

**БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЖЕНЩИНАМИ И ДЕТЬМИ: МЕЖДУНАРОДНОЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ**

Губанова Е. В.

*Таврический национальный университет имени В. И. Вернадского,
г. Симферополь*

В статье исследуются институт рабства и работорговли и его составляющие: торговля женщинами с целью труда, проституции; законодательство о торговле женщинами и детьми, а также деятельность общественных организаций и движений против рабского использования (эксплуатации) женщины.

Ключевые слова: рабство, работорговля, торговля женщинами и детьми, проституция.

Целью статьи является исследование международного законодательства по вопросу торговли женщинами и детьми с целью сексуальной эксплуатации и принудительного труда.

Вопросам торговли рабства, работорговли, торговли женщинами и детьми уделяется значительное внимание как отечественными, так и зарубежными учеными в различных плоскостях этого явления, такими как Г. Глонти, Т.А. Горбунова, А.И. Гусев, Дж. Эрдан, Л.Д. Ерохина, Л. Ю. Рогава, И.Г. Родионова, Ф.Л. Сеницын, Е.В. Тюрюканова, А.И. Уткин, и другими.

Определение понятия «торговля людьми» обуславливается эволюцией самого явления и в силу изменения исторических условий – экономических, социальных, политических, культурных – его кодификации в общественно-политическом, научном, правовом и международно-правовом дискурсах. В современных исследованиях по проблеме торговли людьми достаточно подробно представлены основные явления, процессы, тенденции и международные документы, касающиеся этого вопроса [1–11]. Со временем в науке и законодательстве стали выделять отдельно институт торговли женщинами и детьми с целью принудительного труда, проституции.

Зарождение торговли людьми – работорговли – относится к древности, и первые упоминания о рабах отмечены на территории Месопотамии в начале III тысячелетия до н. э., и в XVIII веке до н. э. – в Китае. Рабынь-женщин из Африки в колонии стали доставлять только с середины XVIII в. До этого рабы практически не самовоспроизводились.

К концу XIX в. почти все государства мира официально признали рабство аморальным и противозаконным. На международном уровне проблема торговли людьми была обозначена во время первого этапа глобализации, разворачивавшегося с рубежа XIX–XX вв. [12, с. 38–40]. Борьба с торговлей женщинами и детьми для занятия проституцией началась в форме двусторонних соглашений, например, между Германией и Нидерландами в 1889 г. и между Германией и Австрией в 1890 г.

В 1899 г. Лондонская конференция по борьбе с торговлей женщинами в целях сексуальной эксплуатации, созванная по инициативе английской Национальной организации бдительности, впервые заявила о явлении торговли людьми на международном уровне и призвала государства к заключению многосторонних соглашений и созданию соответствующих национальных комитетов [13, с. 117]. Конференция отметила устрашающие размеры торговли женщинами, обратилась к государствам с призывом заключить многостороннее соглашение по борьбе с этими преступлениями и повсеместно создать национальные комитеты по борьбе с проституцией. Такие комитеты были созданы во многих странах, в том числе и в России в 1900 г. – «Российское общество защиты женщин» [14]. Таким образом, конференция положила начало формированию международного сотрудничества государств и неправительственных организаций в противодействии торговле женщинами [15, с. 82–86].

Проблема противодействия торговле женщинами и детьми обсуждалась на конференции в Париже в 1902 г. В 1904 г. был заключен Международный договор «О действительном предупреждении преступной торговли, известной как торговля белыми рабынями». Однако договор в качестве преступного деяния рассматривал лишь принудительное склонение женщин и девушек к занятию проституцией за границей, в нем не предусматривалось наказание за указанный вид преступлений. Документ регулировал механизм взаимодействия государств-участников при возвращении потерпевших на родину. Причем государства должны были брать на себя ответственность по осуществлению контроля над агентствами, предлагающими девушкам и женщинам работу за границей.

В 1910 г. была принята Международная конвенция о борьбе с торговлей белыми рабынями, которая вводила наказание за торговлю рабынями и предусматривала положения об экстрадиции преступников и принятии законодательных мер для обеспечения ее реализации. Это значит, что нормы Конвенции следовало имплементировать в национальное законодательство.

