

УДК 340.12

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА КРЫМСКОГО КРАЕВОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА ПОД ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОМ СОЛОМОНА КРЫМА

Сорокин Р. А.

*Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского*

Статья содержит исследование и анализ финансово-экономической деятельности Крымского Краевого правительства Соломона Крыма. В статье указано, что одним из правительств, чья деятельность к настоящему времени исследована не полностью, является Крымское Краевое правительство Соломона Крыма, действовавшее на территории современной Республики Крым в ноябре 1918 – апреле 1919 гг. Согласно Декларации Крымского Краевого правительства Соломона Крыма, укрепление финансовой системы, развитие торговли, формирование продовольственной безопасности и подъем экономики края выступали одними из приоритетных задач его деятельности. Финансово-экономическую деятельность Крымского Краевого правительства Соломона Крыма можно разделить на два этапа. Первый из них, с ноября 1918 по январь 1919 гг., характеризуется использованием «мягких» методов правительственного регулирования финансово-экономической сферы: формирование банковской системы, выпуск собственной денежной единицы и регламентация торговли. Второй этап, в феврале – марте 1919 г., характеризуется применением «жестких» методов такого регулирования, основным из которых стало введение новых налогов и мер ответственности за уклонение от их уплаты. Деятельность Крымского Краевого правительства Соломона Крыма прекратилась вследствие занятия большей части полуострова большевиками в апреле 1919 г.

**Ключевые слова:** Государство, право, политика, Крымское Краевое правительство Соломона Крыма.

Правовое регулирование общественных отношений, складывающихся в финансово-экономической сфере, всегда было одним из важнейших направлений деятельности государства. Стабильность и развитие указанных отношений выступают одной из гарантий стабильного функционирования самого государства, общества и их институтов.

Государственное регулирование финансово-экономических отношений и их правовое обеспечение приобретают особое значение в периоды возникающих по различным причинам кризисов в соответствующей сфере. От того, насколько эффективными окажутся направления и методы указанного регулирования, а также нормы соответствующего законодательства, будет зависеть продолжительность неблагоприятной или кризисной ситуации в финансовой и экономической сфере, а также время и последствия ее преодоления.

В Российской Федерации действует широкая система законодательства, позволяющая государству объективно и в необходимой мере воздействовать на финансово-экономические отношения с помощью соответствующих правовых инструментов.

При этом для совершенствования правовых механизмов регулирования отношений в финансово-экономической сфере и устанавливающего их законодательства необходимо учитывать опыт предшествующих поколений, перед которыми стояли аналогичные задачи как на государственном, так и на региональном уровнях.

Особый научный интерес вызывает деятельность государственных и региональных правительств, действовавших на территории России в соответствующие периоды нашей истории, которая к настоящему времени мало исследована.

Одним из таких правительств является крымское Краевое правительство под председательством Соломона Крыма, действовавшее на территории современной Республики Крым в ноябре 1918 – апреле 1919 гг., т.е. в период Гражданской войны в России. В научной литературе это правительство иногда называют вторым крымским Краевым правительством (первое, сформированное при непосредственном участии немецких оккупационных войск в Крыму, возглавлял С. Сулькевич).

Указанное правительство было сформировано местным населением через земские институты самоуправления накануне эвакуации немецких оккупационных войск из Крыма.

Второе Крымское Краевое правительство (Совет Министров), приступившее к работе 15 ноября 1918 г., возглавил С.С. Крым – старый земский деятель, гласный Таврического губернского Земского собрания с 1898 г., член российской Конституционно-демократической партии («Партии народной свободы»), депутат Государственной Думы Российской империи I и IV созывов, член Государственного Совета Российской империи [1, 2]. Кроме того, во многом благодаря усилиям Соломона Крыма, в Крыму в октябре 1918 г. был открыт Таврический университет [3, с. 5 – 15].

Большая часть членов Крымского Краевого правительства под председательством Соломона Крыма, как и сам председатель, представляли российскую Конституционно-демократическую партию («Партию народной свободы»). Этот факт и предопределил политическую деятельность правительства, ориентированного на реализацию ключевых положений политической программы Конституционно-демократической партии [4] в существующих условиях.

Первым нормативно-правовым актом крымского Совета Министров под председательством С.С. Крыма была Декларация, провозглашающая цели и устанавливающая основы деятельности нового правительства [5]. Указанный документ содержал положения, определяющие общие направления деятельности Крымского Краевого правительства в финансово-экономической сфере: «Руководствуясь в своей законодательной и административной деятельности резолюцией земских и городских гласных от 18 октября, дополненной 10 ноября, правительство поставит себе задачей обеспечить население продовольствием и содействовать экономическому подъему страны».

