

**ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА,
ИСТОРИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ И ПРАВОВЫХ УЧЕНИЙ,
КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО, МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО**

УДК 34:321.01:342.77

**ГОСУДАРСТВО И ПРАВО
В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ**

Васенина А. Д.

*Таврический национальный университет имени В. И. Вернадского,
г. Симферополь*

В статье рассматривается правовое понятие «чрезвычайное положение» в разных странах мира, государственно-правовой механизм введения такого положения и его роль в обеспечении национальной безопасности государства. Автор предлагает ввести дополнения в нормативно-правовые акты и Конституцию Украины, предоставляющие возможность вводить в особых случаях чрезвычайное и военное положения парламентом по заявлению секретаря СНБО Украины.

Ключевые слова: чрезвычайное положение, государство, национальная безопасность, правовой режим.

В современных условиях национальная безопасность украинского государства, а также жизненно важные интересы каждого человека неразрывно связаны с их защитой от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, социального и военного характера.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере обеспечения защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций различного характера как составляющей национальной безопасности.

Предметом исследования являются правовые нормы, закрепляющие и регулирующие обеспечение функционирования правового режима чрезвычайного положения.

Последние исследования и публикации включают в себя вопросы обеспечения общественной безопасности в чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и военного характера, они затрагивались в работах Анисимова В. Л., Ларина О. М., Кондрашова Б. П., Мелехина А. В., Янгол М. Г. и др. [1; 2].

Правовое понятие «чрезвычайное положение» в разных странах имеет неоднозначную трактовку, выражается чаще всего как крайнее средство, которое может спасти государство от разрушительного воздействия. В Украине понятие чрезвычайного положения предусмотрено специализированным законом «О правовом режиме чрезвычайного положения» и рассматривает его как особый правовой режим, который может временно вводиться в Украине или в отдельных ее местностях при возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного или природного характера не ниже общегосударственного уровня, которые привели или могут привести к человеческим и

материальным потерям, создают угрозу жизни и здоровью граждан, или при попытке захвата государственной власти или изменения конституционного строя Украины путем насилия и предусматривает предоставление соответствующим органам государственной власти, военному командованию и органам местного самоуправления в соответствии с настоящим Законом полномочия, необходимые для предотвращения угрозы и обеспечения безопасности и здоровья граждан, нормального функционирования национальной экономики, органов государственной власти и органов местного самоуправления, защиты конституционного строя, а также допускает временное, обусловленное угрозой, ограничение в осуществлении конституционных прав и свобод человека и гражданина и прав и законных интересов юридических лиц с указанием срока действия этих ограничений [3, с. 1].

В других странах законодателем используется правовое понятие, которое означает режим особых мероприятий, без применения терминов «чрезвычайный», «исключительный», «крайняя необходимость» и т. п. Так, например, основной закон Германии в данном случае оперирует категорией «состояние напряженности» [4, с. 159]. Законодательство Индии под понятием чрезвычайное состояние понимает режим, который вводится в случае внутренних беспорядков, восстаний, вооруженных мятежей, так и в случае войны или внешней агрессии, а Конституция Индии констатирует возможность введения чрезвычайного состояния в отрасли финансов [5, с. 404]. Вместе с тем законодательство Канады проводит четкую грань между терминами «чрезвычайное состояние» и «военное состояние»: первым охватываются меры, применяемые в силу причин внутреннего характера, а вторым – меры для нейтрализации внешних угроз [6].

Чрезвычайное состояние можно понимать в широком и в узком смысле. В широком смысле под данным понятием обозначаются все режимы, предусмотренные законодательством данного государства, а в узком – только исключительный режим, введенный в связи с внутренними факторами.

Целью введения чрезвычайного положения являются: устранение угрозы и скорейшая ликвидация особенно тяжелых чрезвычайных ситуаций техногенного или природного характера, нормализация обстановки, восстановление правопорядка при попытках захвата государственной власти или изменения конституционного строя путем насилия, восстановление конституционных прав и свобод граждан, а также прав и законных интересов юридических лиц, создания условий для нормального функционирования органов государственной власти и органов местного самоуправления, других институтов гражданского общества [3, с. 2].

Государственно-правовой режим чрезвычайного положения является важным элементом системы государственной безопасности. Его существование обусловлено возможностью возникновения различных ситуаций, представляющих опасность для значительного количества людей, угрозу конституционному порядку либо самому существованию государства как властно-политической организации общества, обладающей государственным суверенитетом, специальным аппаратом управления и принуждения, и устанавливающая особый правовой порядок на определенной территории. Разные государства самостоятельно разрабатывают различного рода нормативно-правовые акты, которые регулируют вопрос применения чрезвычайных мер в

особых условиях, вызванных государственной необходимостью. Как правило, норма подобного характера содержится в конституционных актах и специальных нормативных документах. В украинском законодательном массиве данная норма закреплена в:

