

Ученые записки Таврического национального университета им. В. И. Вернадского
Серия «Юридические науки». Том 27 (66). 2014. № 2. С. 36-41.

УДК 342.28

ПРОБЛЕМА ЗАЩИТЫ ГОСУДАРСТВА ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Папуля Г. Я.

*Львовский государственный университет внутренних дел,
г. Львов, Украина*

Изучение условий, которые влияют на возможность государства выполнять свои непосредственные функции в настоящее время встает достаточно остро. В статье рассмотрены предпосылки реагирования органов внутренних дел на воздействия, возникающие в условиях глобализованного общества. Так как разработка и решение ситуативных конфликтов государством возлагается на правоохранительные органы, вопрос их реформирования и модернизации является одним из ключевых в настоящее время.

Ключевые слова: государство, органы внутренних дел, глобализация, общество, терроризм.

Постановка проблемы. Современные процессы мировой глобализации создают новые условия функционирования государства. Органы внутренних дел, как и остальные ее органы, обеспечивают реализацию и поддержку власти, должны своевременно и адекватно реагировать на такие перемены. В условиях, когда из-за глобализованных изменений перед обществом встают новые угрозы и риски, именно такой элемент государственного механизма должен выступить гарантом обеспечения и сохранения правовых институтов.

Состояние исследования. При глобализационных преобразованиях в обществе особого внимания заслуживает вопрос реализации и обеспечения выполнения правовых норм.

В период общественных преобразований зарубежные и отечественные ученые активно исследуют данную проблематику. Из них Бабкина А., Бек У., Белорус А., Бжезинский С., Вовк В., Гаврилишин Б., Горбатенко В., Крымский С., МакГро Е., Медоуз Д., Михальченко М., Павленко С., Сорос Дж., Стиглиц Дж., Удовик С., Фезерстоун М., Яковец Ю. и др.

Целью статьи является определение роли органов внутренних дел как части государства в условиях глобализации.

Изложение основных положений. В связи с тем, что деятельность государства направлена на совершенствование системы основных ценностей общества, она предусматривает создание новой структуры усовершенствованных общесоциальных гарантий прав человека и гражданина.

Такое обеспечение предусмотрено на разных уровнях реализации государственной власти, позволяет отслеживать и предупреждать различные нарушения.

Это, в частности, относится к органам внутренних дел как составляющей аппарата государства. Они должны обеспечить одну из основных функций государства – правоохранительную.

Органы внутренних дел должны реагировать на общественные изменения. Такое явление всегда было предметом изучения исследователей, которые в своих работах высказывают мнение, что «функции различных управляющих систем и их составных частей испытывают сильное влияние со стороны новых объективных факторов, меняется их содержание, соотношение, во взаимодействии звеньев возникают новые моменты» [1].

На внутригосударственном уровне можно говорить о приоритетности защиты основных прав и свобод граждан, принятых и защищенных государством. Однако настоящее бросает новые вызовы на этом пути. На практике можно увидеть, насколько тонкой является грань между такой декларируемой защитой признанных прав и свобод и интересов и их реализацией в повседневной жизни.

В период осложнения внутригосударственных и международных отношений, органы внутренних дел выступают как структура, наделенная не только властными полномочиями, но и силовыми средствами воздействия.

Сегодня среди новых проблем на межгосударственном уровне, претендующих на статус глобальных, можно назвать и проблему терроризма из-за того, что, во-первых, она имеет на самом деле планетарный, общемировой характер, затрагивает жизненные интересы всех народов и государств, во-вторых, требует для своего решения общих и неотложных усилий всех государств и народов.

Поскольку в настоящее время многократно возросла оснащенность международного терроризма самыми современными средствами, включая информационные, и, соответственно, возросла возможность нанесения существенного вреда миропорядку и международной стабильности.

В поисках основных причин и основ современных форм и проявлений противостояния на глобализационном уровне Хантингтон С. отмечает, что одной из самых распространенных ошибок современности является точка зрения, «... которая имеет свои корни в убеждении времен «холодной» войны, согласно которому единственной альтернативой коммунизму является либеральная демократия и что смерть первого приводит к универсальности второй» [2].