Как следует из журналов заседаний Таврического губернского земского собрания [1, 6, 7, 8], Соломон Крым, являясь его гласным еще в начале своей общественно-политической деятельности, большое значение придавал правовому урегулированию вопросов в сфере торговли, финансов и экономики. Возглавив Крымское Краевое правительство, он также большое внимание уделял регулированию указанных вопросов.

Одной из своих задач в финансово-экономической сфере Краевое правительство ставило укрепление банковской системы в Крыму. С этой целью Совет Министров утвердил уставы трех банков: Черноморского земельного, Крымского учетно-ссудного коммерческого и Крымскотатарского. Кроме того, с целью выхода из финансового кризиса Соломон Крым принял решение о выпуске в Крыму собственной денежной единицы. Соответствующее постановление крымское правительство приняло на заседании 7 декабря 1918. Планировалось выпустить денежные купюры номиналом 25, 10, 5 и 3 рубля, а также в соответствии с правительственным распоряжением от 7 февраля 1919 - марки стоимостью 50 копеек [9, л.14]. Совет Министров готовил меры по борьбе с фальшивомонетчиками, в частности, ввел ответственность за изготовление фальшивых денег [9, л. 15].

В то же время Соломон Крым по согласованию с Донским Кругом приобрел 53 млн. Рублей в Донском банка и лично в сопровождении охраны доставил эти деньги в Крым. Указанные меры позволили на время уменьшить негативные последствия финансового кризиса, но полностью устранить их не удалось.

К весне 1919 г. в Крыму усилился политический, а следом за ним и хозяйственный, и продовольственный кризис. Учитывая новую фазу хозяйственного кризиса, в марте 1919 г. Совет Министров ввел несколько новых видов налогов. Так, постановлением от 30 марта 1919 введен единовременный налог на все земли, независимо от форм собственности [9, л. 72].

Городская управа Симферополя получила право устанавливать новые налоги для жителей города. В Симферополе, Бахчисарае, Карасубазаре, Балаклаве, Алуште, Ялте, Алушке, Евпатории, Феодосии, Судаке, Старом Крыму, Керчи, Джанкое и Севастополе введен единовременный налог на недвижимое имущество [9, л. 72]. Дачные владения за пределами городов облагались налогом в размере 100 рублей. В то же время краевое правительство установило единовременный налог для крымских предпринимателей.

Для всех граждан Крыма, которые достигли 20 лет, вводился налог в размере 20 рублей. На его уплату не влияли количество и размеры других налогов, освобождались от налогообложения только военнослужащие и лица, имевшие свидетельства о бедности, выданные соответствующими органами.

Советом Министров устанавливались конечные сроки для выплаты всех налогов. Для жителей Симферополя это время ограничивался 15 апреля, для жителей других населенных пунктов - 30 апреля 1919. Для лиц, которые платили налоги после указанных сроков, но до 15 или 30 мая 1919 соответственно, устанавливалась пеня в размере суммы невыплаченного налога. Те граждане Крыма, которые платили налоги, после того, как истекали установленные сроки, подлежали аресту на срок от трех до пяти месяцев с удержанием суммы долга за счет имущества должника [9, л. 73]. Такая налоговая политика правительства в условиях войны и общего экономического кризиса вызвала возмущение значительной части крымского населения.

Второй краевой правительство Крыма активно занимался правовым регулированием сферы торговли, целью которого было установление хозяйственного баланса в Крыму, стабилизация рынка и тому подобное. Нередко эти интересы пересекались с внешнеполитическими и стратегическими целями.

Так, правительство своим постановлением от 29 ноября 1918 запретило частным лицам и предприятиям самостоятельно покупать в немецких воинских частях

на территории Крыма оружие, боеприпасы, технические устройства, продукты питания и т.д. [10, л. 6].

Постановлением Совета Министров от 4 марта 1919 был определен перечень предметов, запрещенных к вывозу за границу (запчасти для автомобилей и мотоциклов, масло, бензин и т.д.). За нарушение постановления предусматривалось заключение под стражу на срок от 4 месяцев до одного года с конфискацией имущества [9, л. 42].

Во второй половине марта 1919 г. при Министерстве финансов был создан Краевой комитет по товарообмену со специальными отделами. В его компетенцию входило правовое регулирование торговли, а также контроль за проведением валютных операций. Граждане и предприятия, имевшие целью использовать валюту для осуществления торговых операций, в частности, для ввоза на территорию Крыма импортных товаров, должны были получить соответствующее разрешение комитета [11, л. 4].

В конце марта 1919 года политический и хозяйственный кризис достиг своего пика. Крупные забастовки прокатились по крымским городам. В это же время с севера на Крым наступали большевики. 4 апреля 1919 года частям Первой Заднепровской советской стрелковой дивизии удалось войти на территорию Крыма.