Новый этап усиления внимания к проблемам рабства и торговли людьми был связан с договорным формированием новой системы международных отношений после Первой мировой войны – Версальско-Вашингтонской – и деятельностью Лиги Наций. В 1919 г. была заключена Конвенция о полном запрещении рабства во всех его формах и торговли людьми на море и на суше. В 1921 г. – подписана Международная конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми. В 1923 г. в Женеве была заключена Конвенция о запрещении обмена, торговли людьми и пресечении обращения порнографических изданий и торговли ими.

В 1926 г. там же была подписана Международная конвенция «О рабстве», запретившая все виды рабовладения, в которой были даны важные определения [16]. Так, указывалось, что «под рабством понимается положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности», а «под работорговлей понимаются все действия, связанные с захватом, приобретением какого-либо лица или с распоряжением им с целью обращения его в рабство; все действия, связанные с приобретением раба с целью его продажи или обмена; все действия по продаже или обмену лица, приобретенного с этой целью, и вообще всякое действие по торговле или перевозке рабов». Государства-подписанты обязывались, «каждая

в отношении территорий, находящихся под ее суверенитетом, юрисдикцией, защитой, протекторатом или опекой, если они уже не приняли необходимых мер»: предупреждать и подавлять работорговлю; осуществлять постепенно и возможно скорее полную отмену рабства во всех его формах; принять все необходимые меры с целью предотвращения и ликвидации погрузки, разгрузки или перевозки рабов в их территориальных водах и на судах, плавающих под их флагами. При этом стороны имели полное право «заключать между собой такие специальные соглашения, которые ввиду их особого характера могут быть сочтены необходимыми для возможно скорейшего полного упразднения работорговли», и «оказывать друг другу всевозможное содействие с целью упразднения рабства и работорговли». Принятие Конвенции о рабстве 1926 г. явилось одной из первых попыток международного сообщества систематизировать документы, направленные на предупреждение и борьбу с рабством и работорговлей. В соответствии с требованиями Конвенции и на основании резолюции Ассамблеи Лиги Наций 1932 г., резолюции Совета Лиги 1934 г. был создан совещательный комитет экспертов по борьбе с рабством. Но, «мероприятия Лиги Наций в этой области даже в лучших случаях, то есть когда они доходили до стадии практического осуществления, носили сугубо локальный характер и преследовали конкретные политические цели» [16], таким образом, Конвенция 1926 г. фактически не запретила рабство, а выразила лишь намерения государств искоренить это позорное для человечества явление.

В 1930 г. Генеральной конференцией МОТ была принята Конвенция № 29 «О принудительном или обязательном труде», которая дала следующее определение принудительного (обязательного) труда: «Это всякая работа или служба, требуемая от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для которой это лицо не предложило добровольно своих услуг» [17]. «Однако, – как справедливо отмечает Ф.Л. Синицын, – мандат МОТ не распространяется на занятия, которые не считаются традиционной работой (службой). Например, много женщин вовлечено в принудительные «браки», принудительное рождение детей и/или домашнее рабство, что является принудительной службой, которая не покрывается определением, данным в вышеупомянутой Конвенции. Следует добавить, что могут быть примеры, когда лицо может находиться в рабстве даже безо всякого привлечения к труду или службе. Таким образом, кроме данного в настоящей Конвенции термина «принудительный труд», в определение торговли людьми должны быть также включены термины «рабство» и «состояния, подобные рабству», которые частично покрывают друг друга, но не являются равнозначными [8, с. 22–23]. В 1933 г. в Женеве была заключена Международная конвенция о запрещении торговли совершеннолетними женщинами.

Новый этап повышения внимания к проблеме рабства и торговли людьми был связан с подведением итогов Второй мировой войны и созданием Ялтинско-Потсдамской системы международных отношений. В 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН была утверждена и провозглашена Всеобщая декларация прав человека, в которой провозглашалось что «каждый человек имеет право на свободу и на личную неприкосновенность», и «никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии, рабство и работорговля запрещаются во всех их видах» [18].