Проблема терроризма, если ее рассматривать именно в современном глобализационном контексте, – это проблема, прежде всего, мировоззренческая, а следовательно, антропосоциальная и этно-религиозная. Один из ведущих современных отечественных исследователей в области социоантропологии Табачковский В. Г., в частности, говорит: «Убедительным примером столкновения символических потуг западной и восточной культур стали и осенние события первого года нового тысячелетия. Манхэттенская трагедия и все, что происходит после нее, это не просто военное и политическое столкновение терроризма и демократии, а главным образом – проявление невиданного антропокультурного кризиса современности, вызванного неспособностью крупных регионов планеты достичь взаимопонимания. Столкнулись принципиально разные взгляды на человека, его назначения в мире, ее способы самоутверждения, ее свободу, ее ответственность» [3].

Одним из инструментов противостояния вызовам глобального терроризма есть формирование эффективной системы государственного управления. Важным инструментом национальных государств при противостоянии глобальному терроризму

является реализация принципов международного права, которые не должны противоречить национальным системам права. Это свидетельствует о том, что любые транснациональные структуры, которые призваны противостоять терроризму, в первую очередь, должны опираться на принципы права. В этом плане целесообразно разработать международно-правовую базу борьбы с терроризмом, которая бы упростила выдачу преступников, привлечения военных сил и судебных институтов, а для этого необходимо выработать четкую систему урегулирования конфликтов, обусловленных террористическими актами. В соответствии с этим, государства мира получают одинаковые инструменты противостояния глобальному терроризму, и, соответственно, повысят свой потенциал в борьбе с общим врагом. Только сильное государство может гарантировать безопасность своих граждан в противостоянии с глобальным терроризмом на правовой основе [4].

Однако, здесь сразу же возникает вопрос, как меняется специфика функционирования государства, подвергшегося террористическому акту. Поэтому роль террористических актов в развитии национального государства целесообразно рассматривать с двух сторон: с одной – он ослабляет формы функционирования национального государства, а с другой – он приводит к возникновению новой организационно-институциональной основы и безопасности государства – глобальных альянсов (в условиях глобализации внешняя и внутренняя безопасность государства находятся почти в тождественном отношении). Именно через реализацию глобальной безопасности сегодня можно достичь соответствующего уровня национальной безопасности, поскольку национальное государство приобретает национальную безопасность, только приобщившись к соответствующим глобальным структурам. Однако именно условия глобализации ставят государство перед вызовами, которые при «правильной» государственной политике могут обернуться преимуществами общественного развития. Именно поэтому государства, чтобы противостоять общественным вызовам глобального терроризма, должны объединить свои усилия, чтобы выработать новые координаты государственно-управленческих решений, которые бы четко согласовывались с решениями не только других государств, но и транснациональных структур. Прежде всего, говорится о так называемом транснациональном сотрудничестве между государствами и транснациональными структурами, которое в будущем станет эффективным средством в противостоянии глобальному терроризму. Важным аспектом исследований современного глобального международного терроризма является необходимость учета множества факторов политического, экономического и социального порядка, влияющие на его развитие и распространение. В этом плане изучение терроризма напрямую связано с исследованиями глобализации.

Мировоззрение борьбы с глобальным терроризмом сегодня базируется на таких позициях, как убеждение, двойственность, стремление человеческой солидарности в борьбе со злом, нарушение моральных и юридических канонов, которые дают соответствующее оправдание террористических действий и приводят к необходимости исповедания идеологии терроризма. Самоцелью различных форм террористических акций, которые имеют место в глобальном мире, является достижение определенных целей. Они выступают в форме некоего абсолюта, согласно которому и направляется их террористическая деятельность.

В наше время терроризм стал неотъемлемой частью политических и экономических процессов в мире, составляет все большую угрозу общественной и национальной безопасности. С единичных проявлений он превратился в массовое явление. Будучи разновидностью организованной преступности, все больше проникая в мощную теневую экономику, терроризм может поставить под сомнение весь процесс дальнейшего развития человечества. Так, его предупреждения, то есть устранение причин и условий возникновения, является насущной проблемой, тесно связанной с эффективным развитием как правового государства вообще, так и наличием соответствующей законодательной базы в частности [5, с. 34].

