

**УДК 343.35**

**СТАНОВЛЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ  
В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Велигодский Д. В.*

*Крымский Федеральный Университет имени В. И. Вернадского*

В статье рассматриваются вопросы соотношения антикоррупционного законодательства Республики Крым в правовой системе Российской Федерации, проблемы преодоления коррупции, а также план мероприятий по противодействию коррупции. Профилактический потенциал принятых в 2014 г. антикоррупционных нормативно-правовых актов имеет первые положительные сдвиги, однако говорить о кардинальном переломе ситуации с коррупцией в Республике Крым еще преждевременно. Структура и содержание механизма противодействия коррупции представляет собой сложную диалектическую систему разнородных элементов, включающих культуру и идеологию, а также, что немаловажно, общественное сознание. Успехи в борьбе с коррупционной преступностью могут переломить негативные тенденции социально-экономического развития и дать импульс формированию новой модели крымской экономики, нацеленной на инновационную деятельность.

**Ключевые слова:** антикоррупционный, борьба с коррупцией, взятка, законодательство, идеология, коррупция, преступность, противодействие, профилактика, Республика Крым.

В настоящее время коррупция в общественном сознании представляет собой одну из основных социальных проблем и является серьезным условием, препятствующим эффективному развитию Республики Крым в составе Российской Федерации.

Проблема осложняется тем, что наиболее простые и традиционные виды коррупции, такие как взятки в денежной форме в Российской Федерации, в том числе и в Республике Крым составляют лишь небольшую часть реальных коррупционных отношений.

Анализ показывает, что коррупция охватывает значительную часть общественных отношений.

Во-первых, все чаще должностные лица различных уровней входят в советы директоров коммерческих компаний. Им выплачиваются бонусы и дивиденды и т. п.

Во-вторых, значительно расширилась бытовая коррупция, в которую вовлечены не только крупные или мелкие чиновники, но также вузовские и школьные преподаватели, врачи и представители других профессий.

В-третьих, более распространенными стали обмен ненормативных услуг на деньги, которая дополняется такими ее видами, как обмен услуг на услуги, обмен услуг на приобретение более высокого статуса в различных социальных структурах.

А. А. Журавлев и А. В. Юркевич считают, что подобные виды коррупции, в отличие от ее денежных форм, вообще не предусмотрены ни федеральным, ни крымским законодательством, что создает для них благодатную почву. Клановость, подбор кадров по принципу личной преданности, к сожалению, еще характерны для нашей культуры, не преследуются законом, однако создают массовую коррупцион-

ную среду, в которую денежные формы коррупции вписываются очень органично [1, с. 228].

Многие эксперты оценивают высокую степень поражения коррупцией всех сфер правоотношений и уровней власти Украины, начиная с бывшего президента Украины. Автономная Республика Крым в составе Украины считалась одним из наиболее пораженных коррупцией регионов Украины. Как результат, в общественном сознании уровень доверия населения к институтам власти был чрезвычайно низким [2]. Поэтому, при анализе правовых проблем противодействия коррупции необходимо учитывать те негативные моменты, которые были присущи Автономной Республике Крым в правовой системе Украины. Автор считает, что эффективность реализации антикоррупционного законодательства в Украине ниже чем в Российской Федерации. Однако и в нашем государстве существуют серьезные проблемы в антикоррупционной деятельности.

На современном этапе перед юридической наукой различных стран стоят важные задачи: не только выделить правовые проблемы противодействия коррупции, но и создать правовые модели, которые позволяют предвидеть, упреждать, выявлять, пресекать и минимизировать негативное воздействие коррупции на общество, государственные органы и социальные процессы.

Тема противодействия коррупции достаточно полно рассмотрена в монографиях, сборниках, научных статьях и научно-практических пособиях отечественных правоведов Астанина В. В., Братановского С. Н., Иванова П. И., Карповича О. Г., Россинской Е. Р., Румянцевой Е. Е., Тихомирова Ю. А., Хабриевой Т. Я., Шегабудинова Р. Ш., Шишкарёва С. Н. и др., а также в многочисленных статьях в периодических изданиях.

Несмотря на значительное количество публикаций в данной сфере, проблема становления антикоррупционного законодательства в Республике Крым и его соответствии Национальной стратегии противодействия коррупции рассматривается впервые. Приведенные факторы обуславливают необходимость обобщения и анализа в исследуемой сфере, а также свидетельствует об ее актуальности.

Как известно, в начале 2014 г. в Крыму произошли коренные политические и геополитические изменения. 16 марта 2014 г. на основе Крымского референдума была провозглашена Республика Крым, которая в соответствии с Договором вошла в состав Российской Федерации в статусе республики (государства) – равноправного субъекта Российской Федерации [3].

