей:

- свобода и безопасность;
- частная жизнь;
- свобода передвижения;
- работа;
- жилье, питание, социальная защита, медицинская помощь и социальное обеспечение;
- право вступать в брак и создавать семью;
- образование [19].

В этом же году подобный документ был подписан Национальной ассоциацией лиц, инфицированных ВИЧ и больных СПИДОМ – Австралийская декларация прав людей, инфицированных ВИЧ и больных СПИДОМ. Она устанавливает ответственность правительства, международных агентств, сервисных служб, частных предприятий, профсоюзов, СМИ, медицинских учреждений, школ, религиозных учреждений и всех австралийцев гарантировать то, что права людей, живущих с ВИЧ, находятся под защитой. Документ обязал правительства разработать кодекс прав ВИЧ-позитивных людей и определил принципы, которые должны войти в него [20].

Во всемирный день борьбы со СПИДОМ 1 декабря 1992 г. была принята Хартия прав лиц с ВИЧ-инфекцией и СПИДОМ южноафриканской Ассоциации по борьбе со СПИДОМ. В ней изложены те основные права, которыми все граждане пользуются или должны пользоваться и в которых не должно быть отказано лицам, больным ВИЧ-инфекцией или СПИДОМ, а также некоторые обязанности. Такими правами являются:

- 1) свобода, независимость, личная безопасность и свобода передвижения;
- 2) конфиденциальность и приватность;
- 3) тестирование;
- 4) образование по вопросам ВИЧ и СПИД;
- 5) занятость;

- 6) медицинские и вспомогательные услуги;
- 7) СМИ;
- 8) страхование;
- 9) наличие гендерных и сексуальных партнеров;
- 10) защита заключенных [21, р. 79-82].

Еще одним международным нормативно-правовым актом по рассматриваемой нами проблематике стала Дакарская декларация, принятая на 4-ой региональной конференции Генеральной Ассамблеей Организации Межафриканского комитета (МАК), организованной совместно ВОЗ и МАК в г. Дакаре 17–21 ноября 1997 г.

В документе указывается, что при совершении любого действия – личного, организационного, профессионального или правительственного – в ответ на эпидемию ВИЧ необходимо руководствоваться такими принципами:

- принцип ответственности;
- принцип участия;
- принцип партнерства и консенсуса;
- принцип расширения прав и возможностей;
- принцип недискриминации;
- принцип конфиденциальности и неприкосновенности частной жизни;
- принцип адаптации;
- принцип восприимчивости к языку;
- принцип этики в исследованиях;
- принцип запрещения обязательного тестирования на ВИЧ [22, р. 15–16].

Из вышеуказанного следует, что международно-правовое регулирование борьбы с ВИЧ/СПИДом в конце XX в. осуществлялось посредством принятия различных нормативно-правовых актов, направленных на определение приоритетных направлений работы по профилактике, предотвращению и ликвидации эпидемии, а также защиту прав больных СПИДом. Например, деклараций, хартий, рекомендаций и других.

Список литературы:

1. Joint United Nations Programme on HIV/AIDS (UNAIDS). The gap report. Geneva, Switzerland: Joint United Nations Programme on HIV/AIDS (UNAIDS) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/unaidspublication/2014/UNAIDS_Gap_report_en.pdf.
2. Russia HIV/AIDS cases rise from 30 in 1988 to 860,000 in 2014 – official [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://itar-tass.com/en/non-political/764078>.
3. HIV/AIDS epidemic in Russia takes irreversible character [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://english.pravda.ru/society/stories/27-11-2014/129150-hiv_aids-0.
4. Gostin L. Legal control measures for AIDS: reporting requirements, surveillance, quarantine, and regulation of public meeting places / L. Gostin, W. J. Curran // American Journal of Public Health. – 1987. – Vol. 77. – № 2. – P. 214–218.
5. D. Adam Smith Organizing Aids: Work place and Organizational Responses to the HIV/AIDS Epidemic (Social Aspects of AIDS) / D. Adam Smith, D. Goss. – London, 1995. – 168 p.
6. Patterson D. International law, human rights and HIV/AIDS / D. Patterson, L. London // Bulletin of the World Health Organization. – 2002. – № 80 (12). – P. 964–969.
7. Durojaye E. Compendium of documents and cases on the right to health under the African human rights system / E. Durojaye, G. Mirugi-Mukundi. – Bellville, South Africa: Community Law Centre, University of the Western Cape, 2013. – 316 p.
8. Fidler D.P. International law and infectious diseases / D.P. Fidler. – Oxford : Clarendon Press, 1999. – 412 p.