В 1949 г. Генеральная Ассамблея ООН одобрила Конвенцию «О борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами», в которой, в част-

ности, указывалось, «что проституция и сопровождающее ее зло, каковым является торговля людьми, преследующая цели проституции, несовместимы с достоинством и ценностью человеческой личности и угрожают благосостоянию человека, семьи и общества» [19]. Этот документ заменил все ранее действовавшие по этому вопросу международные соглашения и его юрисдикция впервые распространялась не только на территорию метрополий государств-участников, но и на все другие территории, за которые они несли ответственность. При этом каждое государство было должно учредить на своей территории специальный орган, который будет центральным и координационным органом борьбы с перечисленными международными преступлениями. Был предусмотрен обмен информацией об этих преступлениях по установленной форме и принятие необходимых законодательных мер для обеспечения применения конвенции.

Но, как подчеркивает Ф.Л. Синицын, «Конвенция отражает в себе аболиционистские принципы, рассматривая проституцию и торговлю людьми как одно и то же явление, что представляется нам в корне неверным» [8, с. 23]. Как отмечает исследователь О.Г. Горбунова, Конвенция, «на которую возлагались особые надежды относительно разрешения проблемы торговли людьми, начиная с момента ее ратификации и до нашего времени, продолжает подвергаться аргументированной критике. Особенно подчеркивается тот факт, что вышеупомянутая Конвенция не была столь эффективна, невзирая на достаточно долгое ее функционирование (50 лет). Все активнее раздаются предложения относительно частичного пересмотра некоторых положений Конвенций или полного отказа от нее, с дальнейшей разработкой других механизмов борьбы с постыдным явлением торговли людьми. Если отталкиваться от Конвенции как от основного международного документа, направленного на борьбу с торговлей людьми, и проанализировать наработанные в этом направлении механизмы, невольно задумываешься, почему не удалось достичь каких-либо успехов в преодолении феномена «белого рабства» как на международной, так и на государственном (национальном) уровнях?» Потому что в Конвенции «борьба с торговлей людьми подменяется идеей уничтожения проституции как таковой» [20, с. 2]. В Конвенции, подчеркивают исследователи, не рассматриваются другие формы торговли людьми, кроме так называемой «сексуальной эксплуатации», которой в Конвенции даже не дано определения, и, таким образом, «Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами», к сожалению, не является эффективным актом, способным повлиять на решение проблемы международной торговли людьми [8, с. 27].

В 1950 г. Конференцией полномочных представителей, созванной в соответствии с резолюцией 608 (XXI) Экономического и Социального Совета, была принята Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли, а также институтов и обычаев, сходных с рабством. В 1950 г. была заключена Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод, в которой провозглашалось, что никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии, никто не должен привлекаться к принудительному труду (в том числе и женщины).

В 1956 г. Конференцией полномочных представителей, созванной в соответствии с резолюцией 608 (XXI) Экономического и Социального Совета от 30 апреля 1950 г.

была принята Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли, а также институтов и обычаев, сходных с рабством. Конвенция определила, что перевозка или попытка перевозки рабов из одной страны в другую, какими бы то ни было транспортными средствами или соучастие в таковых считается уголовным преступлением, а лица, признанные виновными в этих преступлениях, подлежат суровым наказаниям. В конвенции, в частности отмечалось:

«а) под «рабством», как оно определено в Конвенции 1926 года о рабстве, понимается положение или состояние лица, в отношении которого осуществляют некоторые или все правомочия, присущие праву собственности, а под «рабом» понимается лицо, находящееся в таком состоянии или положении;

б) под «лицом в подневольном состоянии» понимается лицо, находящееся в состоянии или положении, создавшемся в результате институтов или обычаев, упомянутых в статье 1 настоящей Конвенции;

с) под «работорговлей» понимаются и в нее включаются все действия, связанные с захватом, приобретением какого-либо лица или с распоряжением им с целью обращения его в рабство; все действия, связанные с приобретением раба с целью его продажи или обмена; все действия по продаже или обмену лица, приобретенного с этой целью, и вообще всякое действие по торговле или перевозке рабов какими бы то ни было транспортными средствами» [21].

