

УДК 342.25 (4)

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛИЗМА В ЕВРОПЕ

Шармоянц А.Н.

Таврический национальный университет им. В.И. Вернадского, г. Симферополь, Украина

Статья посвящена рассмотрению основных этапов возникновения регионализма в Европе. Проанализированы некоторые особенности и возможные перспективы развития регионализма в Европейском Союзе и их влияния на Украину, при сохранении ею внешнеполитического курса на евроинтеграцию.

Ключевые слова: регион, регионализация, евроинтеграция, субсидиарность, региональное нормотворчество.

В современном мире на фоне экономического, а также политического кризиса (во многом провоцируемого экономическим кризисом), обостряются и внутригосударственные противоречия, о которых уже практически забыли. Даже те благополучные государства ЕС, политические системы которых еще недавно казались сформированными и стабильными, олицетворявшие пример для подражания, вызывают тревогу и озабоченность мировой общественности. Актуальность рассмотрения проблем проявившихся в ЕС обусловлена декларированием в политических кругах Украины приоритетом для государства курса на евроинтеграцию. Опасность таких процессов многократно возрастает для такого относительно молодого государства как Украина со слабой, окончательно не сформированной политической системы и множеством нерешенных проблем.

Целью статьи является анализ тенденций и перспектив регионализма в ЕС. Подобный анализ и его возможное влияние на Украину при сохранении ею внешнеполитического курса на евроинтеграцию, до сих пор не проводился.

При этом автор учитывает исследования ученых-правоведов, которые прямо или косвенно касались поставленной темы: Ключкова Ю. А., Куарони К., Сюр Н. В., Толстухин А.Э., Трагнюк Л., Менделяев В., Энтин М. Л., Яковюк И. В., и др. Работы данных авторов не затрагивают некоторые аспекты развития региональной политики Украины в контексте курса на евроинтеграцию.

В настоящее время особенность устройства ЕС заключается в объединении разных уровней власти: наднационального (институты ЕС), национального (правительства государств) и регионального. Следовательно, можно говорить о создании трехуровневой Европы, где каждый уровень организации политической власти наделен соответствующими полномочиями, исходя из принципа субсидиарности. Процесс регионализации здесь рассматривается как процесс перераспределения компетенций, когда, с одной стороны, наднациональные институты расширяют свои полномочия, а с другой – регионы заявляют о своем обязательном участии в

решении ряда проблем, находящихся традиционно в компетенции государств. Таким образом, в ходе данного перераспределения компетенций местные органы власти, посредством увеличения своих прав, в том числе в области управления и регулирования различных сфер, расширили объем и сферы своей нормотворческой деятельности. В связи с этим отмечается региональная трансформация ЕС, связанная с процессом регионализации внутри государств, основанного на стремлении создать более гибкую систему управления и приблизить государство к гражданам. Отсюда следует, что интеграция ЕС происходит по двум параллельным процессам: европейского регионализма, затрагивающего государства члены ЕС, и основанного на желании регионов принимать обязательные решения, отстаивать свои интересы на наднациональном уровне, и регионализации самого Союза.

Зачастую это приводит к кризису национального государства, уменьшению его роли и формированию отношений, основными участниками которых есть регионы и наднациональные институты [1, с. 630]. В то же время регионы, как территориальные единицы государств, получают новые компетенции, что приводит к усилению национального самосознания [2]. Т.е., внутренние компетенции государств перераспределяются в интересах наднациональных международных образований и территориальных единиц самих государств. Важно отметить, что политико-правовой аспект понимания термина «регион» представлен в принятой Европейским парламентом в 1988 г. Хартии о регионализации, где регионы определяются как единицы обладающие историческим, географическим, культурным и другим родством; в них за населением признается право на образование территориальных единиц в разных формах – национального объединения или субъекта федерации [3, с. 504].

Начало процессу европейской регионализации положило создание первой региональной организации – Совета Европы (5.05.1949 г.). При нем в 1957 г. создается Постоянная Конференция местных и региональных властей Европы (с 17.01.1994 – Конгресс местных и региональных властей Европы), призванная объединить представителей региональных и местных органов власти. Данная цель получила свое оформление в Европейской хартии о местном самоуправлении (1985 г.), Европейской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве между территориальными административными единицами или местными органами власти (1980 г.), Европейской хартии о региональных языках и языках меньшинств (1992 г.) [1, с. 630].

Договор 1957 г., учредивший Европейское экономическое содружество (ЕЭС), не содержал конкретные положения, касающиеся регионального уровня власти. Это было связано с тем, что ЕЭС был межгосударственным объединением, и преамбула Договора учреждавшего ЕЭС, указывала на стремление «объединить свои народные хозяйства и способствовать их гармоничному развитию... с целью уменьшения дистанции между отдельными областями и преодоления отставания отдельных областей с неблагоприятными условиями развития». Это положение нашло отражение и в ст. 158 Договоров об ЕС. Для его реализации был создан Европейский фонд регионального развития (ЕФРР). Постепенно процесс регионализации приобрел правовое измерение, содействующее институционализации этого процесса, который доказал рост роли регионов в жизни Европы. В 1988 и 1991 гг. Европейский парламент принял Хартию Содружества по проблемам регионализа-

ции и Хартию регионов Содружества, в которых призвал государства-члены, отличающиеся централизованной структурой, поддержать процесс регионализации [4, с. 326].