9. Gostin O. International infectious disease law: revision of the World Health Organization's International Health Regulations / O. Gostin // Journal of the American Medical Association. – 2004. – Vol. 291. – № 21. – P. 2623–2627.
10. Mariani M.T. The Intersection of International Law, Agricultural Biotechnology, and Infection Disease / M.T. Mariani. – Leiden, The Netherlands: Koninklijke Brill NV, 2007. – 250 p.
11. Aginam O. Globalization of infectious diseases, international law and the World Health Organization: opportunities for synergy in global governance of epidemics / O. Aginam // New England Journal of International and Comparative Law. – 2005. – № 11 (1). – P. 59–74.
12. Медведева М.А. Роль міжнародного права в боротьбі з інфекційними захворюваннями / М.А. Медведева // Матеріали доповідей XIV Міжнародної конференції студентів, аспірантів і молодих учених «Ломоносов» / под ред. І.А. Алешковського, П.Н. Костылева. – М.: Издательский центр Факультета журналістики МГУ ім. М.В. Ломоносова [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://lomonosovmsu.ru/archive/Lomonosov_2007/25/madved1@i.com.ua.pdf.
13. Сергеев Ю.Д. О правовом регулировании мероприятий по борьбе с эпидемиями (пандемиями) инфекционных заболеваний / Ю.Д. Сергеев, Е.А. Боговская // Медицинское право. – 2010. – № 4. – С. 3–9.
14. Бартнев Д. Г. Право на охрану здоровья в международном праве: дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.10 / Д.М. Бартнев. – Санкт-Петербург, 2006. – 193 с.
15. AIDS prevention and control: invited presentations and papers from the World Summit of Ministers of Health on Programmes for AIDS Prevention. – Aylesbury, Bucks, England, 1988. – 169 p.
16. Парижская декларация «Женщины, дети и синдром приобретенного иммунодефицита (СПИД)» [Электронный ресурс]. – Режим доступу : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/parisdec.shtml.
17. Recommendation R(87)25 to member States concerning a common European public health policy to fight AIDS, Council of Europe, Committee of Ministers, Strasbourg, 1987 [Электронный ресурс]. – Режим доступу : <https://wcd.coe.int/com.instranet.InstraServlet?command=com.instranet.CmdBlobGet&InstranetImage=1001008&SecMode=1&DocId=694988&Usage=2>.
18. Recommendation on the Ethical Issues of HIV Infection in the Health Care and Social Settings, Committee of Ministers of the Council of Europe, Strasbourg, October 1989 (Rec. 89/14) [Электронный ресурс]. – Режим доступу : https://www.edqm.eu/site/Recommendation_No_R8914_of_the_Committee_of_Ministers_to_member_states_on_ethical_issues_of_HIV_infection_in_the_health_care_and_social_settings-en-7011-2.html.
19. Декларация прав ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом людей, подписана общественными организациями Великобритании [Электронный ресурс]. – Режим доступу : <http://www.likar.info/coolhealth/article-35299-deklaratsiya-prav-vich-infitsirovannyih-i-bolnyih-spidom-lyudeybr-sup-titledeklaratsiya-prav-vich-infitsirovannyih-i-bolnyih-spidom-lyudey-podpisana-obschestvennyimi-organizatsiyami-velikobritanipodpisana-obschestvennyimi-organizatsiyami-velikobritanisup>.
20. Declaration of the rights of people with HIV/AIDS [Электронный ресурс]. – Режим доступу : <http://aep.lib.rochester.edu/node/42488>.
21. The AIDS Consortium. – Critic Health. – 1992. – № 40. – P. 79–82.
22. African Network on Ethics, Law and HIV Proceedings of the Intercountry Consultation. HIV and Development Regional Project for Sub-Saharan. – Africa, Dakar, Senegal, 1995. – 148 p.

Клименко К. П. Міжнародно-правове регулювання боротьби з ВІЛ/СПІДОМ у кінці ХХ ст. / К. П. Клименко // Вчені записки Таврійського національного університету імені В. І. Вернадського. Серія : Юридичні науки. – 2014. – Т. 27 (66), № 4. – С. 190-197.

У статті розглянуто питання міжнародно-правового регулювання боротьби з ВІЛ/СПІДОМ у кінці ХХ ст. Наведено приклади та розкрито зміст нормативно-правових актів, прийнятих у зазначений період, спрямованих на дотримання та захист прав хворих на ВІЛ. За період з 1988 по 1997 були підготовлені різні декларації, хартії, рекомендації. Наприклад, Лондонська декларація про попередження СНІДу 1988 р., Паризька декларація «Жінки, діти і синдром набутого імунodefіциту (СПІД)» 1989 р., Декларація прав ВІЛ-інфікованих та хворих на СНІД людей, Великобританія, 1991 р. та інші.

Ключові слова: міжнародно-правове регулювання, ВІЛ/СПІД.

**INTERNATIONAL LEGAL REGULATION
OF THE FIGHT AGAINST HIV/AIDS IN THE END OF XX CENTURY**

*Klimenko K. P.
Taurida National V. I. Vernadsky University,
Simferopol*

The relevance of the study is determined by the necessity of consideration of the question of legal regulation of fight against HIV/AIDS in retrospect due to the high prevalence today of this disease and the duty of the representatives of all countries to take measures to combat this epidemic, including of a legal nature.

35 million people worldwide infected with HIV, 19 million – don't know their HIV-positive status. Every fourth teenage girl and a young woman infected with HIV in Africa. In Russia the number of HIV/AIDS-infected people has increased from 30 in 1988, when the first case of HIV/AIDS was registered in the country to more than 860,000 in 2014. In the report of the Federal scientific-methodological center for Health Ministry of the Russian Federation for the prevention and control of AIDS indicates that in our country in 2014 registered 80 000 new cases of HIV infection. With this growing rate of HIV infection, it can be expected that by the end of 2015 the number of cases will reach one million people, – the report says. Such statistics are a prerequisite to continuous and detailed study of the problem of HIV/AIDS and its legal status.

In the article the question of international legal regulation of HIV/AIDS at the end of XX century is examined. The author gives examples and discloses the contents of normative-legal acts adopted in the specified period, aimed at the observance and protection of rights of HIV patients. For the period from 1988 to 1997 various declarations, charters, recommendations were prepared. For example, the London Declaration on AIDS prevention, 1988, The Paris Declaration on Women, children and the acquired immunodeficiency syndrome (AIDS) 1989, the Declaration of the rights of HIV-infected and AIDS patients, UK, 1991 and Recommendation R(87)25 to member States concerning a common European public health policy to fight AIDS, Council of Europe, Committee of Ministers, Strasbourg, 1987. Many of these documents are aimed at ensuring the following rights of HIV-infected and AIDS patients: freedom and security; privacy; freedom of movement; work; housing, food, social security, medical assistance and social services; the right to marry and to found a family; education.

Key words: international legal regulation, HIV/AIDS.