10 апреля Соломон Крым вместе с другими министрами, членами Крымского Краевого правительства, прибыл в Севастополь под защиту вооруженных сил Антанты с дальнейшей целью покинуть полуостров. Командование интервентов поставило перед членами крымского правительства условие отдать все подготовленные к вывозу ценности, а также около семи миллионов рублей, пригрозив в противном случае не выпустить их из Крыма. После выполнения этого условия, 15 апреля 1919 г. Соломон Крым с членами возглавляемого им правительства на греческом судне «Надежда» навсегда покинул полуостров.

На основании вышеизложенного историко-правового материала можно сделать следующие выводы и обобщения.

Второе Крымское Краевое правительство было сформировано при поддержке значительной части населения Крымского полуострова.

Согласно Декларации Крымского Краевого правительства под председательством Соломона Крыма, укрепление финансовой системы, развитие торговли, формирование продовольственной безопасности и подъем экономики края выступали одними из приоритетных задач его деятельности.

Финансово-экономическую деятельность Крымского Краевого правительства под председательством Соломона Крыма можно разделить на два этапа.

Первый из них, охватывающий ноябрь 1918 – январь 1919 гг., характеризуется использованием «мягких» методов правительственного регулирования финансово-экономической сферы: формирование банковской системы, выпуск собственной денежной единицы, привлечение средств извне, регламентация торговли и т.д. Применение таких методов позволило на короткое время отложить обострение хозяйственно-экономического кризиса.

Второй этап, в феврале – марте 1919 г. характеризуется применением крымским Советом Министров «жестких» методов такого регулирования, основным из которых стало введение новых налогов и мер ответственности за уклонение от их уплаты. Такие меры в условиях Гражданской войны и усиливающегося финансово-экономического кризиса только привели к его новому обострению и возмущению крымского населения.

Дальнейшая деятельность Крымского Краевого правительства под председательством Соломона Крыма стала невозможной вследствие занятия большей части Крымского полуострова большевиками в апреле 1919 г. и эвакуации Совета Министров с его территории.

#### Список литературы

1. Журналы заседаний Таврического губернского земского собрания XXXII сессии, Симферополь. – 1898. – С. 3 – 81.
2. Государственная Дума. Стенографические отчеты. Сессия первая. Том II., СПб. – 1906. – С. 1754 – 1944.
3. Маркевич А.И. Краткий исторический очерк возникновения Таврического университета / А.И. Маркевич // Крымский архив. – 2000. – № 6. – С. 4 – 16.
4. Программа партии Народной свободы (Конституционно-демократической) // Кувшинов В.А. Программа политической партии кадетов // Вопросы истории КПСС. – 1991. – № 8. – С. 89 – 95.
5. Декларация Крымского правительства Соломона Крыма / Копиленко О.Л. Конституція Автономної Республіки Крим: проблеми прийняття, затвердження, реалізації. – Київ, 2001. – С. 171 – 173.
6. Журналы заседаний Таврического губернского земского собрания XXXIV сессии, Симферополь. – 1900. – С. 32 – 67.
7. Журналы заседаний Таврического губернского земского собрания XXXV сессии, Симферополь. – 1901. – С. 17 – 52.
8. Журналы заседаний Таврического губернского земского собрания XXXVI сессии, Симферополь. – 1902. – С. 6 – 101.
9. Государственный архив Республики Крым (ГАРК). – Ф. Р. – 1000. – Оп. 4. – Д. 1. – Л. 14 – 75.
10. ГАРК. – Ф. Р. – 999. – Оп. 1. – Д. 70. – Л. 5 – 7.
11. ГАРК. – Ф. Р. – 1000. – Оп. 4. – Д. 14. – Л. 3 – 5.

**Sorokin R. Financial and economic policy Crimean Regional Government under the presidency of Solomon Crimea** // Scientific Notes of V. I. Vernadsky Crimean Federal University. Juridical science. – 2015. – № 1. – P. 109 – 113.

The article contains research and analysis of financial and economic activities of Crimean Regional Government of Solomon Krym. The article stated that one of the governments, whose work to date has not fully investigated, a Crimean Regional Government of Solomon Krym in force in the territory of the modern Republic of Crimea in November 1918 - April 1919. According to the Declaration of the Crimean Regional government of Solomon Krym, strengthening the financial system, the development of trade, food security and the formation of the rise of the region's economy were among the priorities for its activities. Financial and economic activities of Crimean Regional Government of Solomon Krym can be divided into two stages. The first, from November 1918 to January 1919's., Characterized by the use of "soft" methods of government regulation of the financial and economic sphere: the formation of the banking system, issue their own currency and the regulation of trade. The second stage, in February - March 1919 is characterized by the use of "hard" methods such regulation, the main of which was the introduction of new taxes and measures of liability for evasion of their payment. Activities Crimean Regional Government of Solomon Krym stopped as a result of doing a great part of the peninsula by the bolsheviks in April 1919.

**Key words:** State, law, policy, Crimean Regional Government of Solomon Krym.