После подписания Договора о ЕС 1992 г. начал свою деятельность Комитет регионов – консультативный орган, состоящий из представителей региональных и местных органов, призванный обеспечить региональную политику и координацию деятельности регионов на общеевропейском уровне (ст. ст. 263-265 Договоров о ЕС) [5, с. 101]. Согласно ст. 203 Договора о ЕС, изменился порядок формирования Совета, в состав которого вместе с представителями государств-членов входят министры регионального и муниципального уровня с правом участия в законодательном процессе ЕС. Более того, закреплением в ст. 5 данных договоров принципа субсидиарности подчеркивается значение регионального уровня власти.

Результатом реализации тенденции, направленной против централизации власти на уровне институтов ЕС, происходит его регионализация, когда регионы, а не государства-члены рассматриваются как второй уровень власти, содействующий формированию Европы, основанной на сотрудничестве наднационального и регионального уровней организации политической власти. Следовательно, при дальнейшем усилении процессов регионализации и евроинтеграции на Европейском пространстве будет складываться ситуация при которой независимо от ранее существовавшей формы государственного устройства унитарные и федеративные государства входящие в ЕС постепенно преобразуются в новую форму государственной организации на основах ныне проводимой руководством союза региональной политики. При такой форме государственного устройства, ранее существовавшие политические и административные центры будут и далее утрачивать свое значение, растворяя свои полномочия между высшими органами ЕС и собственно регионами. Возможно, они останутся лишь национальной надстройкой в новом сверх государстве, тенденцию к превращению в которое сегодня все более и более демонстрирует ЕС.

При всем вышесказанном не стоит забывать и о прочих подводных камнях с трудно предсказуемыми последствиями, возникновение которых во многом связано с регионализацией. К таковым следует отнести усиление сепаратистских сил на европейском пространстве (фламандские националисты в Бельгии, каталонские националисты в Испании, шотландские националисты в Великобритании). 14 октября 2012 г. в бельгийском регионе Фландрия на коммунальных выборах победу одержала националистическая партия «Новый фламандский альянс», а осенью 2014 года пройдет референдум о независимости Шотландии от Великобритании и т.д.

Таким образом, процесс регионализации ЕС происходит параллельно как внутри государств – членов ЕС, так и в организации, оказывая друг на друга значительное влияние. Особенностью регионализации является преодоление национальных пределов, сепаратизма регионов внутри держав членов ЕС и трансформация представлений о национальной идентичности.

При дальнейшем усилении процессов регионализации и евроинтеграции на европейском пространстве будет складываться ситуация при которой, независимо от ранее существующей формы государственного устройства, унитарные и федеративные государства, которые входят в ЕС, превратятся в новую форму государственной организации, когда регионы, а не государства-члены будут рассматри-

ваться как второй уровень власти. При такой форме межгосударственного объединения ранее существующие политические и административные центры будут терять и дальше свое значение, растворяя свои полномочия между высшими органами ЕС и собственно регионами. При сохранении Украиной курса на вступление в Европейский Союз, а также реализации политики регионализации и евроинтеграции, споры научной общественности о лучшей для Украины форме государственно-территориального устройства не актуальны, поскольку в данном случае придется принять общеевропейские «правила игры», что для современной Украины, являющейся многонациональным государством, обладающей рядом уникальных особенностей ее регионов – культурных, исторических, экономических, политических, может негативно сказаться на дальнейшем развитии государства.

Список источников и литературы:

1. Ключкова Ю. А. Особенности процесса регионализации Европейского союза // Внешнеторговое право, 2007. – №1. – С. 628-631.
2. Куарони К. Важный фактор интеграции // Журнал Европейского Союза, 2005. № 1. [WWW документ]. Режим доступа. – http://www.delrus.ec.europa.eu/em/50/eu46_09.htm.
3. Маклаков В. В. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть. – М., 2006. – 808 с.
4. European Parliament Resolution on Community regional policy and the role of the regions (18 November 1988): A2-218/88 // Official Journal, 1988.– С. 326.
5. Яковюк І. В., Трагнюк Л., Менделяев В. Азбука Європейської інтеграції. Навчально-методичний посібник під загальною редакцією І. Яковюка. – Харків: «Апекс+», 2006. – 168 с.

Шармоянц А.Н. Перспективи розвитку регіоналізму в Європі / А.Н. Шармоянц // Ученые записки Таврического национального университета им. В.И. Вернадского Серия «Юридические науки». Том 25 (64). 2012. № 2. С. 106-110.

Стаття присвячена розгляду основних етапів виникнення регіоналізму в Європі. Проаналізовано деякі особливості і можливі перспективи розвитку регіоналізму в Європейському Союзі і їх впливу на Україну, при збереженні нею зовнішньополітичного курсу на євроінтеграцію.

Ключові слова: регіон, регіоналізація, євроінтеграція, субсидіарність, регіональна нормотворчість.

Sharmoyants A.N. Prospects of development of regionalism in Europe / A. Sharmoyants // Scientific Notes of Tavrida National V. I. Vernadsky University. – Series : Juridical sciences. – 2012. – Vol. 25 (64). № 2. 2012. – P. 107-110.

The article considers the main stages of regionalism in Europe. Analyzed some of the features and possible prospects of development of regionalism in the European Union and its impact on Ukraine, while maintaining its foreign policy of European integration.

Keywords: region, regionalism, European integration, subsidiarity, regional lawmaking.