Республика Крым, как и другие республики Российской Федерации, имеет свою конституцию и законодательство. Конституция Республики Крым была принята Государственным Советом Республики Крым 11 апреля 2014 г. [4]. Она положила начало формированию собственного законодательства, в том числе и нормативно-правовых актов по борьбе с коррупцией, которые являются неотъемлемой составной частью реализации целостной системы последовательных мер Национальной стратегии противодействия коррупции Российской Федерации.

Основными звеньями этой стратегии на уровне Республики Крым являются:

- принятие Закона Республики Крым о противодействии коррупции;
- образование уполномоченного органа государственной власти Республики Крым по реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции;
- утверждение основных направлений деятельности по повышению эффективности противодействия и предупреждения коррупции в Республике Крым;
- утверждение порядка проведения антикоррупционной экспертизы и др.

В июле 2014 г. в Республике Крым был принят специальный закон, регламентирующий вопросы противодействия коррупции на полуострове [5]. В соответствии с ФЗ «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г.

Закон Республики Крым «О противодействии коррупции в Республике Крым» определяет задачи, принципы, основные направления и формы противодействия коррупции в Республике Крым и закрепляет правовые механизмы противодействия коррупции на республиканском, ведомственном и муниципальном уровне, обеспечивающие контроль за реализацией республиканской антикоррупционной политики.

Данный закон состоит из пяти глав и 16 статей, которые включают общие положения, основные направления деятельности по повышению эффективности противодействия и предупреждения коррупции, систему мер по предупреждению коррупционных правонарушений и организационное обеспечение реализации антикоррупционной политики.

В законе определены субъекты антикоррупционной деятельности: федеральные органы государственной власти в Республике Крым; республиканские государственные органы; специальный государственный орган, координирующий антикоррупционную деятельность; органы местного самоуправления, общественные организации и средства массовой информации.

Для эффективной реализации основных правовых механизмов антикоррупционной политики в Республике Крым был принят целый ряд подзаконных нормативно-правовых актов, среди которых особое место занимают правовые акты Главы Республики Крым и Совета министров Республики Крым.

В соответствии с ФЗ «О противодействии коррупции», Национальной стратегией противодействия коррупции, Национальным планом противодействия коррупции на 2014-2015 гг., Законом Республики Крым «О противодействии коррупции в Республике Крым» Советом министров Республики Крым утвержден План мероприятий по противодействию коррупции на 2014-2015 гг. [6].

На первом этапе разработаны и внедряются стандарты и административные регламенты государственных услуг, представляемых исполнительными органами государственной власти Республики. Создана система внешнего и внутреннего контроля за использованием бюджетных средств всех уровней. Одновременно совершенствуется система государственного управления, обеспечивается прозрачность деятельности министерств и ведомств Республики, улучшается кадровая политика, осуществляются мероприятия по контролю за соблюдением государственными служащими законодательных ограничений, связанных с их статусом, проводятся антикоррупционные мониторинг, пропаганда и образование.

Сравнительный анализ принятых антикоррупционных нормативно-правовых актов в Республике Крым с федеральным и региональным антикоррупционным законодательством свидетельствует о том, что в Республике Крым складывается своя модель противодействия коррупции, которая базируется на единых принципах антикоррупционной стратегии Российской Федерации.

Положительным моментом в этой деятельности необходимо отметить то обстоятельство, что в Республике Крым антикоррупционные нормативно-правовые акты приняты в строгом соответствии с федеральным законодательством. Однако, они недостаточно учитывают специфику и национальные особенности Республики Крым.

По нашему мнению, существуют следующие факторы, снижающие действенность законодательства в сфере противодействия коррупции в Республике Крым: неэффективная работа государственных органов и государственных служащих; низкий уровень правосознания, недостаточная ответственность за нарушение законодательства в сфере противодействия коррупции. Наиболее результативной мерой для

предотвращения коррупции будет повышение оплаты труда и социальной защищенности служащих. Достаточно результативным является устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности, улучшение антикоррупционной деятельности правоохранительных и контролирующих органов, обеспечение доступа граждан к информации органов власти.

Менее результативными могут оказаться, по нашему мнению, такие правовые способы предотвращения коррупции, как конкретизация полномочий государственных органов и их работников в административных и должностных регламентах и введение антикоррупционных стандартов для служащих. Это связано с тем, что процедурная регламентация зачастую не охватывает всех возможных вариантов антикоррупционного поведения.

Автор считает, что важной мерой, способной повысить эффективность деятельности общественного совета при Комитете по противодействию коррупции в Республике Крым, может стать расширение степени участия представителей гражданского общества, научных учреждений и непосредственного участия в нем граждан Республики.

Положительным аспектом антикоррупционного законодательства Республики Крым и в частности Плана мероприятий по противодействию коррупции на 2014-2015 гг., является внедрение в практику работы новых отдельных способов противодействия коррупции, таких как онлайн приемные, публичные обсуждения, законопроектов на сайтах органов власти Республики Крым, размещение информации о законодательных инициативах, использование в деятельности органов исполнительной власти правового мониторинга. Вышеперечисленные способы позволяют получать более объемную и подробную информацию о действиях власти и действиях нормативно-правовых актов.