В 1957 г. Генеральной конференцией МОТ была принята Конвенция № 105 «Об упразднении принудительного труда», в которой, в частности, говорилось: «Каждый Член Международной Организации Труда, ратифицирующий настоящую Конвенцию, обязуется упразднить принудительный или обязательный труд и не прибегать к какой-либо его форме:

а) в качестве средства политического воздействия или воспитания или в качестве меры наказания за наличие или за выражение политических взглядов или идеологических убеждений, противоположных установленной политической, социальной или экономической системе;

б) в качестве метода мобилизации и использования рабочей силы для нужд экономического развития;

с) в качестве средства поддержания трудовой дисциплины;

д) в качестве средства наказания за участие в забастовках;

е) в качестве меры дискриминации по признакам расовой, социальной и национальной принадлежности или вероисповедания» [22].

Декларация ООН о правах ребенка 1959 г. определила, что ребенок должен быть защищен от всех форм пренебрежения, жестокости и эксплуатации и не должен быть объектом торговли людьми в любой ее форме. Намерения разрешения этих проблем были отражены и в Международной конвенции о гражданских и политических правах, и в Международной Конвенции ООН по экономическим, социальным и культурным правам, принятых в 1966 г. В 1967 г. резолюцией 2263 (XXII) Генеральной Ассамблеи ООН была провозглашена Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин. В 1974 г. появилась Декларация ООН «О защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов». По итогам первой всемирной конференции женщин под эгидой ООН

(Мехико), состоявшейся в 1975 г., была принята Мексиканская декларация о равенстве женщин и их вкладе в развитие и мир и приложенный к ней Всемирный план действий. В 1979 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В 1980 г. ООН был принят итоговый документ по результатам второй всемирной конференции «Международная стратегия развития на третье десятилетие», в котором была подчеркнута важность женщин как субъектов и бенефициариев процесса развития. В 1985 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла перспективные стратегии в области улучшения положения женщин по результатам Третьей всемирной конференции женщин, состоявшейся в Найроби. В 1987 г. были выработаны Рекомендации 1065 Парламентской ассамблеи Совета Европы по торговле детьми и другим формам детской эксплуатации. В 1988 г. 16-я Конференция министров юстиции Европы, состоявшаяся в Лиссабоне, приняла Резолюцию № 3 по сексуальной эксплуатации, порнографии и проституции и торговле детьми и несовершеннолетними. В 1989 г. была принята Конвенция ООН о правах ребенка. В 1990 г. Международная Комиссия женщин (СИМ) опубликовала «Решение и рекомендации межамериканской консультации по проблемам женщин и насилия». В 1990 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию ООН «О защите прав мигрантов-трудящихся и членов их семей». 9 сентября 1991 г. Комитета министров государств-членов Совета Европы принял Рекомендацию № R (91) 11 относительно эксплуатации секса в целях наживы, порнографии, проституции, торговли детьми и несовершеннолетними, которая придавала особое значение расширению юрисдикции государства на преступления, совершенные его гражданами за границей, а также обмену информацией и дальнейшим исследованиям связей между секс-индустрией и организованной преступностью.

Таким образом, исследование основных международных нормативно-правовых актов по борьбе с торговлей женщинами и детьми, сексуальной эксплуатацией, принудительным трудом позволяют говорить о значительном внимании международного сообщества к этой проблеме. Но их недостаточная разработанность приводит к неэффективности, невыполнению заложенных в них положений, что в свою очередь приводит к тому, что за такой длительный срок борьбы против торговли женщинами и детьми, против проституции до сих пор не удается искоренить указанное явление.

Список литературы:

1. Глонти Г. Торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации: реалии и перспективы (криминологический анализ проституции, порнобизнеса и трафикинга) / Г. Глонти. – Тбилиси, 2004. – 211 с.
2. Ерохина Л.Д. Торговля женщинами в целях сексуальной и иной эксплуатации: теория и практика борьбы / Л.Д. Ерохина, М.Ю. Бурак. – Владивосток : Изд-во Дальневост. ун-та, 2001. – 196 с.
3. Ерохина Л.Д. Торговля женщинами и детьми в целях сексуальной эксплуатации в социальной и криминологической перспективе / Л.Д. Ерохина, М.Ю. Бурак. – М. : Профобразование, 2003. – 432 с.
4. Международно-правовые основы борьбы с незаконной миграцией и торговлей людьми : сб. док. / В.С. Овчинский. – М. : Инфра-М, 2004. – 298 с.
5. Международные стратегические документы по предотвращению торговли женщинами [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.crime.vl.ru/index.php?p=943&more=1&c=1&tb=1&pb=1#more943>.