– Конституции Украины, а именно статья 106 Конституции Украины пунктом 21 предусматривает, что только Президент Украины принимает в случае необходимости решение о введении в Украине или в отдельных ее местностях чрезвычайного положения, а также объявляет в случае необходимости отдельные местности Украины зонами чрезвычайной экологической ситуации – с последующим утверждением этих решений Верховной Радой Украины [7];

– специализированном Законе Украины «О правовом режиме чрезвычайного положения», который предусматривает: условия, порядок введения и порядок прекращения действия чрезвычайного положения; деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления; меры правового режима которые вводятся условиях чрезвычайного положения; гарантии прав и свобод граждан, также гарантии прав и законных интересов юридически лиц; также ответственность за нарушение требований или невыполнение мероприятий правового режима чрезвычайного положения [3];

– кодексе гражданской защиты Украины, относительно новый нормативно-правовой акт, который включает в себя статью 15, предусматривающую режим чрезвычайного положения как один из элементов функционирования единой государственной системы гражданской защиты [8].

Из вышеперечисленного можно сделать вывод, что чрезвычайное положение представляет собой важнейший элемент систем национальной безопасности большинства стран мира, социальное назначение которого заключается в том, чтобы создать возможность в рамках системы правовых норм преодолевать те или иные конфликтные ситуации, которые не могут быть устранены обычным конституционным путем. В законодательстве Украины можно провести четкую грань между такими понятиями, как «чрезвычайное положение» и «военное положение». Считаем, что в Украине процедура введения как «чрезвычайного положения», так и «военного положения» недостаточно урегулирована законодательством. Учитывая важность вопроса, законодательством не предусмотрены варианты по быстрому и своевременному введению таких положений, когда президент Украины по тем или иным причинам не может этого сделать самостоятельно. Целесообразно ввести некоторые изменения в нормативно-правовые акты и Конституцию Украины по введению чрезвычайного положения парламентом, двумя третями от конституционного состава Верховной Рады Украины по заявлению секретаря Совета национальной безопасности и обороны Украины, в случае необходимости для предотвращения угрозы и обеспечения безопасности и здоровья граждан, нормального функционирования государства.

Список литературы:

1. Ларин А. М. Чрезвычайные ситуации и деятельность правоохранительных органов / А. М. Ларин // Право и чрезвычайные ситуации. Сборник статей. – М. : Изд-во ИГиП РАН. – 1992. – С. 108-115.
2. Янгол Н. Г. Чрезвычайное законодательство и исключительные правовые режимы: история и современность : монография / Н. Г. Янгол. – СПб. : Изд-во СПб ГУАП, 2000. – 408 с.
3. О правовом режиме чрезвычайного положения : Закон Украины от 16.03.2000 № 1550-III // Ведомости Верховной Рады Украины. – № 23. – Ст. 176.

4. Чрезвычайное законодательство ФРГ. – М., 1970. – 278 с.
5. Домрин А. М. Правовые институты чрезвычайного положения в Индии / А. М. Домрин // Институты конституционного права иностранных государств. – М., 2002. – 620 с.
6. Бшарат М. Дотримання прав людини в умовах надзвичайного стану / М. Бшарат // Права людини. – 2012. – № 1. – С. 14-18.
7. Конституция Украины : Закон Украины от 28.06.1996 № 254к/96-ВР // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
8. Кодекс гражданской защиты Украины : Закон Украины от 02.10.2012 №5403-VI // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2012. – № 34-35. – Ст. 458.

Васеніна О. Д. Держава і право в умовах надзвичайного стану / О. Д. Васеніна // Вчені записки Таврійського національного університету імені В. І. Вернадського. Серія: Юридичні науки. – 2014. – Т. 27 (66). № 1. – С. 3-6

У статті розглядається правове поняття «надзвичайний стан» у різних країнах світу, державно-правовий механізм введення такого положення і його роль у забезпеченні національної безпеки держави. Автор пропонує ввести доповнення до нормативно-правових актів і Конституції України, що надасть можливість вводити в особливих випадках надзвичайний і воєнний стан парламентом за заявою секретаря РНБО України.

Ключові слова: надзвичайний стан, держава, національна безпека, правовий режим.

GOVERNMENT AND LAW IN THE STATE OF EMERGENCY

Vasenina A. D.

National University named after V. I. Vernadskyi, Simferopol

This paper deals with the concept of «state of emergency» in various countries, state legal mechanism introducing such a provision and its role in ensuring national security. This paper examines the impact of state-legal regime of the state of emergency law. We can conclude that the state of emergency is a critical element of national security systems of most countries, the social purpose of which is to create an opportunity within the legal norms to overcome these or other conflicts that cannot be eliminated in the usual constitutional way. The author proposes to introduce additions to the regulations and the Constitution of Ukraine, with the possibility to enter in special cases of emergency and martial law by the Parliament at the request of the Secretary of the NSDC of Ukraine.

Key words: emergency, state, national security, the legal regime.