

## ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

*Шармоянц А. Н.*

*Таврический национальный университет имени В. И. Вернадского,  
г. Симферополь*

Статья посвящена рассмотрению особенности конституции Республики Крым после вхождения в состав Российской Федерации. Сопоставляются между собой уставы республик Российской Федерации как по содержанию, так и по структуре. Анализируется практика принятия законов, детализирующих конституции как в Республике Крым, так и в других республиках Российской Федерации. Рассматривается практика использования в Республики Крым и других республиках Российской Федерации конструкции, при которой совмещается должность главы республики и председателя правительства.

**Ключевые слова:** республика, конституция, устав, статус.

*Постановка проблемы.* После вхождения Республика Крым в состав Российской Федерации статус республики претерпел существенные изменения. В Конституции Республики Крым, принятой 11 апреля 2014 года, республика получила такой уровень полномочий, о котором можно было только мечтать в унитарной Украине. Однако такие изменения на фоне возросшей ответственности и сжатых сроков налагают на органы власти республики и более серьезные требования в части качества принимаемых правовых актов, необходимости гармонично интегрироваться в правовое пространство Российской Федерации.

*Целью статьи* является рассмотрение особенности новой конституции Республики Крым после вхождения в состав Российской Федерации. Подобный анализ до сих пор не проводился.

*Изложение основного материала исследования.* Статус Республики Крым определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией Республики Крым, принятой 11 апреля 2014 года [1]. В соответствии с Конституцией РФ положения конституции (устава) субъекта РФ должны соответствовать основам ее конституционного строя, Федеральному закону «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и другим федеральным законам [2].

Конституция РФ, наряду с системой разграничения сфер правового регулирования федерации и регионов, закрепляет за субъектами федерации широкий объем полномочий, а именно: самостоятельно устанавливать систему органов государственной власти; взаимно делегировать полномочия (ч. 2 и 3); устанавливать права субъектов в отдельных сферах жизни (ст. 68); иметь своих представителей в Совете Федерации; обращаться в Конституционный Суд с запросом о толковании Конституции Российской Федерации (ч. 5 ст. 125) и проверке конституционности положений подведом-

ственных ему актов; согласовывать вопрос о назначении прокурора субъекта Федерации (ч. 3 ст. 129); одобрять поправки к гл. 3–8 Конституции (ст. 136) и так далее. Однако осуществление указанных полномочий регламентируется самой Федерацией, в том числе путем определения пределов их ведения [3]. К одной из особенностей конституционно-правового статуса республики в составе РФ от других субъектов РФ относится право республики устанавливать государственный язык.

Эти положения получили свое закрепление в принятой Конституции Республики Крым. По своей структуре она состоит из десяти глав и не существенно отличается от аналогичных конституций других республик РФ. В ней воспроизводятся основные принципы основ конституционного строя, правового статуса личности, федеративного устройства, закрепленные в Конституции Российской Федерации. Таким образом, обеспечивается распространение правовых норм Конституции РФ на уровень субъектов, что обеспечивает единство и целостность правовой системы государства.

Республика Крым провозглашается демократическим правовым государством в составе Российской Федерации, однако государственный характер Республики Крым не означает признания ее суверенитета в современном конституционном и международно-правовом значении этого качественного состояния (свойства) государства. Следует отметить, что не все республики, входящие в состав Российской Федерации, называют себя государствами. Республики Алтай, Калмыкия, Хакасия в конституциях провозглашаются просто субъектом Российской Федерации без указания на статус правового государства в составе РФ.

В Республики Крым имеется конституционно-правовая система, состоящая из конституции республики, республиканских законов и других нормативно-правовых актов, а также договоров и соглашений республики, актов о делегировании полномочий, а также своя система органов государственной власти состоящая из таких органов:

- Главы Республики Крым – высшего должностного лица и главы исполнительной власти Республики Крым;
- Государственного Совета Республики Крым – высшего законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Крым;
- Совета министров Республики Крым – высшего исполнительного органа государственной власти Республики Крым;
- иных исполнительных органов государственной власти Республики Крым.

В устройстве органов государственной власти республики Конституцией Республики Крым предусматривается возможность по усмотрению Главы Республики Крым совмещать свою должность с должностью Председателя Совета министров Республики Крым. Даная конструкция не нова в устройстве органов государственной власти республик и применяется с незначительными модификациями во многих республиках. Как правило, совмещение должности главы республики и председателя правительства императивно закреплено в конституциях республик (Бурятия, Карелия, Коми, Тыва, Марий Эл, Хакасия, Алтай, Саха (Якутия)), возможность же выбора совмещать или нет должности, как и в Конституции Республики Крым, присутствует только в Конституции Чеченской Республики. В остальных республиках РФ (Чувашия, Дагестан, Мордовия, Северная Осетия-Алания, Калмыкия, Башкортостан, Карачаево-Черкессия, Татарстан, Кабардино-Балкария, Ингушетия, Адыгея, Удмуртия) председатель правительства назначается главой республики с одобрения парламента республики.