В нашей стране развитию терроризма способствуют социально-экономический кризис, противостояние политических сил, нарастание проявлений сепаратизма, обнищание и люмпенизация значительной части населения, процессы социального расслоения, развитие уголовных предпринимательских и государственных структур, коррумпированность государственного аппарата, развитие мощного нелегального рынка оружия, девальвация моральных и духовных ценностей. Анализ соответствующих материалов свидетельствует о том, что наиболее распространенной в Украине мотивацией совершения терактов является криминальная деятельность, особенно ее транснациональные формы; попытки помешать общественной, политической или экономической деятельности; создание осложнений или напряжения в межгосударственных отношениях.

Так, в Украине совершено более 560 преступлений террористического характера, в результате чего 90 человек (из них 15 представителей властных структур) погибли. При этом оперативная обстановка характеризуется ростом активности международных террористических организаций, в первую очередь из стран Ближнего Востока («Хезболлах», «Абу Ниджал», «Хамас», «Братья-мусульмане»), которые стремятся использовать территорию Украины для транзита своих боевиков в страны Западной Европы, а также для подготовки акций против послов и представителей иностранных государств в Украине, прежде всего США и Израиля.

Значительное влияние на активизацию терроризма оказывает рост всех форм организованной преступности.

Анализ преступлений террористической направленности, организованной и транснациональной преступности дает основания особенно подчеркнуть, что Украина должна как можно скорее включаться в международный процесс борьбы с этим ужасным явлением. Актуальным становится вопрос о разработке общегосударственной системы противодействия терроризму [6, с. 48].

За последние годы увеличилась угроза совершения терактов. По статистике Службы безопасности Украины, все чаще поступают анонимные звонки о минировании вокзалов, остановок и станций метро [6].

Подытоживая вышеуказанное, необходимо отметить, что несвоевременное внесение соответствующих изменений в действующее законодательство является основой для распространения терроризма на территории Украины. Эффективная борьба с терроризмом, преступностью на государственном, межгосударственном уровне возможна только в том случае, если к ней присоединится гражданское общество.

Основными стратегическими условиями предотвращения терроризма в условиях формирования правового государства в Украине является:

- исключительное право государства и его монополия на применение силы внутри общества;
- блокирование терроризма на начальной стадии и недопущение становления и развития его структур;
- недопущение идеологического оправдания террора под знаменами «защиты прав нации», «защиты веры» и т. п.;
- предотвращения распространения терроризма всеми средствами массовой информации;
- комплекс мероприятий, направленных на ликвидацию предпосылок возникновения и существования терроризма;
- системный анализ терроризма, его форм, проявлений и видов, причин существования и развития и анализ степени отражения форм терроризма в действующем международном праве и национальном законодательстве отдельных стран;
- согласование стандартов и унификация подходов, применяемых оперативную отработку системной концепции предотвращения терроризма;
- осуществление перманентного мониторинга причин потребности в терроризме, его привлекательности как средства решения межнациональных, этнических и других потенциальных конфликтов;
- содействие негосударственной системе безопасности как составного элемента системы национальной безопасности Украины;
- разработки гипотетической модели проникновения террористов в государственную власть; подготовка управленцев с системным мышлением;
- формирование и реализация умеренной религиозной политики и политики региональной безопасности;
- повышение уровня жизни населения; защита прав и свобод человека.

Следует рассмотреть также вопросы активизации усилий по вхождению Украины в существующие и создаваемые общеевропейские системы универсальной и региональной безопасности, одним из важных элементов деятельности которых, является предотвращение терроризма. В частности, всячески способствовать политическому объединению Центральной и Восточной Европы, а также формированию политической элиты Украины, способной принимать адекватные жесткие меры по борьбе с терроризмом.

Выводы. В современном обществе нельзя игнорировать процессы происходящие вокруг. Государство и его структурные подразделения при планировании своей деятельности должны учитывать изменения в глобализованном обществе. При этом такое положение взаимодействия должно учитывать все положительные и отрицательные моменты. К положительным тенденциям можно отнести быстрое и эффективное взаимодействие между структурными элементами различных государств на высшем уровне. К негативным явлениям можно отнести широкий диапазон воздействия преступности на общество. Эффективное внедрение и поддержка правовых норм должно стать приоритетом каждого отдельно определенного государства и общества в целом.