План мероприятий по противодействию коррупции в Республике Крым предусматривает также конкретные меры по мониторингу антикоррупционного законодательства, который охватывает сбор и анализ информации о действиях власти по применению антикоррупционного законодательства, а не просто о системе нормативно-правовых актов, обеспечивающих эти действия.

Актуальной задачей для всех органов государственной и муниципальной власти Республики Крым является низкая степень исполняемости различных нормативно-правовых актов. Это один из существенных факторов, способствующих коррупционным проявлениям. Тем более это характерно для законодательства в сфере противодействия коррупции. За короткий период в Республике Крым наиболее исполняемыми, являются нормативно-правовые акты именно в этой сфере. Наименее исполняемыми, являются нормативно-правовые акты в сфере экономики, муниципальные нормативно-правовые акты.

Антикоррупционное законодательство Республики Крым регулирует также и такие важные направления преодоления коррупции как упорядочение статуса органов государственной и муниципальной власти и их служащих и создание образовательных программ, обучение, правовое воспитание.

Особое место в системе мер по снижению уровня коррупции в Плате мероприятий отводится активному участию граждан в осуществлении мер по противодействию коррупции. Среди них отметим информированность населения о деятельности органов власти по противодействию коррупции.

Подводя итог, можно сделать следующие выводы:

1) профилактический потенциал принятых в 2014 г. антикоррупционных нормативно-правовых актов имеет первые положительные сдвиги, однако говорить о кардинальном переломе ситуации с коррупцией в Республике Крым еще преждевременно;

2) структура и содержание механизма противодействия коррупции представляет собой сложную диалектическую систему разнородных элементов, включающих культуру и идеологию, а также, что немаловажно, общественное сознание.

Успехи в борьбе с коррупционной преступностью могут переломить негативные тенденции социально-экономического развития и дать импульс формированию новой модели крымской экономики, нацеленной на инновационную деятельность.

**Список литературы:**

1. Журавлев А. Л., Юревич А. В. Социально-психологические аспекты коррупции // Правовые проблемы противодействия коррупции (материалы Международной научной конференции. Москва, 2 ноября 2011 г.) / отв. ред. Л. В. Андриченко, О. О. Журавлева. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ИД «Юриспруденция», 2012.
2. Корреспондент: Падающая башня. Уровень доверия к госинститутам Украины опустился до критической отметки <<http://news.bigmir.net/ukraine/724001-Korrespondent-Padaushaya-bashnya-Uroven-doveriya-k-gosinstitutam-Ukraini-opustilsya-do-kriticheskoi-otmetki>> (последнее посещение – 1 ноября 2014 г.)
3. Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов <<http://www.kremlin.ru/acts/20605>> (последнее посещение – 1 ноября 2014 г.)
4. Конституция Республики Крым <[www.rada.crimea.ua/content/uploads/files/Constituciya.pdf](http://www.rada.crimea.ua/content/uploads/files/Constituciya.pdf)> (последнее посещение – 1 ноября 2014 г.)
5. Закон Республики Крым от 22 июля 2014 года №36-ЗПК "О противодействии коррупции в Республике Крым" <<http://www.rg.ru/2014/08/05/krim-zakon36-reg-dok.html>> (последнее посещение – 1 ноября 2014 г.)
6. План мероприятий по противодействию коррупции на 2014-2015 гг. <[http://minek.rk.gov.ru/file/File/2014/09-September/17/plan\\_antikorup2014-2015.pdf](http://minek.rk.gov.ru/file/File/2014/09-September/17/plan_antikorup2014-2015.pdf)> (последнее посещение – 1 ноября 2014 г.)

**Veligodskii D. Becoming of anticorruption legislation Republic of Crimea in the Russian legal system** // Scientific Notes of V. I. Vernadsky Crimean Federal University. Juridical science. – 2015. – № 1. – P. 199 – 203.

This article deals with the relation of anti-corruption legislation of the Republic of Crimea in the legal system of the Russian Federation, to overcome the problem of corruption, as well as an action plan to combat corruption. Preventive potential taken in 2014 of anti-corruption legal acts has the first positive shifts, however, but to talk about the cardinal change in the situation with corruption in the Republic of Crimea is premature. The structure and content of the anti-corruption mechanism is a complex dialectical system of different elements including culture and ideology, as well as, importantly, the public consciousness. Success in the fight against corruption crimes can reverse the negative trends of economic and social development and to give impetus to the formation of a new model of the Crimean economy, aimed at innovation.

**Keywords:** anti-corruption, bribe, corruption, crime, ideology, law, fighting, prevention, Republic of Crimea.