6. Противодействие торговле людьми: Сб. нормат. правовых документов. – М. : Ассоц. кризис. центров помощи женщинам «Остановим насилие», 2004. – 228 с.
7. Противодействие торговле людьми : учебное пособие / А.М. Бандурка, В.Н. Куц, Е.Б. Левченко и др. ; под ред. акад. АПрНУ А.М. Бандурки. – Харьков: Консум, 2003. – 312 с.
8. Синицын Ф.Л. Международное законодательство по проблеме торговли людьми / Ф.Л. Синицын. – Пермь : УМТ и ХО ГУВД Пермской обл., 2000. – 94 с.
9. Торговля людьми. Социокримнологический анализ / под ред. Е.В. Тюрюкановой, Л.Д. Ерохиной. – М. : Академия, 2002. – 224 с.
10. Тюрюканова Е. Принудительный труд в современной России : нерегулируемая миграции и торговля людьми / Е. Тюрюканова. – Женева : МОТ, 2006. – 216 с.
11. Эрдан Дж. Аннотированное руководство к протоколу ООН против торговли людьми / Дж. Эрдан. – М. : Центр помощи пережившим сексуальное насилие «Сестры», 2005. – 77 с.
12. Уткин А.И. Мировой порядок XXI века / А.И. Уткин. – М. : Издатель Соловьев ; Алгоритм, 2001. – 480 с.
13. Гусев Л. Ю. Борьба с торговлей женщинами: история и современное положение в России и странах Шанхайской организации сотрудничества / Л.Ю. Гусев // Боротьба з торгівлею людьми : матеріали Міжнародної науково-практичної конференції / Донецький юридичний інститут ЛДУВС імені Е.О. Дідоренка, Фонд Ганса Зайделя. – Донецьк, 2008. – 278 с.
14. Рогова И.Г. Формирование норм международного права об ответственности за торговлю людьми [Электронный ресурс]. – Режим доступа : – http://www.journal-nio.com/index.php?option=com_content&view=article&id=502&Itemid=109.
15. Родионова Т.А. Влияние норм международного права на становление и развитие отечественного уголовного законодательства / Т.А. Родионова // Вестник Челябинского государственного университета. – 2011. – № 4(219). – Право. – Вып. 27. – С. 82–86.
16. Конвенция о рабстве [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/convention_slavery.
17. КОНВЕНЦИЯ 29 Конвенция о принудительном или обязательном труде [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/ed_norm/normes/documents/normativeinstrument/wcms_c029_ru.htm.
18. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.un.org/ru/documents/udhr>.
19. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/trafficking_suppression.shtml.
20. Горбунова О.Г. К 50-летию ратификации Конвенции ООН 1949 г. «О борьбе с торговлей людьми и эксплуатации проституции третьими лицами» / О.Г. Горбунова. – Киев : Наукова думка, 1999. – 51 с.
21. Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/supplementconvention_slavery.shtml.
22. Конвенция об упразднении принудительного труда [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/ed_norm/normes/documents/normativeinstrument/wcms_c105_ru.htm.

Губанова О. В. Боротьба з торгівлею жінками та дітьми: міжнародне законодавство і громадські організації / О. В. Губанова // Вчені записки Таврійського національного університету імені В. І. Вернадського. Серія: Юридичні науки. – 2014. – Т. 27 (66), № 4. – С. 115-122.

У статті досліджуються інститут рабства і работоргівлі, його складові: торгівля жінками з метою праці, проституції; законодавство про торгівлю жінками та дітьми, а також діяльність громадських організацій і рухів проти рабської використання (експлуатації) жінки.

Ключові слова: рабство, работоргівля, торгівля жінками та дітьми, проституція.

**FIGHT AGAINST TRAFFICKING IN WOMEN AND CHILDREN:
INTERNATIONAL LEGISLATION AND NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS**

*Gubanov E. V.
Taurida National University V. I. Vernadsky,
Simferopol*

This article explores the institution of slavery and the slave trade, its components: the trafficking of women for the purpose of labor and prostitution; legal system on trafficking of women and children, as well as activities of public organizations and movements against the slave use (exploitation) women.

Key words: slavery, slave trade, trafficking of women and children, prostitution.