Список литературы:

1. Тихомиров Ю. А. Социальные управляющие системы // Ю. А. Тихомиров. Советское государство и право. – 1970. – № 5. – С. 67–68.
2. Хантингтон С. Столкновение цивилизаций / С. Хантингтон. – [пер. с англ. Т. Велимеева. Ю. Новикова]. – М : ООО «Издательство АСТ», 2003. – 603 с.
3. Табачковський В. Г. У пошуках невтраченого часу: нариси про творчу спадщину українських філософів-шістдесятників // В. Г. Табачковський. – К. : Парапан, 2002. – 296 с.
4. Хоффман С. Столкновение глобализаций. Как сделать мир более пригодным для жизни // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.imperativ.net/imp11/hoffman.html>
5. Глушков В. А. Політико-правові аспекти становлення боротьби з тероризмом в Україні // Український часопис прав людини. – 1996 – № 2. – С. 31–35.
6. Учасники саміту ООН підписали Конвенцію з боротьби з актами ядерного тероризму // Голос України. – 2005. – 16 верес. – № 174 (3674). – С. 1.
7. <http://www.sbu.gov.ua/sbu/control/uk/index>
8. Михеев И. Р. Терроризм: Понятие, ответственность, предупреждение (уголовно-правовое исследование). Квалификационная работа / И. Р. Михеев. – Владивосток : ЮИ ДВГУ, 2003. – 80 с.
9. Телешун С. Сучасний тероризм: українські реалії / С. Телешун // Політичний менеджмент. – 2005. – № 1 (10). – С. 163–169.
10. Проблеми безпеки особистості, суспільства, держави : [інформаційно-аналітичний бюлетень]. – 2006. – № 6. – 164 с.

Пашуля Г. Я. Проблема захисту держави органами внутрішніх справ в умовах глобалізації / Г. Я. Пашуля // Вчені записки Таврійського національного університету ім. В. І. Вернадського. Серія: Юридичні науки. – 2014. – Т. 27 (66). № 2. – С. 36–41.

Вивчення умов, що впливають на можливість держави виконувати свої безпосередні функції на даний час постає досить гостро. У статті розглянуто передумови реагування органів внутрішніх справ на впливи, що виникають в умовах глобалізованого суспільства. Через те, що розробка та вирішення ситуативних конфліктів державою покладається на правоохоронні органи, питання їх реформування та модернізації є одним із ключових на даний час.

Ключові слова: держава, органи внутрішніх справ, глобалізація, суспільство, тероризм.

**THE PROBLEM OF PROTECTION OF THE STATE BODIES
OF INTERNAL AFFAIRS IN THE CONTEXT OF GLOBALIZATION**

Pashulya G. Ya.

*Associate, Department of Theory and History of State and Law
of the Lviv State University of Internal Affairs, Lviv, Ukraine*

Study of the conditions that they put on the state's capacity to perform its direct functions currently appears pretty serious. The article examines the preconditions reaction of the Interior to the impact that arise in a globalized society. Because the development and resolution of case conflicts, the state of law enforcement agencies, the issue of reform and modernization is a key at this time.

A special place in the functioning of the global risk society owned terrorism as such a social phenomenon that prevents the civilization of the modern world. For the state, it is crucial to direct its goals in the implementation of practical problems of socio-economic and political development in a globalizing world. The reasons for the emergence of globalization external challenges include: subversive activities undertaken by the intelligence agencies of individual countries in the world, international terrorism, economic blockade, political pressure, blackmail, threat of force actions. Accordingly, a separate nation-state exercising its internal policies should consider the interests of the entire international community to thus get the opportunity to confront the challenges of globalization. Today terrorism in most cases have a distinct inhumane nature, they are distinguished by an increase in attacks on human life and health by reducing attacks on material objects; increase in murders; increase in casualties in some terrorist acts; strengthening the cruelty and arrogance of the actions of terrorists.

The practice of international law regulates the fight against terrorism and establishes responsibility for terrorist acts. From the fullness of knowledge on the effectiveness of terrorism countering both the international level and at the state, including the formation of contractual and legal regulation of such countermeasures.

To create a model of ruling the state and the protection of social values in the context of globalization must take into account all these positive and negative impacts.

Key words: government, police, globalization, society, terrorism.