Сопоставление между собой конкретных уставов республик позволяет выявить многообразие в подходах их составителей как к содержанию уставов, так и к их структуре. В первую очередь обращает на себя внимание различие в объеме уставных документов. Например, Конституция Республики Калмыкия состоит из 48 статей, а Конституция Республики Алтай – из 7 разделов, 18 глав и 151 статьи. Для сравнения отметим, что в Конституции Республики Карелия всего 76 статей, Республики Коми – 103 статьи, Республики Хакасия – 10 глав и 135 статей, Республики Чувашия – 10 глав и 105 статей, Республики Дагестан – 11 глав и 105, Республики Мордва – 10 глав и 112 статей, Республики Северная Осетия-Алания – 10 глав и 111 статей, Республики Башкортостан – 2 раздела 11 глав и 126 статей, Республики Татарстан – 7 разделов и 126 статей, Чеченской Республики – 9 глав и 112 статей. Такое различие в объеме конституций объясняется тем, что ряд нормотворческих органов республик в рамках конституций не всегда считают целесообразным детализировать правоотношения по некоторым сферам функционирования субъекта федерации. По этой причине в содержании многих уставов имеются указания на необходимость принятия отдельных законов.

Конституция Республика Крым состоит из 10 глав и 95 статей, в которых существуют указания на необходимость принятия отдельных законов и постановлений, а именно: о статусе государственных языков Республики Крым (ст. 10); о пользовании и распоряжении землей и другими природными ресурсами в Республике Крым (ст. 29); о государственном флаге, гербе и гимне Республики Крым (ст. 60); о статусе столицы Республики Крым (ст. 60); о выборах депутатов Государственного Совета Республики Крым (ст. 70); о статусе депутата Государственного Совета Республики Крым (ст. 71, 80); о счетной палате Республики Крым (ст. 73); регламент Государственного Совета Республики Крым (ст. 73, 81); об обнародовании законов Республики Крым (ст. 79); о местном самоуправлении в Республике Крым (ст. 88, 92) и другие. Многие из названных законов на момент проведения исследования уже приняты. В зависимости от того, насколько детализирована конституция той или иной республики зависит и количество указаний на необходимость принятия отдельных законов.

Анализ практики принятия законов, детализирующих конституции как в Республике Крым, так и в других республиках Российской Федерации, позволяет заключить, что правовой статус этих законов ниже конституционного и для внесения изменений в законы необходима такая же процедура, как и для принятия обычных законов, что в свою очередь, несмотря на их важность, понижает их правовую значимость и делает правовую систему Республики менее стабильной и устойчивой. Обычные же законы республик принимаются как и поправки к ним, в отличие от уставов не 2/3 от предусмотренного уставом числа депутатов, а большинством (пп. 1, 2 ст. 7 Федерального закона № 184-ФЗ) [4]. Как нам представляется, правовой статус таких отдельных законов, учитывая значимость регулируемых ими отношений, должен быть таким же, как и у Конституции Республики Крым, соответственно, процедура принятия и внесения изменений в них должна осуществляться также 2/3 от предусмотренного Конституцией Республики Крым числа депутатов.

*Выводы.* Таким образом, в новой Конституции Республика Крым получила такой уровень полномочий, о котором можно было только мечтать в унитарной Украине, а именно: право принимать законы, устанавливать государственный язык, устанавли-

вать свою систему органов государственной власти и гораздо больший объем полномочий, предусмотренный системой разграничений полномочий между центральными органами власти и республикой. Однако больший объем полномочий возлагает и больше ответственности за регион, бросает новые вызовы. Правовому пространству республики предстоит пройти в кратчайшие сроки путь, на который другие республики РФ потратили более двух десятилетий. Конституция Республики, не смотря на такие сжатые сроки и множество других сложностей при ее создании и принятии, не существенно отличается от других республик РФ и гармонично вписывается в правовое пространство Российской Федерации.

Бесспорно, это только начало долгого пути, и законодательному органу республики еще предстоит как принять множество отдельных правовых актов, детализирующих конституцию, так и вносить изменения в саму конституцию, совершенствуя правовой статус республики. В рамках этой деятельности необходимо учитывать опыт других республик РФ для решения не только проблем, которые уже возникли, но и предотвращать появление новых.

**Список литературы:**

1. Конституция Республики Крым от 11.04.2014 г. // СПС КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_162130](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162130).
2. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.
3. Конституция Российской Федерации от 12. 12. 1993 г. – М. : Юрид. лит., 1993. – 96 с.
4. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (с изм. и доп.) // Российская газета. – 1999. – № 43.

**Шармоянц А. Н. Особливості Конституції Республіки Крим / А. Н. Шармоянц // Вчені записки Таврійського національного університету імені В.І. Вернадського. Серія: Юридичні науки. – 2014. – Т. 27 (66). № 4. – С. 43-46.**

Стаття присвячена розгляду особливості конституції Республіки Крим після входження до складу Російської Федерації. Зіставляються між собою статuti республік Російської Федерації як за змістом, так і за структурою. Аналізується практика прийняття законів, що деталізують конституції як у Республіці Крим, так і в інших республіках Російської Федерації. Розглядається практика використання в Республіці Крим та інших республіках Російської Федерації конструкції, за яких поєднуються посада глави республіки та голови уряду.

**Ключові слова:** республіка, конституція, статут, статус.

**FEATURES OF THE CONSTITUTION OF THE REPUBLIC OF CRIMEA**

*Sharmoyants A. N.  
Taurida National University named after V. I. Vernadskiy,  
Simferopol*

The article considers the features of the Constitution of the Republic of Crimea after joining the Russian Federation. Compared with each other statutes republics of Russia, both in content and structure. The practice of adopting laws detailing how the constitution of the Republic of Crimea, and in other republics of the Russian Federation. We consider the use in practice of the Republic of Crimea and other republics of the Russian Federation with the design that combines the position of head of the republic and the prime minister.

**Key words:** republic, constitution, statute, status.